



WWF

HOJA
INFORMATIVA

2013

Prácticas inspiradoras de REDD+

FOMENTANDO LA PARTICIPACIÓN Y EL DIÁLOGO INTERCULTURAL

Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático en Colombia

VISIÓN GENERAL

¿Qué?

» Los pueblos indígenas participan en el diálogo en torno a la estrategia nacional de Colombia de REDD+

¿Quién?

- » WWF Colombia
- » Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA)
- » Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana (OPIAC)
- » Patrimonio Natural (Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas)
- » Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia (MADS)

¿Dónde?

» Cuenca amazónica de Colombia

¿Cuándo?

» Desde 2008, en curso.

Equipo del Proyecto

Javier Sabogal Mogollón
(WWF Colombia)
jsabogal@wwf.org.co

Jorge Furagaro

OPIAC
jfuragaro@gmail.com



La Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático se creó en Colombia tras la realización de varios talleres en que las comunidades compartieron sus ideas y preocupaciones.

RESUMEN

La Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático en Colombia reúne a los pueblos indígenas de la cuenca del Amazonas y a funcionarios gubernamentales para crear un proceso participativo y consultivo con el fin de elaborar una estrategia nacional de REDD+.

Esta práctica inspiradora de REDD+ pone de relieve la importancia de trabajar de manera colaborativa y de crear capacidades de un amplio abanico de partes interesadas para participar en el desarrollo de políticas de REDD+.

La capacidad del equipo del proyecto para evaluar la situación y adaptarse a ella permitió que pasara de ser un programa de fomento de capacidades en las comunidades locales a convertirse en un mecanismo de mayor impacto para el diálogo sobre políti-

cas de REDD+ entre las principales partes interesadas.

Como parte de ese proceso, se creó en Colombia la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático, que aglutinó los diversos puntos de vista de los pueblos indígenas, organizaciones no gubernamentales y agencias gubernamentales para abordar con éxito los problemas relacionados con REDD+ en Colombia mediante un proceso participativo e integrado.

CAMBIOS ESPERADOS

- Mayor capacidad de toma de decisiones de los pueblos indígenas en el proceso de definición de políticas de REDD+.
- Una mayor y mejor participación de los pueblos indígenas en el proceso de construcción de la estrategia nacional de REDD+.
- Mayor comunicación e intercambio de conocimientos con los pueblos indígenas acerca de los bosques.



Javier Sabogal Mogollón,
de WWF Colombia.

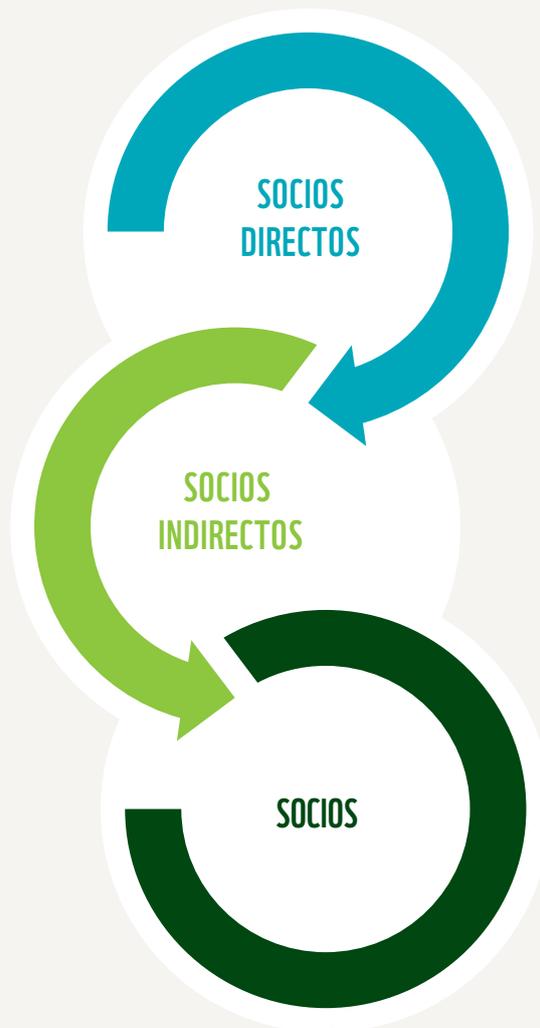
CONTEXTO

En los debates en torno a la política gubernamental colombiana en REDD+, los pueblos indígenas carecían de oportunidades para expresar sus dudas y preocupaciones y esto les creaba incertidumbre.

Para el gobierno de Colombia era difícil llegar a todas las comunidades, muchas de las cuales estaban situadas en zonas remotas. Para solucionar dicha situación, WWF, la Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana (OPIAC), Patrimo-

nio Natural, el MADS y la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) se unieron para iniciar un proceso de capacitación para fortalecer a los pueblos indígenas en temas clave, como el cambio climático, la adaptación, la mitigación, los servicios ecosistémicos, y REDD+. Este esfuerzo, junto con la voluntad del gobierno de vincular estos temas con el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de REDD+ de Colombia, dio lugar a un proceso de participación que permitió a los pueblos indígenas formar parte de ese diálogo.

SOCIOS



SOCIOS DIRECTOS

PARTICIPAN EN EL DISEÑO DE PROYECTOS, TOMAN DECISIONES, Y RECIBEN BENEFICIOS.

- OPIAC
- COICA
- Patrimonio Natural (Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas)
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia (MADS)
- WWF

SOCIOS INDIRECTOS

PROPORCIONA RECURSOS MATERIALES, HUMANOS Y DE OTRO TIPO.

- Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)

SOCIOS

INFLUYEN EN LA PRÁCTICA SIN PARTICIPAR DIRECTAMENTE.

- Pueblos indígenas de la cuenca amazónica
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Defensor del Pueblo
- Empresas privadas que generan créditos de carbono para el mercado voluntario

HISTORIAL DEL DESARROLLO DEL PROYECTO

- **2008:** Comerciantes independientes de créditos de carbono comienzan a llegar a los bosques amazónicos de Colombia y ofrecen contratos a las comunidades indígenas. En el gobierno surge incertidumbre sobre temas relacionados a REDD+. Al mismo tiempo, WWF, COICA y OPIAC colaboran para desarrollar talleres de capacitación para crear conciencia sobre el cambio climático y REDD+ entre los pueblos indígenas y las comunidades locales en zonas de la Amazonia colombiana.
- **2009:** Conscientes de la importancia de abordar los temas de REDD+ a nivel nacional y crear un espacio para el diálogo sobre esa materia, varias organizaciones no gubernamentales forman la Mesa REDD+ Colombia, una iniciativa de la sociedad civil, que incluía a WWF Colombia, Fundación Natura, The Nature Conservancy (TNC), Conservación Internacional Colombia (CI), Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Corporación Ecovera. El Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez y el Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas (Patrimonio Natural) se unen posteriormente a esa plataforma de diálogo interesados en desarrollar nuevos mecanismos financieros para la conservación. Al mismo tiempo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, COICA, OPIAC, Patrimonio Natural y WWF deciden unir esfuerzos para el fomento de capacidades y acuerdan crear una estrategia nacional de REDD+ para la Amazonia colombiana.
- **2010-11:** La agenda pública reconoce la necesidad de tratar las temáticas del carbono y de consentimiento libre previo e informado (CLPI). A nivel internacional, el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) aprueba la Propuesta de Preparación para REDD+ (PPR) en su reunión en Berlín. La PPR reconoce el enfoque participativo del FCPF y recomienda reforzar el proceso de salvaguardas, incluir a otras partes interesadas y desarrollar un proceso de monitoreo, reporte y verificación (MRV) sobre el carbono que incorpore los puntos de vista afroindígenas. A nivel nacional,

el gobierno establece como política nacional el desarrollo de una Estrategia Nacional de REDD+. En el ámbito regional, WWF, OPIAC, Patrimonio Natural, MADS y COICA llevan a cabo talleres sobre el cambio climático, los servicios ecosistémicos, la adaptación, la mitigación y REDD+, destinados a los pueblos indígenas y las comunidades locales.

- **2012:** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia crea un proyecto de resolución para establecer un registro de proyectos de REDD+. OPIAC, con el apoyo de Patrimonio Natural y WWF, crea la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático (MIA-ACC) con el objetivo de definir espacios equitativos de toma de decisiones para el análisis, el debate y llegar a un consenso para la definición de políticas, estrategias y actividades relacionadas con el territorio, el medio ambiente, el cambio climático y REDD+.

LOGROS

- Se estableció la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático. Ésta facilita el debate y el diálogo sobre REDD+ y ha generado mayor conciencia sobre la necesidad de aclarar los procesos relacionados a los mercados de carbono y otros temas similares de REDD+.
- Las comunidades indígenas poseen ahora sus propios planes de gestión de bosques y uso de las tierras, que están incorporados en iniciativas REDD+.
- Se han realizado diez talleres en la Amazonia colombiana sobre cambio climático, servicios ecosistémicos, adaptación, mitigación y REDD+, con la participación de 700 personas de 40 comunidades indígenas. Se han destacado lecciones importantes, relacionadas con el contenido y la metodología de los talleres, incorporando el conocimiento y la perspectiva de los pueblos indígenas.
- Este enfoque participativo frente a la construcción de políticas y estrategias nacionales en Colombia ha recibido reconocimiento internacional.

“MI EXPERIENCIA DE DIÁLOGO E INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS CON LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y LAS COMUNIDADES LOCALES ME HA MOSTRADO LA IMPORTANCIA DE UNA MAYOR PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE POLÍTICAS DE REDD+ PARA LOGRAR CAMBIOS POSITIVOS.”

Javier Sabogal Mogollón
(WWF Colombia).



DIEZ TALLERES REALIZADOS Y 700 PERSONAS DE 40 COMUNIDADES INDÍGENAS ENTRENADAS EN LA AMAZONIA COLOMBIANA SOBRE TEMAS DE CAMBIO CLIMÁTICO, SERVICIOS ECOSISTEMICOS, ADAPTACIÓN, MITIGACION Y REDD+.

100%
RECICLADO



NUESTRA VISIÓN

La Iniciativa de Bosques y Clima de WWF trabaja para asegurar que REDD+ contribuya significativamente a la conservación de las selvas tropicales y, por ende, a la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación en beneficio de las personas y la naturaleza.
panda.org/forestclimate

f / [wwf](https://www.facebook.com/wwf)  / [wwfforestcarbon](https://twitter.com/wwfforestcarbon)

DESAFÍOS

- Falta de recursos financieros y humanos adecuados. El proyecto podría haber contado con mayor número de donantes y socios.
- Dificultad de acceder a los lugares más remotos de la Amazonia.
- Lagunas legales, especialmente en relación con el consentimiento libre previo e informado. Los procesos de consulta relacionados con REDD+ deben definirse más claramente.

LECCIONES APRENDIDAS

- **El éxito de un proceso participativo de desarrollo de políticas depende de la promoción del diálogo y el intercambio de conocimientos entre un amplio abanico de partes interesadas.** En un principio, cada uno de los actores y grupos (académicos, científicos, culturales, etc.) defendieron sus propias ideas. A medida que el diálogo avanzaba, tales perspectivas se fusionaron en un proceso colectivo que recogía las contribuciones de todas las partes. El intercambio de puntos de vista diferentes mejoró al grupo y las ideas individuales, fomentando el desarrollo inclusivo y participativo de las políticas públicas.
- **En un proceso participativo de desarrollo de políticas, las partes interesadas necesitan definir sus puntos de vista claramente, pero también deben ser flexibles para adaptarse a las necesidades de los grupos.** Los representantes de organizaciones no gubernamentales, grupos indígenas, agencias gubernamentales y otras partes interesadas deben saber lo que quieren y, al mismo tiempo, ser flexibles y estar dispuestos a hacer los cambios necesarios en función de la situación. Cada proceso tiene sus dificultades, pero es importante buscar alternativas para superarlas o elegir un camino diferente para encontrar una solución.
- **La elaboración de políticas públicas exitosas se logra mediante la integración de dos enfoques: de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba.** Existe a nivel local un rico conocimiento que puede contribuir a nivel regional o nacional, al tiempo que la voluntad política a nivel nacional puede generar cambios importantes en el ámbito local o regional. Integrar esos enfoques aumenta la tasa de éxito de las políticas.

OTROS COMENTARIOS

- Antes REDD+ se asociaba casi exclusivamente con proyectos de carbono y mercados de carbono. Esto creó expectativas financieras poco realistas basadas en una información incompleta, que a menudo era suministrada por comerciantes de carbono independientes con objetivos egoístas. Con la ampliación del diálogo en torno a REDD+ para incluir a una gama más amplia de partes interesadas, entre ellas los pueblos indígenas y las comunidades locales, aumentó la capacidad para desarrollar marcos legales de REDD+ con mayores beneficios para las personas y la naturaleza.
- Es importante integrar un enfoque de abajo hacia arriba al elaborar políticas de REDD+, con una amplia participación de los pueblos indígenas y las comunidades locales. Si bien las consultas públicas son obligatorias en Colombia para las políticas públicas, es importante no limitarse a reconocer ese hecho, sino disponer de la capacidad de construir e implementar un proceso de consulta genuina y participativa.
- Los pueblos indígenas se reconocen como actores clave en el diálogo en torno a la Estrategia Nacional de REDD+ de Colombia, no sólo desde el punto de vista político, sino también por el valor de sus conocimientos tradicionales acerca de la gestión y la conservación de los bosques. La participación de los pueblos indígenas en los foros internacionales también resulta clave para acceder a los recursos que favorezcan los procesos locales.
- Los pueblos indígenas tienen un conocimiento ancestral acerca de los usos zonales de sus territorios, habiéndolos tenido que gestionar durante siglos. Por ejemplo, pueden identificar qué áreas se utilizan exclusivamente para la pesca o para la cría de animales y qué áreas son lugares sagrados. Los pueblos indígenas a menudo tienen su propio plan informal de manejo de la tierra que restringe o prohíbe el uso inadecuado de la tierra. Por tales razones, es importante incluir a los pueblos indígenas en la ordenación de territorio en materia de REDD+.

Esta publicación ha sido posible gracias a un proyecto de colaboración con la Iniciativa Amazonia Viva de WWF. Para obtener más información sobre esta iniciativa, visite panda.org/amazon. Traducción al español: Fernando Campos Leza

Fotos y gráficos © WWF o usados con el debido permiso. Este texto está disponible bajo una licencia Creative Commons.



Por qué estamos aquí
Para detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los seres humanos vivan en armonía con la naturaleza.
www.panda.org/forestclimate

WWF® Titular de la marca registrada © 1986, WWF-Fondo Mundial para la Naturaleza (anteriormente Fondo Mundial para la Vida Silvestre), Gland, Suiza