

Anexa 1

Metodologie de punctare pentru posibilitatea aplicării criteriilor de atribuire¹

– Preambul –

Considerente generale

Modificările propuse urmăresc promovarea vânzării lemnului provenit din pădurile proprietate publică în modul cel mai avantajos pentru interesul comun al comunitatilor, în sensul susținerii dezvoltării locale.

În momentul de față, resursa lemnoasă recoltată din pădurile proprietate publică este valorificată în baza unui singur criteriu și anume prețul cel mai mare. O astfel de abordare este eficientă doar în condițiile valorificării unui produs finit și nu a unei resurse.

Statul român, în calitate de proprietar, poate și trebuie să valorifice la maxim potențialul de resursă pe care îl reprezintă lemnul recoltat din proprietatea sa, în diferite faze de fasonare. Astfel o resursă valorificată eficient generează locuri de muncă și determină dezvoltare de industrii adiacente care în final reprezintă venituri suplimentare pentru proprietar (statul român). Pentru a beneficia de aceste venituri, statul român trebuie să își reformeze metodologia de vânzare a resursei lemnoase proprii în sensul promovării activităților de prelucrare superioară a lemnului.

Veniturile obținute prin promovarea prelucrării superioare a lemnului (care generează cele mai multe taxe/plăți la bugetul public) asigură un venit total superior celui obținut prin comercializarea lemnului la cel mai mare preț. Efectul instituirii acestor criterii de atribuire pentru operatorii economici ar fi **prioritizarea accesului la resursă**. Eficiența economică a administrațiilor silvice nu ar fi afectată negativ având în vedere condițiile de stabilire a prețului de pornire în licitații.

Având în vedere „criza lemnului de foc” din ultimii trei ani (datorată în principal vânzării preponderente a lemnului „pe picior” și stării infrastructurii forestiere care nu poate fi îmbunătățită semnificativ în următorii 5 ani) poate fi luată în considerare ca soluție pentru „asigurarea cu prioritate a lemnului de foc pentru populație”, stimularea operatorilor pentru a oferi lemnul de foc pentru populație (de ex. echivalent cu externalizarea obligațiilor administratorilor de păduri). Acest demers urmând a fi cuantificat prin aportul socio-economic local al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului.

Pentru îndeplinirea acestor deziderate, este necesară adoptarea în regulamentul de valorificare a masei lemnoase a unui criteriu care să evidențieze aportul socio-economic adus de către beneficiarul resursei de lemn obținută în cadrul licitației.

¹ La valorificarea prin licitație a masei lemnoase, unde pe lângă prețul oferit se poate evalua și gradul de prelucrare a masei lemnoase și aportul socio-economic local al activității de prelucrare a lemnului

Context legislativ

Codul silvic art. 60 alin. (5) - *În elaborarea regulamentului prevăzut la alin. (4)² se au în vedere următoarele principii:*

- a) valorificarea superioară a masei lemnoase;*
- b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase;*
- d) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației;*

Regulamentul de valorificare a masei lemnoase³ art. 1:

x) **„valorificarea masei lemnoase** - acțiunea de punere pe piață a masei lemnoase care se recoltează din fondul forestier proprietate publică, de către proprietari/administratori, ca masă lemnoasă pe picior, precum și a lemnului fasonat, modalitățile de valorificare fiind: prin vânzare în licitație publică, ca masă lemnoasă pe picior și/sau ca lemn fasonat; prin negociere ca masă lemnoasă pe picior și/sau ca lemn fasonat; prin vânzarea directă a lemnului fasonat; prin donație și sponsorizări, în cazul lemnului fasonat, cu respectarea prevederilor legale în vigoare; prin utilizarea lemnului fasonat pentru consumul propriu al proprietarului și/sau al administratorului; prin prelucrarea primară a lemnului fasonat în instalațiile proprii ale proprietarului și/sau ale administratorului fondului forestier proprietate publică”;

y) **„valorificarea superioară a masei lemnoase** - valorificarea masei lemnoase realizată de către proprietarii/administratorii de fond forestier proprietate publică, sub formă de sortimente de lemn fasonat, prin care fiecărui sortiment îi este dată destinația industrială adecvată, care permite realizarea unei valori adăugate maxime”

Tab. 1 Modalități/tip de valorificare ML

Nr. crt.	Modalități/tip de valorificare ML		Categ. ML
1.	Vânzare în licitație publică	Licitație cu strigare	ca masă lemnoasă pe picior și materiale lemnoase fasonate
		Licitație în plic închis	
		Licitație mixtă	
		Licitație electronică	
2.	Negociere		ca masă lemnoasă pe picior și materiale lemnoase fasonate
3.	Vânzare directă		materialelor lemnoase fasonate

² Art. 60 alin. (4) „Valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică se face potrivit regulamentului aprobat prin hotărâre a Guvernului.”

³ H.G. nr. 715 /2017

4.	Donații	*
5.	Sponsorizări	*
6.	Utilizarea acesteia pentru consumul propriu al deținătorului/administratorului	*
7.	Prelucrarea primară în instalațiile proprii ale deținătorului/administratorului fondului forestier proprietate publică	a materialelor lemnoase fasonate

*Tip nespecificat în Regulament

Textul actului normativ prevede că”

„(6) Pentru respectarea principiului prevăzut la art. 60 alin. (5) lit. a) și b) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administratorii fondului forestier proprietate publică pot valorifica lemn fasonat și masă lemnoasă pe picior prin licitații publice, cu respectarea ~~reglementărilor în vigoare referitoare la ajutorul de stat și a~~ următoarelor criterii:

a) prețul oferit;

b) gradul de prelucrare a materialelor lemnoase;

c) aportul socio-economic local al activității de prelucrare a lemnului raportat la cantitatea de lemn consumată.”⁴

Propunere WWF:

- ✓ În viziunea noastră punctele b) și c) ar trebui contopite și evaluate concomitent;
- ✓ Criteriile de atribuire ar trebui să fie valabile și pentru masa lemnoasă pe picior (așa cum a fost prevăzut în HG 617 /2016);
- ✓ Pentru pădurile proprietate publică a statului, modalitatea de punctare și ponderile aferente criteriilor trebuie să fie aprobate prin HG; Guvernul este cel mai îndreptățit să decidă asupra “formulei” de atribuire întrucât are capacitatea dar și răspunderea să cuantifice beneficiile obținute prin procesarea lemnului în aval de pădure sau asigurarea lemnului pentru populația locală și nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului.
- ✓ Pentru pădurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, modalitatea de punctare și ponderea aferentă criteriilor prevăzute la alin. (6) se stabilesc de către organizatorul licitației de masă lemnoasă în baza unei metodologii elaborate și aprobate de entitățile prevăzute la art. 3

⁴ Art. 18 alin. (6) din Regulament

Cu toate acestea, doar pentru licitația electronică⁵ (modalitate de licitare care nu este prevăzută în Caietul de sarcini – cadru al RNP, iar Consiliul Concurenței a înaintat idea unei platforme după modelul Bursei Române de Mărfuri), textul Regulamentului prevede expressis verbis criteriul de atribuire: prețul cel mai ridicat **sau** criteriile stabilite în cazul licitațiilor organizate conform celor de mai sus.

Propunere WWF:

- **prețul oferit** (raportat la prețul de pornire la licitați): să reprezinte **50% din punctaj**
- **aportul socio-economic și gradul de prelucrare**: să reprezinte **50% din punctaj**

Aceste criterii vor fi introduse în Regulamentul de valorificare a masei lemnoase înlocuind criteriul „prețul cel mai ridicat” din modalitățile de desfășurare a licitațiilor, și respectiv completate cu anexarea metodologiei de punctare.

De reținut faptul că atât criteriile de atribuire cât și factorii de evaluare nu pot face obiect al negocierilor!

METODOLOGIE DE PUNCTARE

Criteriile de atribuire și ponderile aferente sunt redată tabelar de mai jos:

Tab 2 Criterii de atribuire

Criterii de atribuire	Ponderi ⁶ (p) %
Prețul oferit	50
Aportul socio-economic al activității de prelucrare a lemnului și Gradul de prelucrare a materialelor lemnoase	50

⁵ Conform L. 98/2016 privind achizițiile publice “*licitația electronică = procesul repetitiv desfășurat prin mijloace electronice după o evaluare inițială completă a ofertelor, în cadrul căruia ofertanții au posibilitatea de a reduce prețurile prezentate și/sau de a îmbunătăți alte valori ale unor elemente ale ofertei, care permite clasificarea ofertelor prin metode automate de evaluare*”

⁶ Ponderile pot fi modificate după caz, de entitățile prevăzute la art. 4

TOTAL	100
--------------	------------

Mod de calcul al **punctajului final** (Pf) este următorul:

$$P_f = P_{\text{preț}} \times p + P_{\text{so/ec}} \times p$$

Unde

$P_{\text{preț}}$ – punctaj preț

p – pondere

$P_{\text{so/ec}}$ – punctaj aport socio-economic al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului, respectiv gradul de prelucrare a materialelor lemnoase și alocarea lemnului de foc și construcții rurale pentru populație;

Modalitatea de punctare pentru fiecare criteriu are la bază mai mulți factori de evaluare relevanți pentru criteriul considerat.

Punctajul se acordă numeric, cu o valoare între 0 și 100.

- a) Punctajul aferent prețului este dat de prețul oferit, care trebuie să fie în raport cu prețul maxim oferit în cadrul licitației de către un participant eligibil activ

Calculul Punctajului

$$P_{\text{preț}} = P_o \cdot 100 / P_{\text{max}}$$

Unde

$P_{\text{preț}}$ – punctaj preț

P_o – prețul oferit

$P_{\max}$ – Prețul maxim oferit în cadrul licitației de către un participant eligibil activ⁷.

Valoarea obținută se rotunjește la număr întreg.

- b) Punctajul aferent aportului socio-economic al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului (alocarea lemnului de foc și construcții rurale pentru populație) și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase și este evidențiat de: (i) raportul între totalul taxelor plătite la stat și volumul masei lemnoase achiziționate respectiv (ii) raportul între lemnul de foc și construcții rurale vândut către populație raportat la volumul de lemn achiziționat.

(i) Indicatorul punctat în cazul gradului de prelucrare și al aportului socio-economic al activității de recoltare și prelucrare îl reprezintă volumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale plătite la stat raportate la volumul de lemn achiziționat. Volumul impozitelor, taxelor și a contribuțiilor sociale plătite la stat determinându-se din Situațiile financiare anuale la 31.12.'an precedent participării la licitație depuse la ANAF, document solicitat pentru participare la licitație. Volumul de lemn achiziționat determinându-se din SUMAL (Sistem de urmărire integrată a masei lemnoase) și din rulajul anual al rapoartelor de gestiune ale entităților economice participante la licitație.

(ii) Indicatorul punctat în cazul aportului socio-economic al activității de valorificare a lemnului îl reprezintă volumul lemnului de foc și construcții rurale vândute către populație raportate la volumul de lemn achiziționat (ambele volume se determina din SUMAL).

Factor de evaluare	Indicator urmărit	Document probant
Aportul socio-economic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase	R_1 = total taxe plătite la stat (Lei)/volumul masei lemnoase achiziționate (mc)	Bilanț final depus la ANAF /SUMAL ⁸
Aportul socio-economic al activității de valorificare a lemnului (vânzarea lemnului de foc către populație)	R_2 = volumul lemnului de foc și construcții rurale vândut către populație /volumul de lemn achiziționat	SUMAL

Bilanțul care stă la baza calculației de licitație este ultimul bilanț final depus în termen la ANAF de către compania/companiile participante.

Volumul masei lemnoase achiziționate este determinat conform SUMAL/facturi contabile pentru anul în care s-a calculat totalul taxelor plătite precum și a rulajului anual pentru anul în care s-a calculat totalul taxelor plătite al rapoartelor de gestiune ale entitatilor economice participante la licitație.

⁷ În cazul în care ofertantul prețului cel mai mare se retrage, se ia în considerare prețul următorului participant

⁸ SUMAL ar trebui în timp dezvoltat astfel încât să pună la dispoziție informații tehnice și să facă analize de sinteză care să fie utile atât operatorilor cât și autorităților.

În cadrul licitației pot participa operatori individuali sau în consorțiu.

A. Pentru participare individuală

Punctajul obținut pentru aportul socio-economic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase se determină prin calcul astfel:

$$P_{so/ec} = (R_1 * f_1 + R_2 * f_2) 100 / R_{max}$$

Unde:

$P_{so/ec}$ – punctaj aport socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase pentru un participant

R_1 – raport participant (taxe plătite la stat împărțit la volumul masei lemnoase achiziționate)

R_2 – raport participant (volumul lemnului de foc si constructii rurale vandute catre populatie raportate la volumul de lemn achiziționat)

R_{max} – raport maxim identificat în cadrul licitației⁹.

$f_{1,2}$ – pondere specifică

Pondere specifică	Lemn fasonat	Lemn pe picior (PP, A1)¹⁰	Lemn pe picior (PS, A2)¹¹
f_1	1,00	0,6	0,4
f_2	-	0,4	0,6

B. Participarea în consorțiu

⁹ Raportul maxim este stabilit între participanți indiferent dacă aceștia participa individual sau ca medie în cazul consorțiului

¹⁰ Produse Principale, Accidentale 1

¹¹ Produse Secundare, Accidentale 2

Punctajul obținut pentru aportul socioeconomic al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase se determină luând în considerare volumul de lemn ce presupune a fi achiziționat de fiecare membru al consorțiului. Acest volum se estimează de fiecare membru al consorțiului înainte de începerea licitației.

În cadrul punctajului final al consorțiului, fiecare membru participă cu punctajul propriu în raport cu procentul de volum estimat a fi achiziționat din stocul achiziționat.

Astfel punctajul obținut pentru aportul socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase pentru un consorțiu se determină ca o medie ponderată:

$$R_{\text{cons}} = (R_i * \% \text{ volum } (i) + R_{ii} * \% \text{ volum } (ii) + \dots + R_n * \% \text{ volum } (n)) / 100$$

R_{cons} – raport consorțiu

$R_i, R_{ii}, \dots, R_n$ - raport participant la consorțiu i, ii, ..., n; $R_i = (R_1 * f_1 + R_2 * f_2)$

% volum (i), (ii), ... (n) – procentul de lemn ce urmează a fi achiziționat de fiecare membru al consorțiului din stocul licitat. (suma acestor procente este 100%)

Consortiul participă în cadrul licitației cu raportul calculat în formula anterioară și punctajul aferent aportului socioeconomic se calculează ca și la participarea individuală

$$P_{\text{so/ec}} = R * 100 / R_{\text{max}}$$

Unde

$P_{\text{so/ec}}$ – punctaj aport socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase pentru un participant

R – raport participant (R_{cons})

R_{max} – raport maxim identificat în cadrul licitației¹².

Note:

¹² Idem 9

- Prezenta propunere pentru Metodologia de punctare a fost verificată de experți independenți în domeniul concurenței, achizițiilor publice și contabilitate, fiind confirmată respectarea prevederilor legislației în vigoare;
- Stabilirea procentelor efective sau adaptarea Metodologiei, în situația pădurilor publice proprietate a statului ar trebui fundamentate și adoptate de Guvernul României (sau dacă este nevoie de o analiză mai largă, printr-un ordin comun al Ministerului Apelor și Pădurilor și Ministerul Finanțelor)