



出口欧盟、澳大利亚和美国林产品的合法性

国家，城市
2013年，日期



影响木材贸易的国际政策与公约简介



木材

木材是贸易活动中最有价值的野生动植物商品之一



非法采伐——为何？

违反法律采伐、加工、运输和销售木材的行为



非法采伐——因何影响深远？

世界银行

“估算公有土地上非法森林砍伐造成的全球年度损失市值超过100亿美元。”

“八国集团”森林行动计划

“非法采伐严重损害国家和地方政府、森林所有者和当地社区的收入和利益，破坏森林生态系统，扭曲木材市场和森林资源评估，不利于可持续森林经营。”



很多人都关注森林.....

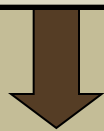
..... 向政府和交易者抗议来表达自己的感受



解决问题——3个方法：

①.

监管与供应方面



生产国的监管和森林
管理

②.

生产商的行为变化



“守法”、可持续森林
经营、认证等

③.

以需求为基础

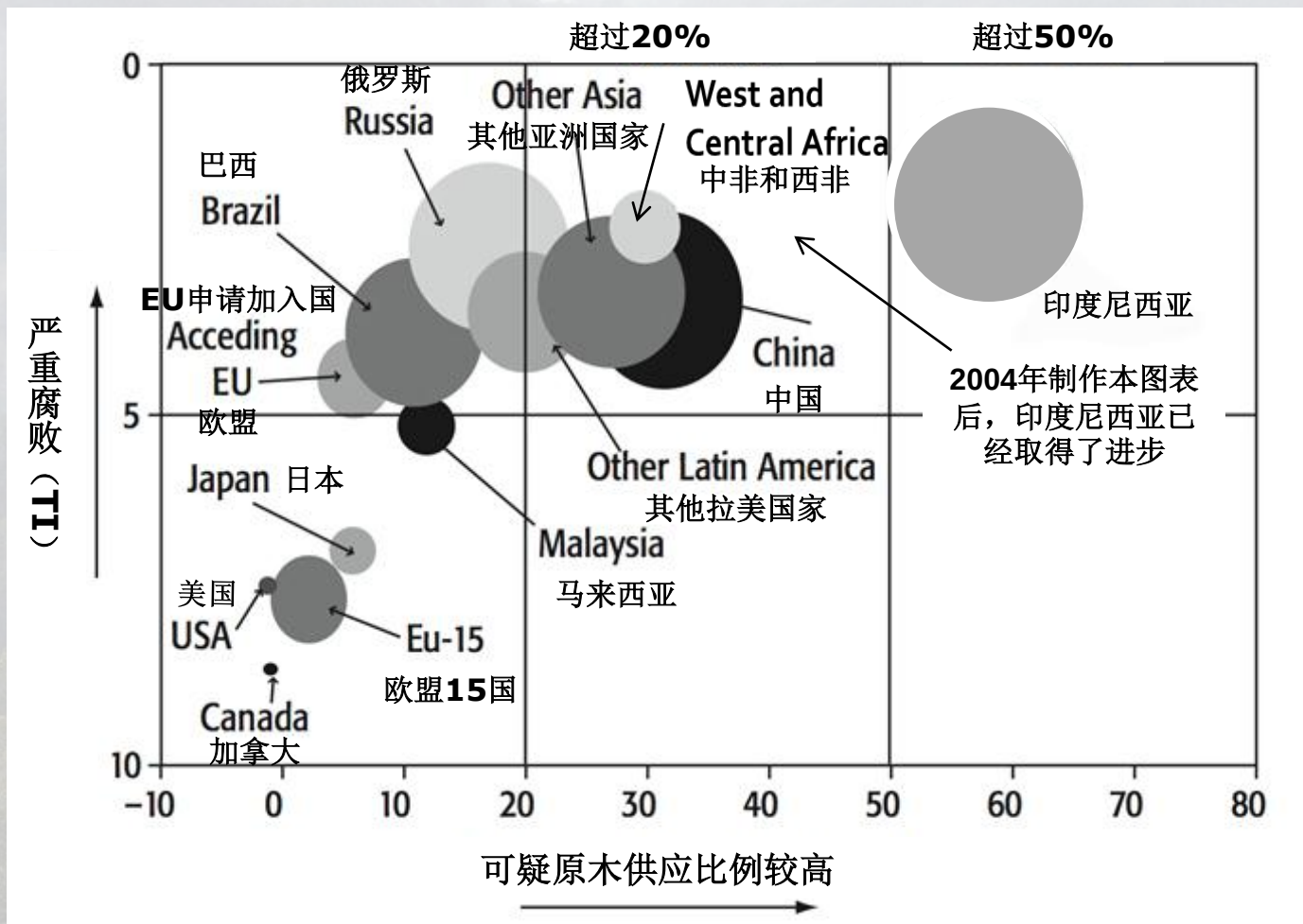


负责任消费、公共采购、
进口法规



监管和供应方面

非法木材来自哪里？



监管与供应方面——生产国

修改 - 加强 - 促进 - 改善

- 林业政策
- 林业法律
- 木材贸易管理
- 机构能力培养（人力资源、设备、机制、培训等）
- 执行

合作

- 与其他利益相关方（如非政府组织、私营部门）
- 和其他国家

生产商的行为变化

实现合法性，确保自己的产品为合法产品。

- 守法
- 行为准则/指南
- 改善采伐实践行为（降低采伐影响）
- 参与“逐步实施”的计划（GFTN、TFT、Smartwood的Smartstep）
- 第三方合法性认定（如合法来源认定（VLO）和合法性认定（VLC））
- 产销监管链（CoC）认证
- 认证项目

以需求为基础——消费国

进口市场采取行动，禁止非法木材和木材产品入境：

- 负责任消费
- 公共采购
- 进口法规

国际政策与公约：

濒危野生动植物物种贸易国际公约（CITES）

世界范围内的
贸易

欧盟木材法案（EUTR）和自愿合作伙伴关系协议（VPA）

欧盟进口

澳大利亚禁止非法采伐法案（AILPA）

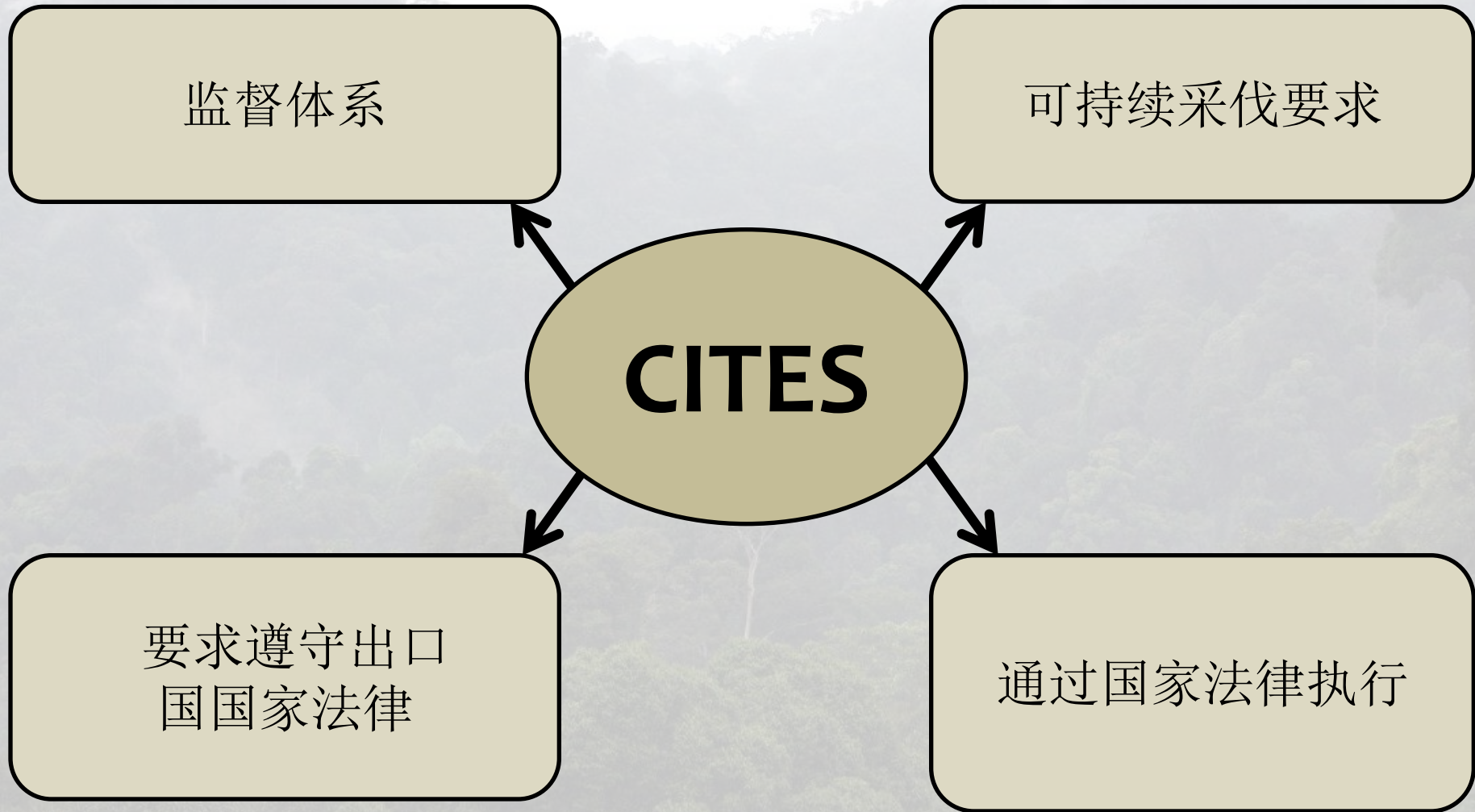
澳大利亚进口

雷斯法案

美国进口

濒危野生动植物物种贸易国际公约（CITES）

- ❑ 目的在于监管野生动植物种国际贸易，确保上述贸易不会威胁到其生存。
- ❑ 政府间的协议（迄今签约国家为178个）。
- ❑ 被认为是管理包括木材在内野生物种国际贸易的唯一国际机制。



- 自1973年生效
- 成员国（各方）通过国家立法执行CITES
- 涵盖三个清单（或附件）中列出的34,000个物种。
- 附录I、II、III中的规定各不相同。

CITES物种的进出口必须经过登记。

任何CITES物种出口均须具备许可证（查看自己是否也需要进口许可）。

如果没有做到，你已经违法了。

CITES树种，如：

- ❑ 拉敏木（棱柱木属，如南洋棱柱木）
- ❑ 泰国红木（学名：交趾黄檀）



欧盟行动计划

FLEGT = 森林执法、施政与贸易

欧盟对相关木材产品非法采伐和贸易问题的回应。



EU - FLEGT

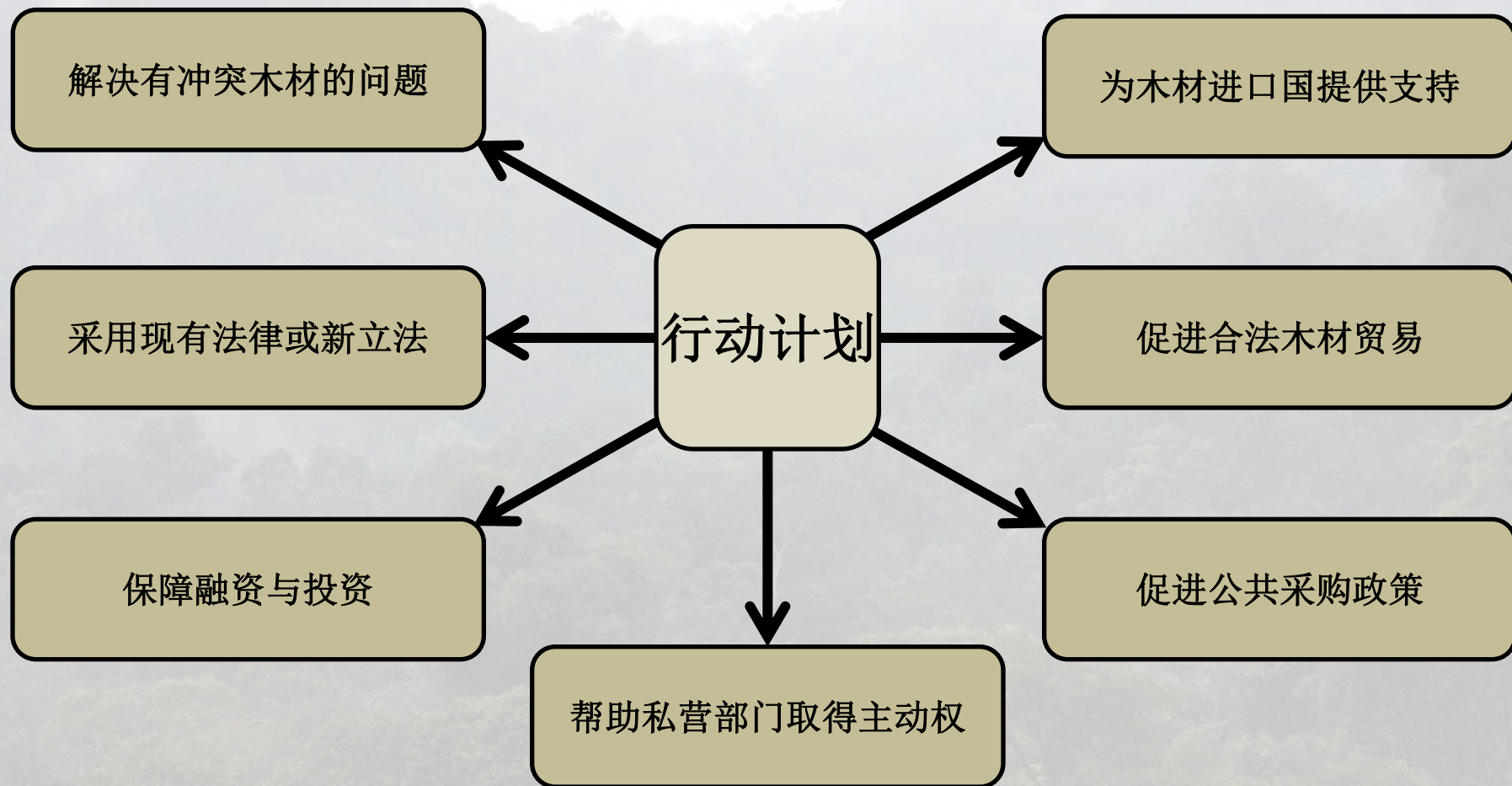
- ❑ 欧盟是很多国家最为重要的出口市场，其林业部门的合法性和监管形势最为严峻。
- ❑ 28个欧盟国家军委世界最大的木材和木材产品消费国。



FLEGT行动计划

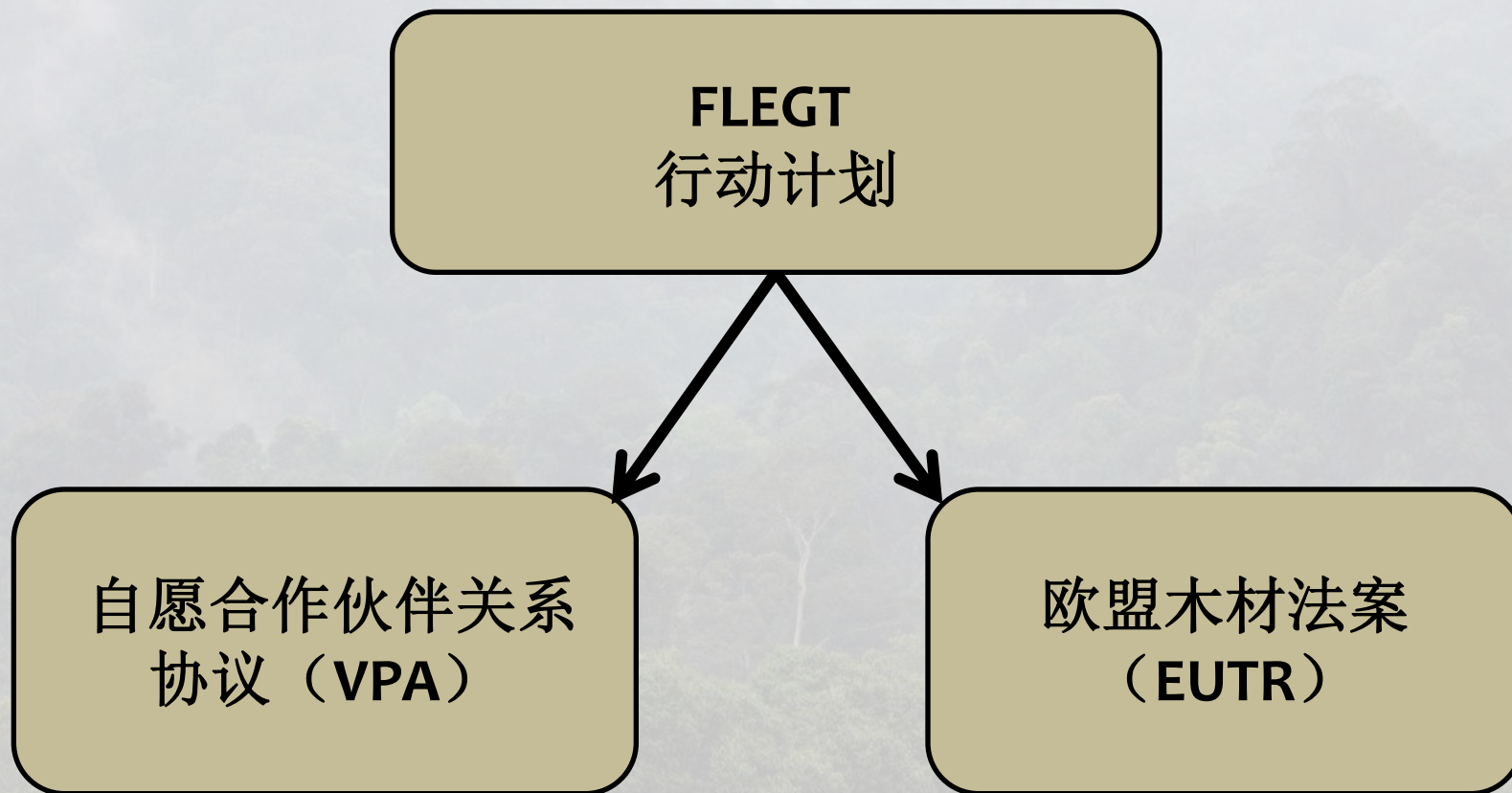
2003年实施

- 旨在解决非法采伐和相关贸易问题
- 供应和需求措施
 - FLEGT自愿合作伙伴关系协议
 - 尽职调查或欧盟木材法案
 - 公共采购政策
 - 技术与财务援助



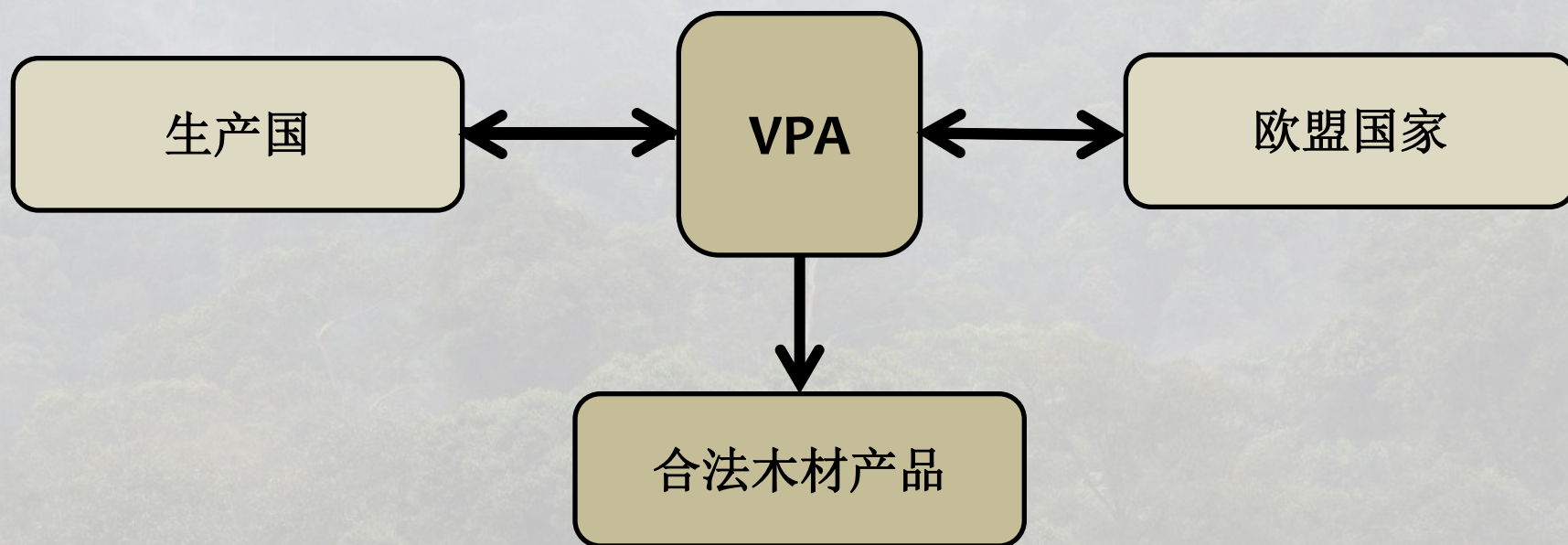
森林执法施政与贸易

两大要素：



自愿合作伙伴关系协议

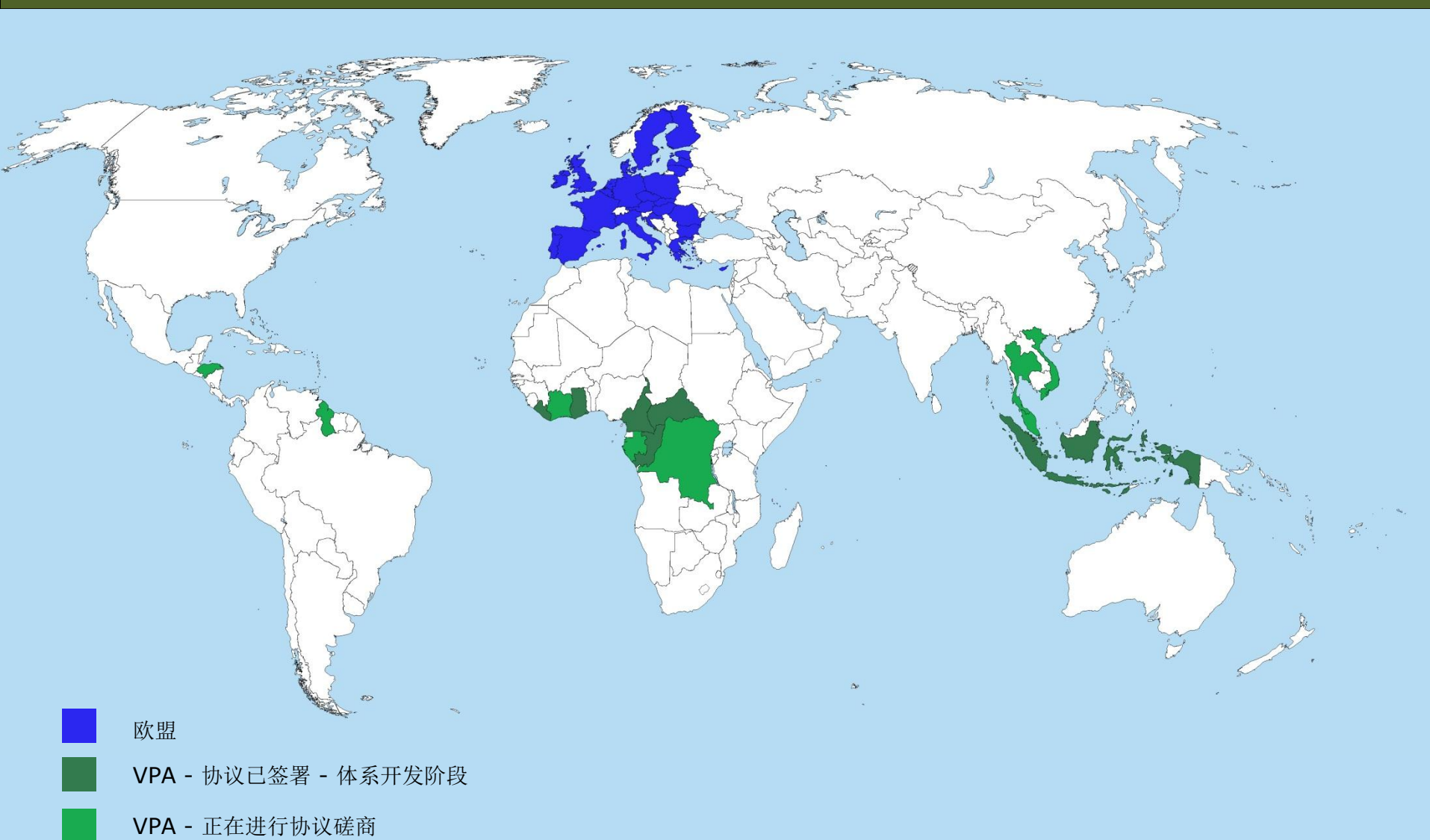
- ❑ 欧盟和木材生产国之间确保从参与国家进口到欧盟的木材和木材产品均为合法采伐。
- ❑ 双边自愿协议。



自愿合作伙伴关系协议

- 增加FLEGT合作伙伴国家与欧盟之间“有保障的”合法木材贸易
- 建立管理和许可体系，提供政府支持的合法性保证
- 提供财务、技术和体制支持，改善森林施政。

自愿合作伙伴关系协议 (VPA)



国家/地区政策

欧盟、美国或澳大利亚木材或木材产品进口商必须采取措施确保进口木材为合法木材。

欧盟木材法案（EUTR）

欧盟进口

澳大利亚禁止非法采伐法案（AILPA）

澳大利亚进口

雷斯法案

美国进口

他们依靠供应商保证和/或证明上述木材为合法木材。

国家/地区政策

在上述市场经营，必须要保证你的供应商满意、合法、免于诉讼风险。

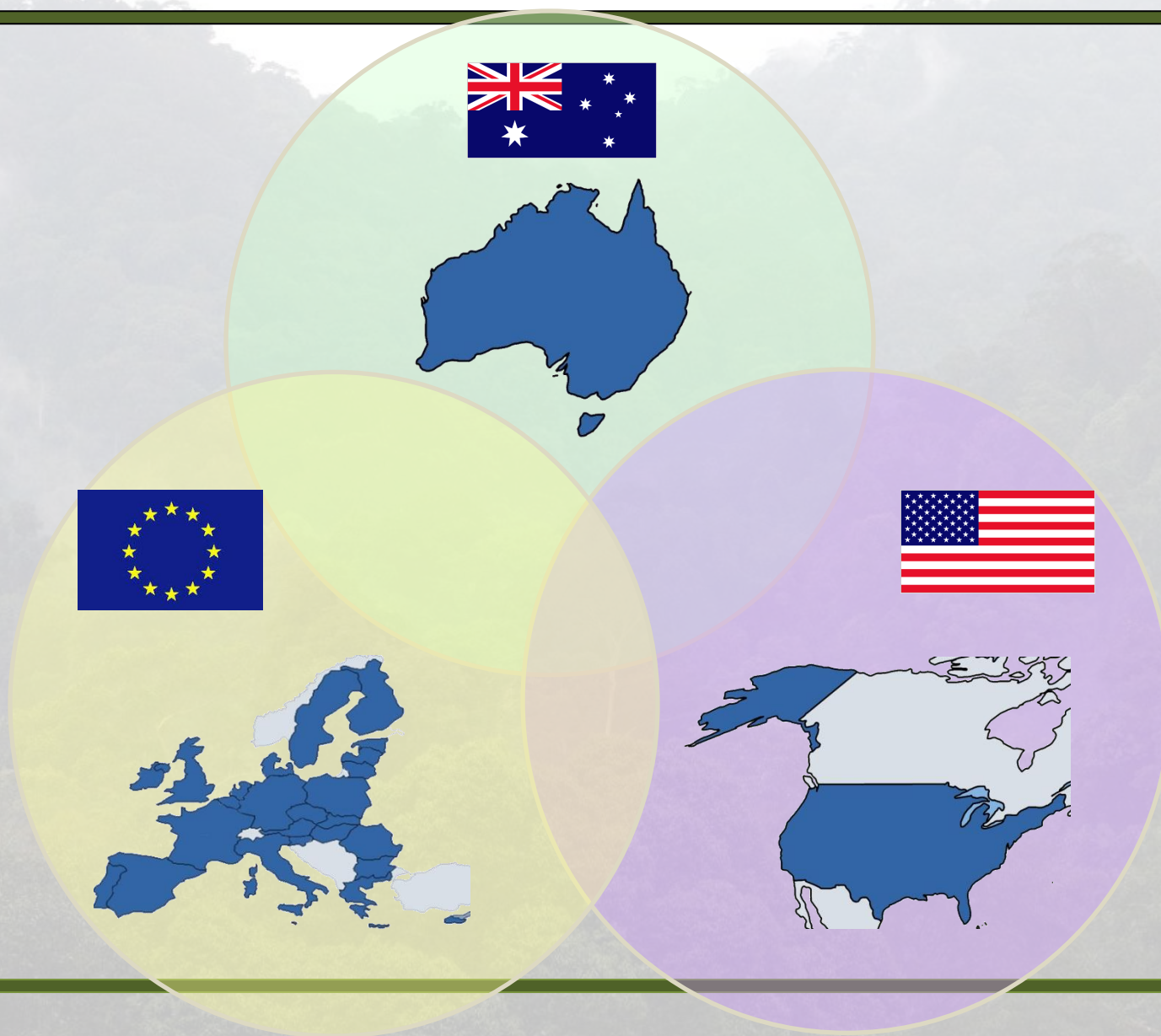
欧盟

美国

澳大利亚

记住：他们要靠你的帮助。如果你不能或者不愿意这样做，你可能会丢掉这一块业务。

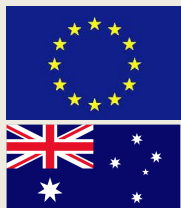
国家/地区政策——重叠部分



国家/地区政策——重叠部分



未经加工的木材、锯材、纵向切削木材、单板、连续成型木材、胶合板、木框、建筑用细木工板、门



刨花板、纤维板、强化木材、木桶、机械木浆、化学木浆、苏打或硫酸、化学纸浆、化学木浆、亚硫酸盐、机械或化学回收木浆、新闻纸、无涂层信纸、手纸、无涂层牛皮纸和纸板、其他无涂层纸/纸板、蜡光纸/透明纸、复合纸/纸板、瓦楞纸/纸板、复写纸、有涂层的纸/纸板、有涂层/有光泽的纸制品、裁切或未裁切的卷烟纸；4908复写纸、信封、卡片、手纸、卫生纸、纸箱、纸盒、纸质图书/小册子、纸质标签、其他纸张、木质办公家具、木质厨房家具、木质卧室家具、其他木质家具、包含木头的家具配件，装配建筑除外。



木框座椅，其他



木框座椅，软垫

欧盟木材法案（EUTR）

2013年3月3日，相对较新。

- ❑ 欧盟经营者不得将非法采伐木材和木材产品投放欧盟市场。
- ❑ 截至编写本演讲稿时，尚未在法庭应用过。



欧盟木材法案（EUTR）

惩罚措施应由欧盟各成员国自行规定

惩罚必须有效、适当、具有惩戒性。

包括：

罚款

- 与环境破坏造成的环境成本成比例；
- 与税收损失 成比例；
- 与经济损害成比例；
- 与木材和木材产品价格成比例。

没收

木材或木材产品

吊销

贸易许可证（立即）

澳大利亚禁止非法采伐法案 (AILPA)

2012年11月29日，新法案



- ❑ 禁止进口非法采伐木材，禁止加工非法采伐原木
- ❑ 《法案》于2012年批准通过，
2013年5月发布《修正案》草案，
有望于2014年11月纳入法律条文



澳大利亚禁止非法采伐法案 (AILPA)

以下为最为严厉的惩罚：

- 5年监禁
- 每人55 000澳元罚款
- 企业或实体每家275 000澳元罚款。



AILPA尚未在法庭适用过。

美国《雷斯法案》



1900年，最老的法律

目的在于打击“非法”鱼类、植物、野生动植物种买卖。

2008年修订——增加了木材。

目的：

- 防止非法采伐木材贸易。
- 防止非法采伐木材制成的木制品贸易。

美国《雷斯法案》

两大要素：

- 禁止违法*采伐、加工、运输或销售植物相关贸易
- 部分产品要求申报学名、价值、数量和采伐国家

此外，伪造或提交本《法案》规定植物相关的虚假文件、账目或记录视为违法行为

* 适用于美国和海外法律和贸易

美国《雷斯法案》

惩罚：依据自身是否知法违法和涉及非法商品价值决定



重罪

- 5年监禁
- 250,000美元罚款（个人）
- 500,000美元罚款（企业）

轻罪

- 1年监禁
- 100,000美元罚款（个人）
- 200,000美元罚款（企业）

已经适用多次

美国《雷斯法案》诉讼——案例1

吉布森吉他有限公司

- 吉布森吉他有限公司是世界上最著名的吉他生产厂家。



- 承认可能非法采购了来自马达加斯加的乌木，同意支付300,000美元罚款。

美国《雷斯法案》诉讼——案例2

和硕木业有限公司

中国的婴儿家具生产厂家，承认从事受保护木材国际走私罪行。



- 依据认罪协议条款，对该公司处以40,000美元罚款、缓刑三年。
- 要求该公司分别在中国和美国的出版物上刊登声明，向行业内从业机构和人员承认其行为和后果。