



## ESPECIAL 7

### Conferencia Anual de Cambio Climático de las Naciones Unidas

# “Estamos negociando la base de la economía”

La cita de casi 200 países para ponerle freno al cambio climático será en Lima, Perú. Este será un paso clave para lograr un acuerdo en la Conferencia de París en 2015.



MARÍA PAULINA BAENA JARAMILLO

mbaena@elespectador.com  
@mapatilla

Isabel Cavalier Adarve es experta en derecho internacional público y desde hace varios años participa en las negociaciones internacionales sobre cambio climático. Ha sido nombrada líder del equipo que representa a la Asociación Independiente de América Latina y el Caribe (Ailac). Un bloque negociador que reúne a seis países, entre ellos Colombia. Este año, en Perú, negociadores de casi 200 países volverán a sentarse en la misma mesa para intentar avanzar en un acuerdo global que permita hacer frente al cambio climático. Esta entrevista, advierte Cavalier, es a título personal y no compromete a ninguno de los países que asesora.

**Este año se lleva a cabo una Conferencia de las Partes (COP) en Latinoamérica. ¿Esto qué significa para el país y para la región?**

La COP es la conferencia anual que reúne a todos los estados que son parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. El hecho de que se realice en nuestra región representa una responsabilidad y una oportunidad.

**¿Por qué Lima es un paso fundamental para París?**

Sin Lima no hay París. Este no es un año cualquiera, sino el último año antes de que se adopte el nuevo tratado que reemplazará el Protocolo de Kioto. En este momento

las negociaciones están enfocadas en lograr un nuevo acuerdo con fuerza legal internacional y que sea aplicable a todos los estados, desarrollados y en desarrollo. Ese nuevo instrumento deberá ser acordado en 2015, para que su ejecución comience a partir de 2020.

**¿Qué temas se negociarán en esta COP?**

Los temas son la mitigación (reducción de emisiones de gases de efecto invernadero), la adaptación (cómo hacer que la economía, la sociedad y los ecosistemas sean resilientes a los impactos del cambio climático), los medios de implementación para poder ejecutar acciones de mitigación y adaptación (que incluyen los recursos financieros, la tecnología y la construcción de capacidades) y los mecanismos de transparencia que permiten comprobar que los países estén implementando los compromisos adquiridos.

**¿Estos temas se aplican a todos los países?**

Sí y no. Todos los países deben adoptar medidas de mitigación y adaptación, pero la aplicación es diferenciada. A esto se le conoce como el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y respectivas capacidades.

**Entonces, si las responsabilidades son compartidas, pero diferenciadas, ¿qué está en el fondo de esta negociación?**

Un nuevo contrato global en torno al desarrollo. Estamos negociando la base de la economía. Es como cuando se

## EPM

Entre las estrategias que EPM ha emprendido para viabilizar su propósito empresarial “la sostenibilidad”, está su “Declaratoria de Cambio Climático”, con la cual se implementan acciones de mitigación y de adaptación al cambio climático, entre ellas la intervención integral en las

cuenas hidrográficas para su protección y conservación, mediante el control de la erosión y la reforestación. En Mitigación de Gases Efecto Invernadero (GEI) EPM ha liderado proyectos MDL como el parque edílico Jepirachi y las minicentrales La Vuelta y La Herradura.

Adicionalmente ha diseñado una estrategia que incluye un portafolio de nuevos proyectos de mitigación de GEI, la investigación e innovación en temas de cambio climático, el proyecto REDD+ EPM, los riesgos y la vulnerabilidad frente al tema, entre otros.

## ISAGEN

Nos comprometemos con la mitigación del cambio climático mediante la diversificación de nuestro portafolio de generación orientado al desarrollo de fuentes alternativas de energía renovable, Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL) y de eficiencia energética. Avanzamos en proyectos hidroeléctricos, edificios

y geotérmicos así como en estudios de gasificación de carbón y biodiesel. En 2013 avanzamos en el cálculo de nuestra huella de carbono y orientamos nuestros esfuerzos hacia el aprovechamiento de fuentes renovables de energía, con el fin de diversificar nuestra matriz energética en el futuro.

## USAID

La discusión sobre REDD+ es fundamental en la COP 20, ya que el éxito de REDD+ y su capacidad para reducir emisiones, proteger el medio ambiente, mejorar las condiciones de vida de las comunidades locales y generar oportunidades de desarrollo alternativo, entre otras, podría encontrarse en peligro si no se

desarrolla un mercado para las reducciones de emisiones verificadas (VER por sus siglas en inglés). Los pagos recibidos a cambio de las VER permiten la generación de alternativas para desincentivar la deforestación. Aunque se espera que REDD+ sea parte de los acuerdos internacionales después de 2020, la

demanda actual no es suficiente para cumplir con las metas de reducciones globales y sostener las actividades existentes. Especial atención se requiere para impulsar la demanda, tanto del ciudadano común como a nivel corporativo, utilizando fondos públicos para apalancar inversión privada.



Isabel Cavalier dice que esta COP es una oportunidad dorada para que la región muestre liderazgo.

abolió la esclavitud. Esa era la base de la economía de varias naciones y abolirla significaba cambiar radicalmente la estructura económica. Entonces no es una negociación sencilla. Estamos tratando de cambiar la base de la economía del planeta de manera sincronizada, coordinada y en un tiempo récord. ¡Casi nada!

**¿Cuáles son las prioridades de Colombia, teniendo en cuenta la coyuntura actual?**

Colombia es un país en desarrollo, con emisiones relativamente bajas y altos impactos. Su prioridad número uno es el tema de la adaptación al cambio climático. Pero la mitigación también es importante. Si no hay metas

ambiciosas de mitigación por parte de todos los países, la problemática global del cambio climático no se resolverá, las necesidades de adaptación irán en aumento y las oportunidades de desarrollo se verán amenazadas.

**¿Cuál es la relación entre el desarrollo y las emisiones de gases de efecto invernadero?**

El desarrollo definido en términos de crecimiento económico ha estado vinculado a un aumento en los niveles de emisiones de gases de efecto invernadero. A mayor desarrollo, más emisiones y más cambio climático. Sin embargo, el cambio climático impacta las oportunidades de desarrollo. A menor

mitigación, más cambio climático, más impactos, mayor necesidad de adaptación, mayor costo y menor desarrollo. Ese vínculo es lo que demuestra que el cambio climático está tejido de manera inseparable con las oportunidades de desarrollo del planeta.

**¿Qué país es un referente para Colombia?**

México. Ha avanzado mucho en temas de políticas públicas y entró hace años a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), una aspiración de Colombia. Hoy en día, México tiene una ley de cambio climático y unos planes de cambio climático a nivel estatal y federal con varios indicadores.

**¿Por qué se creó la Asociación Independiente de América Latina y el Caribe (Ailac)?**

Ailac es un grupo formal de negociación que se creó en diciembre de 2012 y unió a seis países de la región: Chile, Perú, Colombia, Panamá, Costa Rica y Guatemala. Son países que ya habían actuado en conjunto y compartían po-

siciones. Decidieron formar un bloque para salir del anonimato que significaba ser uno de los 133 países en desarrollo y eso ha catapultado la influencia de estos países en las negociaciones.

**¿Cuál ha sido la posición de la Ailac en las negociaciones de cambio climático?**

El concepto de todos ponen, pero de acuerdo con sus responsabilidades y sus capacidades.

**¿Cuál sería un resultado exitoso de la COP en Lima?**

Lo principal es que tengamos el texto, un primer borrador del futuro acuerdo. Lo segundo es la forma en que los países van a contribuir para solucionar el problema. Lo tercero es la capitalización del Fondo Verde Climático con varios miles de millones de dólares, un fondo multilateral que se creó en la COP de Cancún y que busca ser el mayor fondo que canalice recursos a nivel global para implementar proyectos de cambio climático en países en desarrollo. Finalmente, los esfuerzos que se adelanten en mitigación antes de 2020.

En 2013 la COP en Varsovia mostró muy pocos avances y culminó con la retirada de la sociedad civil. ¿La COP en Lima va a ser diferente?

El mundo no puede darse el lujo de que Lima termine sin avances. Sin un nuevo acuerdo en París estaríamos en un escenario catastrófico. Será muy improbable volver a reunir la voluntad política para un tercer intento de acuerdo (tras Copenhague y París), y podríamos vernos condenados a un futuro en donde ni siquiera sabemos cuáles serán las consecuencias reales de un aumento en la temperatura de entre 4 y 6 grados.

**La presidencia de la COP es importante para obtener un resultado, ¿cómo ve el rol de Perú en la COP de Lima?**

En cualquier contexto de negociación donde hay varias partes involucradas, el mediador juega un rol crítico y debe ser proactivo para que las partes lleguen a un consenso. No hay votación, entonces hay que lograr que todos estén de acuerdo.

**La esperanza es que los países desarrollados se comprometan a reducir sus emisiones para cumplir la meta de no calentarnos 2°C más a final de siglo. ¿Cree que va a suceder?**

Los países desarrollados deben reducir sus emisiones de manera más ambiciosa de lo que ya lo han hecho. Es probable que haya compromisos, pero también que esos compromisos sean inicialmente insuficientes de acuerdo con lo que requiere la ciencia.

**¿Qué significa ser ambicioso?**

Tener una trayectoria de emisiones que nos lleven a una economía global que sea carbono neutral a mitad de este siglo, y a más tardar a final del siglo. Esto quiere decir cero emisiones netas. Así, lo que emita, debe sacarse de la atmósfera por otro lado. Eso es complicado, estamos muy lejos de lograrlo, pero es lo que la ciencia requiere.

**El próximo año los países tienen que anunciar sus compromisos. ¿A qué se va a comprometer Colombia?**

Los países deben anunciar sus contribuciones, que se convertirán en compromisos. Este proceso requiere de una toma de decisión política fundamentada en un proceso técnico muy robusto. El cambio climático no es un problema unidimensional. Tiene tres dimensiones que se deberían incluir en los compromisos: la reducción de las emisiones, la reducción de vulnerabilidad a sus impactos y los medios de implementación que permitan que esto se lleve a cabo. Colombia aún está en proceso de estudiar rigurosamente cuál podría ser su contribución.

**¿Cuáles van a ser los mayores obstáculos para llegar a un acuerdo en 2015?**

Yo no los llamaría obstáculos, sino desafíos, las cosas que nos van a desvelar en París. Los dos temas más difíciles de resolver van a ser la diferenciación entre países y que el acuerdo sea percibido como justo y equitativo, y el acuerdo sobre la provisión de recursos financieros.

Aliados:



codensa

emgesa



La Financiera del Desarrollo Territorial (Findeter) está totalmente comprometida con el desarrollo sostenible de las regiones. Con esta visión, Findeter ha destinado \$100.000 millones de pesos para la línea especial de financiación de proyectos de inversión tanto del sector público como del privado, en fuentes no convencionales de energías renovables, alumbrado e iluminación, ofreciendo un apoyo especial a los municipios para estructurar la modernización de los sistemas de alumbrado público. Es de recalcar que la tasa de la línea tiene condiciones especiales y a su vez los plazos de financiación pueden llegar hasta ocho años, incluyendo hasta dos años de gracia, cubriendo rubros como estudios, equipos, terrenos, monitoreo, entre otros.

Esta línea especial está alineada para apoyar el gran esfuerzo del Gobierno Nacional, que expidió la Ley 1715 de 2014, que facilitará la integración de la energía renovable al sistema energético del país, constituyéndose en un gran paso para la diversificación y sostenibilidad energética.

www.bosquesbibo.com

BIBO Bienes y Servicios de los Bosques

Facebook.com/BIBOCol @BIBOCol



MinAmbiente  
Ministerio del Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



Respaldo:

Dirección técnica: