



WWF

HOJA
INFORMATIVA

2014

Prácticas inspiradoras de REDD+

DESARROLLANDO UN CONCEPTO SOBRE EL PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE EMISIONES EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

VISIÓN GENERAL

¿Qué?

» El desarrollo de un concepto sobre el Programa de Reducción de Emisiones por parte del Gobierno de la República Democrática del Congo y de socios, basado en una serie de actividades que incluyen el trabajo a nivel comunitario de la región de Mai-Ndombe de la RDC, para su respectiva presentación al Fondo Carbono del Fondo de Cooperación para el Carbono de los Bosques que busca conseguir una financiación de hasta USD 60 millones de dólares con la finalidad de lanzar el más grande proyecto de carbono forestal en África.

¿Quién?

- » Fondo de Cooperación para el Carbono de los Bosques (FCPF)
- » Gobiernos locales y autoridades consuetudinarias
- » Ministerio del Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo (MENCT)
- » Organizaciones locales y nacionales de la sociedad civil
- » Coordinación Nacional REDD (CN-REDD)
- » Provincia de Bandundu
- » Sector privado, incluyendo Wildlife Works Carbon
- » Programa ONU-REDD
- » Programa de Inversión Forestal (FIP)
- » WWF

¿Dónde?

En la futura provincia Mai-Ndombe de la República Democrática del Congo

¿Cuándo?

A partir de 2010 y en adelante

Equipo del Proyecto

Flory Botamba Esombo y
Bruno Perodeau, WWF-RDC
fbotamba@wwfcarpo.org
bperodeau@wwfcarpo.org



© J. PUDLOWSKI / WWF

RESUMEN

Este documento de Prácticas Inspiradoras relata el desarrollo de un concepto sobre el programa de reducción de emisiones (ER-PIN, por sus siglas en inglés) a ser implementado en un programa REDD+ jurisdiccional a gran escala a lo largo de la futura provincia de Mai-Ndombe en la República Democrática del Congo (RDC). El proceso involucró diferentes actores clave, incluyendo miembros del Gobierno Central, funcionarios del Gobierno Provincial, representantes del sector privado y miembros de organizaciones nacionales e internacionales de la sociedad civil.

CONTEXTO

La RDC es uno de los seis países que forman la Cuenca del Congo, una de las más importantes áreas de biodiversidad en el planeta, y el segundo bosque lluvioso tropical más grande del mundo. El 94 % de los 71 millones de habitantes de la RDC, cerca de 67 millones, depende de los bosques como fuente de energía. De esta parte, casi 40 millones de personas dependen directamente de los bosques para su subsistencia, incluyendo agricultura, madera y leña para cocinar. Debido a estas crecientes presiones, la tasa de deforestación en la RDC es una de las más altas en el mundo.

EN MUY POCAS OCASIONES LA DEFORESTACIÓN TIENE UNA SOLA CAUSA DIRECTA, Y EN LA RDC EXISTE UNA FUERTE CONEXIÓN ENTRE LA TALA ILEGAL, LA AGRICULTURA, LA LEÑA PARA COMBUSTIBLE Y LOS INCENDIOS FORESTALES.

En la actualidad, la región de Mai-Ndombe alberga 1,5 millones de habitantes y forma parte de un continuo paisaje que se extiende por más 7,8 millones de hectáreas en la RDC. Está cubierta por bosques tropicales y de galería (bosques que crecen a lo largo de cursos de agua en áreas que de lo contrario carecerían de árboles), que funcionan como hábitats esenciales para el amenazado bonobo (*Pan paniscus*). Estos bosques están intercalados con sabanas y bosques inundados. La futura provincia de Mai-Ndombe podría abarcar 12 millones de hectáreas, incluyendo nueve millones de hectáreas de bosque tropical.

En muy pocas ocasiones la deforestación tiene una sola causa directa, y en la RDC existe una fuerte conexión entre la explotación maderera, la agricultura, la leña para combustible y los incendios forestales. En Mai-Ndombe, las principales causas de la deforestación y degradación de los bosques

son la agricultura de tala y quema a nivel doméstico, la explotación de leña como combustible (incluyendo el carbón) y la explotación maderera junto con la demanda de combustible y madera en la capital de Kinshasa.

La RDC ha estado trabajando desde enero de 2009 en el proceso de Preparación de REDD+, bajo la dirección del MENCT, en colaboración con ONU-REDD y el FCPF. Se formó un Comité Nacional de REDD, un Comité Interministerial de REDD y la CN-REDD, con el propósito de garantizar la coordinación intersectorial y de múltiples actores clave, así como su participación.

WWF inició su trabajo en REDD+ en la RDC en 2010, a través de la implementación del Proyecto de Preparación de REDD+ en Mai-Ndombe, en colaboración con el gobierno local y nacional, y otros actores clave.

ACTORES CLAVE

ACTORES CLAVE DIRECTOS

INVOLUCRADOS EN EL DISEÑO DE PROYECTOS, TOMA DE DECISIONES Y OBTENCIÓN DE BENEFICIOS.

- ▣ Empresas agrícolas (NOVACEL, SEBO)
- ▣ Autoridades consuetudinarias y organizaciones comunitarias locales reconocidas legalmente (ASBL)
- ▣ Empresas madereras legales
- ▣ Gobierno local y Comités rurales (CARG)
- ▣ Ministerio del Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo (MENCT)
- ▣ CN-REDD
- ▣ Programa ONU-REDD
- ▣ Wildlife Works Carbon
- ▣ WWF

ACTORES CLAVE ESTRATÉGICOS

PROPORCIONAN RECURSOS MATERIALES, HUMANOS Y OTROS.

- ▣ Fondo Forestal de la Cuenca del Congo (CBFF)
- ▣ Fondo de Cooperación para el Carbono de los Bosques (FCPF)
- ▣ Programa de Inversión Forestal (FIP)
- ▣ Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)
- ▣ Agencia Alemana de Desarrollo (KfW)
- ▣ Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (Norad)
- ▣ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID-CARPE)

ACTORES CLAVE INDIRECTOS

INFLUYEN EN LAS PRÁCTICAS SIN ESTAR DIRECTAMENTE INVOLUCRADOS.

- ▣ Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)
- ▣ Iglesias
- ▣ Fundación Hans Seidel





CAMBIOS ESPERADOS

- ▣ Producir una ER-PIN en colaboración con diversos grupos de actores clave que proporcionarían la hoja de ruta para un programa de reducción de emisiones de jurisdicción a gran escala que abarca 12 millones de hectáreas, alcanzando así a 300 000 familias y reduciendo significativamente la deforestación y la degradación a la mitad;
- ▣ Establecer y fortalecer una alianza público-privada;
- ▣ Desarrollar mecanismos de salvaguarda sociales y ambientales;
- ▣ Alinear las iniciativas REDD+ de la RDC con los Cinco Principios Rectores de REDD+;
- ▣ Generar financiamiento multilateral a favor del mecanismo REDD+ en la RDC.

LÍNEA DE TIEMPO DEL PROYECTO

2009: La RDC se compromete formalmente en REDD+ mediante Decreto Presidencial, estableciendo así un marco para REDD+ y un enfoque de tres fases para REDD+ (preparación, demostración e implementación).

2010: En marzo, la RDC comienza el proceso hacia una ER-PIN mediante el desarrollo de su Propuesta de Preparación de REDD+ (R-PP) y se convierte en el primer país africano en recibir la aprobación de su R-PP por parte del FCPF.

2010: El Proyecto de Preparación REDD+ de WWF y Mai-Ndombe se lanza con un taller de inicio en octubre con la finalidad de sentar las bases para la preparación de REDD+ en la RDC. Se invitan a participar a las autoridades locales y provinciales.

¿QUÉ ES UNA ER-PIN?

Un Concepto sobre el Proyecto de Reducción de Emisiones (ER-PIN) es una propuesta inicial para el Fondo Carbono del FCPF. Los donantes del Fondo Carbono emplean la ER-PIN para evaluar y seleccionar futuras iniciativas a seguir con países participantes del FCPF a fin de alcanzar un Acuerdo de Compra de Reducción de Emisiones (ERPA, por sus siglas en inglés). Los países (o los proponentes de programa designados) presentan la información siguiendo un formato aprobado que delinea sus ideas para lograr el avance de REDD+ hacia la fase de pagos basado en resultados. El mecanismo busca dirigir "los pagos basados en desempeño de la reducción de emisiones de los programas de REDD+ en países que han logrado un progreso considerable en la Preparación de REDD+. El objetivo es brindar incentivos para reducir emisiones mientras se protegen los bosques, se conserva la diversidad biológica y se mejoran los medios de vida de las personas y comunidades locales que dependen de los bosques."¹

¹ FCPF 2012 Reporte Anual, disponible en: bit.ly/150RrUT

LA RDC HA TRABAJADO DESDE ENERO DE 2009 EN EL PROCESO DE PREPARACIÓN DE REDD+ BAJO LA DIRECCIÓN DEL MENCT, EN COLABORACIÓN CON ONU-REDD Y FCPF.

2010: En diciembre, el Gobierno nacional respalda el Documento Guía de Enfoque Multiterritorial de Mai-Ndombe. Este documento es aprobado por el Gobierno nacional y presentado durante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en Cancún. La región de Mai-Ndombe es reconocida como un área de aprendizaje de acción temprana y designada como programa piloto de iniciativas a nivel subnacional, distrital o territorial para alcanzar una deforestación neta igual a cero dentro de un área geográfica definida.²

2011: Se inicia el proyecto piloto Novacel Sud-Kwamouth, con el objetivo es reducir la deforestación mediante la promoción de enfoques de manejo territorial sostenible.³

Este proyecto también tiene como objetivo mejorar los marcos reguladores para la implementación de REDD+ a nivel nacional mediante experiencias de campo y lecciones aprendidas. Se espera que el proyecto Novacel sea un implementador del programa REDD+ del programa de reducción de emisiones de la RDC, lo cual brindará conocimientos sobre manejo forestal comunitario, agroforestería y proyectos de captura de carbono a nivel de comunidades.

2011: En junio, se aprueba el plan de inversión FIP para la RDC por un monto de USD 60 millones de dólares para subvenciones. Se diseña el plan de inversión con la finalidad de mejorar los procesos de REDD+ nacionales en curso para tratar los principales desafíos de la RDC respecto al manejo y protección forestal.

2011: En octubre, un equipo de la RDC presentó el primer borrador de la ER-PIN para ser implementada en el distrito Plateau en la provincia Bandundu durante la reunión del FCPF en Berlín.

2012: En junio, se realiza la actualización del progreso de la ER-PIN durante la reunión del FCPF realizada en Santa Marta, Colombia.

2012: En octubre, la RDC presenta su Informe Intermedio de Progreso (Preparación) y solicita más financiamiento para la preparación ante el Comité de Participantes (CP) del FCPF. El CP asigna el financiamiento adicional de USD 5 millones de dólares y le pide a la RDC que presente una solicitud revisada.

2012: La RDC presenta su concepto de ER-PIN durante un evento paralelo en la XXVIII Conferencia de las Partes (COP) de la CMNUCC en Doha, Qatar. Representantes clave del gobierno de la RDC, incluyendo el Viceprimer Ministro, el Ministro de Presupuesto, el Ministro de Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo, y el Viceministro de Finanzas, también presentan la Estrategia Marco Nacional de REDD+ y lanzan el Fondo Nacional REDD+ en presencia de los países y organizaciones donantes clave que asistieron a la COP 18.

2013: En febrero, se reúnen una variedad de actores clave involucrados con los bosques para finalizar la ER-PIN de la RDC. El foro se organiza bajo la autoridad del MECNT con el apoyo de WWF y de CN-REDD, y financiados por la Agencia para el Desarrollo del Gobierno de Noruega, Norad. El foro incluye una sección transversal de actores clave de REDD+, tales como la comunidad, concesionarios forestales, ganaderos, agencias implementadoras de la ONU, sociedad civil, pueblos indígenas, líderes empresariales, representantes de organizaciones sin fines de lucro a nivel local, nacional e internacional, y funcionarios gubernamentales a nivel local, provincial y nacional. El grupo emite un comunicado oficial, el ER-PIN Kinshasa, que señala el compromiso y los pasos necesarios para presentar la ER-PIN de la RDC ante el Fondo Carbono del Fondo de Cooperación para el Carbono de los Bosques (FCPF) durante la primera mitad del año 2013.

2013: En junio, se presentó la primera versión oficial de la ER-PIN de la RDC ante el Fondo Carbono para su revisión y consideración.

2 Programa integrado de REDD+ a nivel del Distrito de Mai-Ndombe. Documento guía. Ministerio del Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo. Coordinación Nacional REDD.

3 Para mayor información sobre este proyecto visite: bit.ly/1cNfyxv

LOGROS

- Mediante el proceso de desarrollo de esta ER-PIN se ha recopilado información clave sobre Mai-Ndombe, en temas como causas de la deforestación, niveles de referencia, actividades esenciales para la implementación de REDD+, costos de implementación, etc. Asimismo, dicho proceso brindó la oportunidad para abordar las preocupaciones de los actores clave.
- La RDC desarrolló una ER-PIN para una presentación a tiempo ante el FCPF con la finalidad de conseguir financiamiento por un monto de USD 60 millones de dólares. Su desarrollo fue participativo e incluyó aportes provenientes de representantes gubernamentales, el sector privado, organizaciones internacionales, organizaciones locales no gubernamentales y los IPLC.
- En caso sea aceptada, la ER-PIN será el primer esfuerzo jurisdiccional de REDD+ del continente africano y el primer programa de REDD+ a gran escala de este tipo que incorpora la inversión del Gobierno, proyectos corporativos y acciones comunitarias. Asimismo, establecerá el estándar para REDD+ no solo en África sino a nivel mundial.

DESAÍOS

- El tema de REDD+ es relativamente nuevo en la RDC y ha sido importante para involucrar a actores clave a múltiples niveles del proceso de toma de decisiones, lo cual ha tomado más tiempo del presupuestado para dicho proceso.
- El proceso participativo involucró diferentes actores clave, incluyendo al sector privado, algunas veces con diferentes prioridades y puntos de vista. Estas diferencias con frecuencia representaron un reto para alcanzar consenso. En este sentido, fue difícil encontrar una metodología que garantice la viabilidad del programa REDD+ en general, mientras se alinea con la metodología previamente aprobada para un proyecto REDD+ validado por el Estándar Verificado de Carbono (VCS, por sus siglas en inglés) en el área.
- Las expectativas económicas de la comunidad han sido altas y han tenido que ser abordadas constantemente.
- Los cambios en el personal del MECNT ha ralentizado el proceso.
- La RDC tiene muchas necesidades contradictorias, lo que dificulta la preparación de REDD+.
- Algunas estructuras del Gobierno tienen poca capacidad para liderar e implementar el proceso.
- Los papeles y responsabilidades relacionadas con el proceso de toma de decisiones no fueron tan claros como se necesitaba desde el inicio del proceso.
- Fue todo un reto asegurar que los actores y gobiernos locales participaran completamente en el proceso, en lugar de tener consultores y equipos externos que realicen la mayoría del trabajo.
- Llegar a un acuerdo previo sobre los objetivos de los talleres y reuniones de la ER-PIN fue todo un reto, lo que significó que los talleres no siempre cumplieron sus objetivos debido a la falta de planeación.



“EMPEZAMOS CON ESTE PROYECTO A NIVEL LOCAL Y LO LLEVAMOS A UN NIVEL QUE NUNCA PENSAMOS QUE SERÍA POSIBLE. SERÁ UN SUEÑO HECHO REALIDAD Y UN GRAN LOGRO TENER EL PRIMER PROGRAMA REDD+ DE ESCALA JURISDICCIONAL EN ÁFRICA.”

Flory Botamba Esombo,
WWF-RDC



LECCIONES APRENDIDAS

- ▣ **Es necesario el reconocimiento oficial de las actividades por parte del Gobierno, para que puedan escalar.** El primer borrador del programa integrado REDD+ de WWF para Mai-Ndombe se compartió con la CN-REDD en sus primeras etapas. Como resultado, el FIP y la ER-PIN se encuentran entre los programas subnacionales que se implementarán en Mai-Ndombe.
- ▣ **Definir liderazgo, papeles y responsabilidades de manera clara para cada grupo desde el inicio del proceso de la ER-PIN.** Debe haber líderes en cada sector de trabajo relacionado con la elaboración del borrador de la ER-PIN y una comprensión de cómo funcionará la toma de decisiones. Si se empieza con un claro entendimiento de los papeles y una estructura de manejo simple y flexible, el proceso se ejecutará sin inconvenientes. El liderazgo firme pero transparente por parte del Gobierno es ideal, lo cual en algunos casos puede requerir mayor capacidad dedicada por parte del Gobierno para el proceso de la ER-PIN.
- ▣ **Un proceso inclusivo y transparente es importante para generar confianza en los actores clave y así alcanzar un consenso.** Asimismo, es fundamental garantizar que el proceso sea inclusivo y transparente desde el inicio para generar confianza por parte de los actores clave y así poder encontrar el punto medio para implementar un programa REDD+ que beneficie a las personas, paisajes y al país.
- ▣ **Una facilitación por terceras partes puede hacer el proceso más eficiente y efectivo.** Con una tercera parte como facilitador, se puede garantizar que todos los puntos de vista y las prioridades de los actores clave sean considerados, y así reducir la probabilidad que algún actor domine el diálogo.
- ▣ **Establecer alianzas con actores del sector privado.** Estos actores trabajaron estrechamente con WWF en el desarrollo de la ER-PIN. A través de la colaboración, y entendimiento del enfoque y del papel idóneo de cada una de las partes desde el inicio, se pueden disminuir los posibles conflictos en torno a los papeles y las responsabilidades.
- ▣ **Empoderar a los actores clave objetivo para que participen completamente en el proceso de la ER-PIN.** WWF apoyó el proceso de la ER-PIN mediante recursos humanos y financieros, pero también se enfocó en empoderar y fortalecer a los gobiernos, al personal local de WWF, a las OSC y a otros actores que participaron en el proceso de desarrollo.
- ▣ **Estar preparado con capacidad flexible a nivel de campo.** Tener capacidad flexible adicional del personal, consultores y recursos en las oficinas locales donde se trabaja en la ER-PIN ayudará a que el proceso sea más rápido y eficiente.
- ▣ **Búsqueda de una guía técnica de la Secretaría del FCPF.** Dado que la orientación por parte del Fondo Carbono se encuentra en periodo de ensayo, buscar una guía técnica por parte de la Secretaría del FCPF es de gran valor.

NUESTRO TRABAJO

El Programa de Bosques y Clima de WWF trabaja para asegurar la conservación de los bosques tropicales como depósitos de carbono mediante el desarrollo de una economía verde que beneficie a la población, el clima y la diversidad biológica de manera que los transforme.
panda.org/forestclimate



/ wwf



/ wwfforestcarbon

Fotografías e imágenes © WWF o usados con la debida autorización.
 Este texto está disponible bajo licencia Creative Commons



Por qué estamos aquí
 Para detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los humanos convivan en armonía con la naturaleza.
www.panda.com/forestclimate

© WWF Titular de la marca registrada © 1986, WWF (anteriormente Fondo Mundial para la Vida Silvestre), Gland, Suiza.