



立场文件  
年2月  
2013

# 世界自然基金会（WWF）关于 华盛顿公约（CITES）第16次缔 约方会议（COP16）优先议程 项目的立场的总结

1. 自CITES第十五次缔约方会议（CoP15）以来，一些国际论坛，如国际刑警组织（INTERPOL）大会和里约+20峰会（Rio +20 Summit），已经确认野生动物犯罪为严重犯罪行为。此外，人们还意识到野生动物犯罪经常与其他类型的严重犯罪相关联，包括腐败和洗钱。它还会破坏社会稳定、激化地区冲突、降低法治、阻碍经济发展并剥夺社区的自然资源。WWF敦促CITES CoP16的各成员要认识野生动物犯罪的严重性质，并意识到某些成员国未能履行CITES承诺所造成的破坏性，并且往往促成此类有组织性犯罪的蔓延。WWF呼吁各缔约国坚持自己的承诺，如有不遵守承诺的行为，请考虑到其他各缔约国的利益。
2. CITES的各缔约国需重新承诺其对公约的核心科学原则的遵守，包括尊重附录一和二中关于物种列入的标准和对严格的非有害性判断的结果的需求。
3. WWF赞扬了IUCN和TRAFFIC在修订附录一和二的提议分析的工作，并敦促各缔约方在这些分析的结果发布后能考虑这些结果。

## 欲获取更多信息请联系

Colman O Criodan 博士  
野生动物贸易政策分析师  
WWF International

电子邮件: [cocriodan@wwfint.org](mailto:cocriodan@wwfint.org)  
手机: +41 79 204 1942

| 物种/事件  | 讨论的事件  | WWF的立场  |
|--|--|---|
| 非洲象和亚洲象<br>会议议程第53.2.2项                                | ETIS报告：这份报告将再次注意到一些国家在履行其关于控制象牙交易的行动计划（13.26决定：Rev. CoP15）时的投入严重不足，包括规范国内象牙市场以铲除非法象牙贸易的根源的义务。  | <b>支持：</b> 这是CITES在CoP16上需要解决的关键问题。管理不善的国内象牙市场和针对象牙来源、运输以及消费国的法律的执行不善是目前大象危机的主要原因。早在2004年的CoP13中各缔约方就同意致力于纠正这种错误并且在2007年达成一致意见，将暂停不符合标准的国家对于CITES列表上的物种的贸易。然而，这些关于合规性的条款并没有得到有效的利用，ETIS报告中强调的大多数国家都被连续几届缔约方会议和常务委员会会议不点明地批评过。各缔约方应准备好使用ETIS报告和其他相关信息来评估各国对决定13.26(Rev. CoP15)的遵守情况，并作出暂停没有做出进步的国家对CITES列表中的物种的交易的建议。          |
| 非洲象，<br><i>Loxodonta africana</i><br>(第12项提议)          | <ul style="list-style-type: none"> <li>修订现有的列表，以在2017年年底之前预防任何进一步的国际象牙销售（布基纳法索、肯尼亚）</li> </ul>   | <b>反对：</b> WWF反对在2017年年底之前预防合法的象牙交易的提议，因为它可能促进国际象牙贸易在没有监管的情况下进行。这是很可能发生的情况，因为大象的任何生活区域或消费国都可能因为对这一建议的解释而签署保留性协议，这就意味着那些国家可以在完全不受CITES控制的情况下合法地相互进行象牙贸易。<br><br>此外，这两项提议只会导致对解决目前的偷猎和非法象牙贸易的危机没有任何帮助的分歧性辩论。因此，WWF敦促提出者撤销这些建议。  |
| 非洲犀牛和亚洲犀牛<br>会议议程第54项                                  | <p>常务委员会犀牛工作组报告：</p> <p>建议包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>要求越南向即将举行的常务委员会报告其打击犀牛角贸易的进展情况；以及</li> <li>制定一项减少需求的战略</li> <li>秘书处提交的报告，并附有IUCN和TRAFFIC根据Conf. 9.14决议(Rev. CoP15)提交的关于非洲犀牛和亚洲犀牛的状况、保护以及贸易的报告。</li> </ul> | <b>支持：</b> WWF认为越南没有对其国内的非法犀牛角交易采取行动是导致目前非洲南部狩猎危机的主要驱动因素，同时还导致了越南最后的土著犀牛的损失。越南关于其控制此类非法贸易所采取的行动的报告是既没有说服力也不能让人放心的。<br><br>WWF对制定减少犀牛角的需求的战略给予支持。犀牛工作组报告中提出的概述是这项工作一个很好的起点。<br><br>各缔约方应准备使用IUCN-TRAFFIC报告以及其他相关信息来评估相关国家对Conf. 9.24 决议(Rev. CoP15) 的遵守情况并针对没有做出进步的国家提出暂停其有关CITES列表中的物种的交易的建议。                                 |
| 南部白犀牛，<br><i>Ceratotherium simum simum</i><br>(第10项提议) | 暂停南非和斯威士兰的“战利品狩猎”的出口，至少持续至CoP18（肯尼亚）   | <b>反对：</b> WWF反对这项提议，因为如果这项提议被通过，任何犀牛生活区域或消费国都可能因为对这一建议的解释而签署保留性协议，这就意味着那些国家可以在完全不受CITES控制的情况下合法地相互进行犀牛和犀牛产品贸易。无论如何，虽然所谓的“伪狩猎”（以“战利品狩猎”为名，行犀牛角商业贸易之实）是导致目前的危机的一个因素，但它已经不再是主要的驱动力。南非已经禁止将狩猎“战利品”出口到越南并正在进行磋商，以确保这些战利品不会通过第三国抵达越南。虽然南非需要采取进一步行动，CITES应把注意力集中在主要消费市场：越南。此外，这一提议将有助于使犀牛在南非私营部门的拥有在经济上不可行——对该国犀牛数量的持续增长上有长期且负面的后果。 |
| 远洋白鳍鲨，<br><i>Carcharhinus longimanus</i><br>(第42项提议)   | 列入附录二（巴西、哥伦比亚、美国）  | <b>支持：</b> 这个物种曾经是数量众多的中上层鲨鱼中的一种，而目前的捕猎数据表明这种鲨鱼发生了严重的历史性的近期的数量剧减。在世界范围内，远洋渔业偶然捕捉到这个物种之后被大量利用，其鱼鳍因为在世界市场上的高价而被取走并保留。有必要将这个物种列入附录二，以帮助阻止被国际鱼翅交易推动的该物种数量的大量持续走低。   |

| 物种/事件   | 讨论的事件                                       | WWF的立场   |
|---|---|--|
| <b>双髻，大锤头和平滑锤头鲨，</b><br><i>Sphyrna lewini,</i><br><i>S. mokarran</i> and<br><i>S. zygaena</i><br>(第43项提议)                   | 列入附录二(巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、丹麦——代表欧盟、厄瓜多尔、洪都拉斯和墨西哥) | <b>支持：</b> 全球范围内对双髻鲨最大的威胁来自国际鱼翅交易和副渔获物，它造成了多个海洋盆地在多年来从其基线开始至少产生了 <b>15%-20%</b> 的历史性下降。根据开采率，这个物种很可能面临灭绝的威胁，除非国际贸易规则鼓励引进和提高监控和管理措施，为非破坏性地、合法地获得鱼翅提供基础。<br><br>大双髻鲨和平滑锤头鲨与双髻鲨有许多共同的生活史特征。北大西洋的库存评估显示所有物种表现出明显的数量下降。因为长相相同的原因，扇形髻鲨鳍与同在附录二里提到的其它两个物种一起被交易。                |
| <b>鼠鲨，</b><br><i>Lamna nasus</i><br>(第44项提议)  | 列入附录二(巴西、科摩罗、克罗地亚、丹麦-代表欧盟-和埃及)              | <b>支持：</b> 对鼠鲨高价值的肉和鱼翅的需求和贸易导致其数量的下降。存量评估表明，东北大西洋的鼠鲨数量从 <b>1926年</b> 的历史基线水平下降了高达 <b>94%</b> 。渔业于 <b>1960年</b> 崩溃，导致将捕鱼的重点重新转向西北大西洋，并在六年后导致西北大西洋渔业崩溃。西北大西洋的鼠鲨数量下降达到 <b>1961年</b> 水平的 <b>73%-78%</b> ；尽管实施了渔业限制，鼠鲨数量的恢复非常有限。由于某些地区该物种数量的下降程度和国际市场上对该物种的需求，必须将这个物种列入附录二。 |
| <b>淡水锯鳐，</b><br><i>Pristis microdon</i><br>(第45项提议)   | 从附录二转移到附录一(澳大利亚)                            | <b>支持：</b> 该物种于CoP14时被提议列入附录一，那时，该物种所属科的其他物种都已被列入了附录。澳大利亚考虑到水产市场的继续贸易要求将其继续保留在附录二的要求获得了批准。现在，澳大利亚已经得出结论，认为商业贸易是不可持续的，并希望将这个物种列入附录一。  |
| <b>蝠鲼，</b><br><i>Manta spp.</i><br>(第46项提议第一次修订)  | 列入附录二(巴西、哥伦比亚和厄瓜多尔)                         | <b>支持：</b> 由国际蝠鲼鳃耙贸易导致的捕鱼压力的增加使近年来该物种的数量显著下降。此外，对已近枯竭的种类进行加剧的捕捞证据已经被两个最大的蝠鲼渔业国印度尼西亚和斯里兰卡记录在案。有些蝠鲼的数量已经达到了列入附录一的要求。这些物种只在一些州的渔场受到了保护而且在这些渔场区域没有针对有关蝠鲼渔业文件的管理措施。如果不尽快对国际贸易进行限制，全球范围内所有的蝠鲼都将可能在不久的将来符合列入附录一的条件。   |
| <b>马达加斯加乌木种群，</b><br><i>Diospyros spp.,</i><br><b>和紫檀木，</b><br><i>Dalbergia spp.</i><br>(第58和63项提议)                         | 列入附录二(马达加斯加)                                | <b>支持：</b> 这些树种，其中有些是地方性的，由于其木材在国际市场上的高价值而导致的非法砍伐，已经使马达加斯加的树木数量出现了惊人的下降。植物委员会已鼓励马达加斯加提出这些提议。这些意见的采纳是打击非法采伐和解决该国栖息地退化问题的重要组成部分。   |
| <b>黑紫檀，阔变豆木紫檀木和洪都拉斯紫檀木，</b><br><i>Dalbergia retusa,</i><br><i>D. granadillo</i> and<br><i>D. stevensonii</i><br>(第61和62项提议) | 列入附录二(伯利兹)                                  | <b>支持：</b> 这些物种在CoP14时已经被提议，当时WWF支持将黑紫檀和阔变豆木紫檀木列入附录二。三种物种被列入附录三时所提供的数据加上随后提交给植物委员会的信息使这三种树种符合被列入附录二的条件。  |
| <b>陆龟和淡水龟</b><br>(第28-38项提议)  | 其他：列入附录二，零配额的情况下列入附录二或从附录二转移至附录一            | <b>符合资格的支持：</b> 这些提议大致符合了在新加坡和美国的专家区域研讨会针对亚洲和北美物种的讨论结果，其中前者是动物委员会正在开展的有关亚洲陆龟和淡水龟工作的一部分。WWF记录了TRAFFIC关于这些提议的建议，并敦促支持第28、31、32(日本石龟除外)、33、34、35、37和38项提议。  |

| 物种/事件   | 讨论的事件                    | WWF的立场  |
|---|--------------------------|---|
| <b>北极熊</b><br><i>Ursus maritimus</i><br>(第3项提议) | 从附录二转移到附录一               | <b>反对：</b> 北极熊目前不符合列入附录一的条件。即使是最谨慎的预测也表明，在近期内，该物种不会符合列入附录一的各种标准。栖息地的丧失而导致动物数量的降低主要是由于气候变暖而不是国际贸易。 <b>WWF</b> 承认应该关注这部分的管理以及某些北极熊的亚群数量。然而这些问题可以在附录二的规定范围内荣国国际协议和国家的立法得到充分的解决。 <b>WWF</b> 将积极支持所有相关地区提高对这一物种的保护和管理工作，例如通过扩大知识基础和减少人和熊之间的冲突。 |
| <b>从海上引进 (IFS)</b><br>(会议议程第32项)                | 通过修订的决议案                 | <b>支持：</b> 提交的决议草案代表了闭会两年间的工作。关于只有在船旗国和港口国相同时才颁发 <b>IFS</b> 证书、在其他情况下签发出口许可的提议解决了进行非有害性判定这一责任的问题。在某些情况下对租用船只给予例外对待的权限非常小，因此可以不必关注。  |
| <b>非有害性判定 (NDFs)</b><br>(会议议程第33项)              | 通过一份决议                   | <b>支持：</b> 关于非有害性判定 (NDF) 的原则的决议的预定通过时间早就过去了。2008年在墨西哥召开的旨在制定NDFs的专家研讨会就是这个工作过程的开始，此次提交到桌面上供采纳的草案，正是这项工作的最新进展。动物和植物委员会于2012年在都柏林举行的联合会议对这份草案进行了详细、深入的磋商并达成了一致意见。 <b>WWF</b> 记录了随后由缔约方提出的修改性建议，但敦促各方不要使对细节的讨论阻碍这一重要决议的通过。                  |
| <b>改善在许可和证书验证方面的合作</b><br>(会议议程第35项)            | 通过一份决议 (中国)              | <b>支持：</b> 中国提出的针对可疑或假冒许可证的提议代表了良好的实践，也是各国的共识，应该受到欢迎。   |
| <b>CITES 和生计</b><br>(会议议程第19项)                  | 通过一项决议，包含关于进一步的工作和工具包的决定 | <b>支持：</b> <b>WWF</b> 赞扬秘鲁在这个过程中管理，该国的努力已经获得了平衡的结果。   |

