

Prácticas Inspiradoras de REDD+

CONSTRUYENDO SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES PARA REDD+ CON LA COMUNIDAD AFRODESCENDIENTE DEL PACIFICO COLOMBIANO

VISION GENERAL

¿Qué?

- » Un proceso de trabajo para el desarrollo de salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ desde la perspectiva de las comunidades afrodescendientes del Pacífico colombiano.

¿Quién?

- » Las comunidades negras, sus organizaciones líderes y sus consejos comunitarios
- » WWF
- » Patrimonio Natural (Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas)
- » Proyecto "Incentivos a las Conservación" del Fondo Patrimonio Natural, financiado por la Embajada de Los Países Bajos
- » Proyecto Bosques y Cambio Climático de WWF-Colombia con WWF-UK, financiado por DFID

¿Dónde?

El Pacífico colombiano

¿Cuándo?

Desde 2010. En curso.

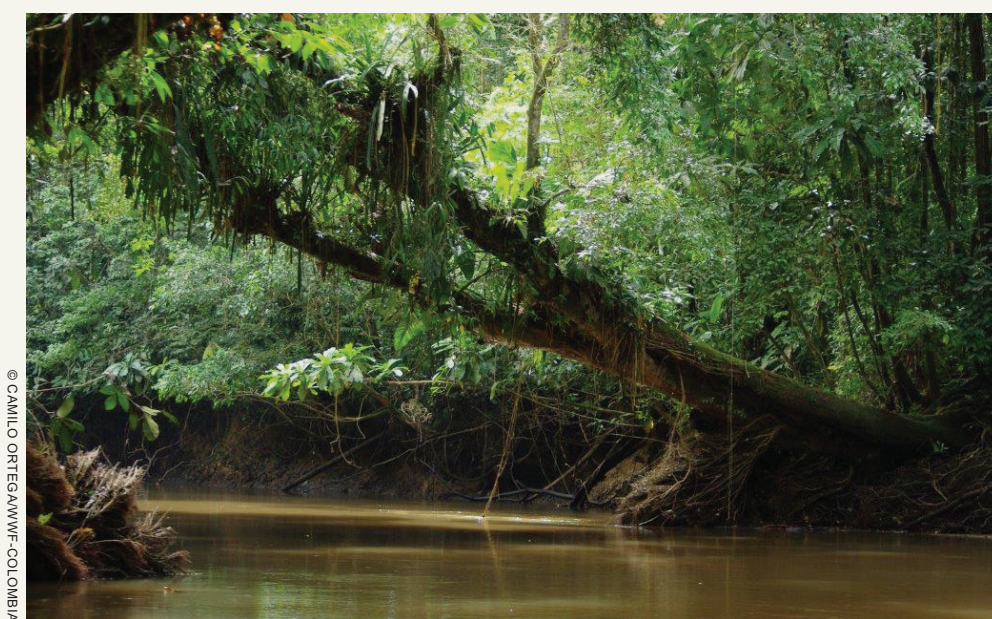
Equipo del Proyecto

Andrea Camacho
WWF

Susana Vélez
WWF

Angela Caro
Patrimonio Natural

José Absalón Suárez
PCN-Agenda Común



© CAMILO ORTEGA/WWF-COLOMBIA

RESUMEN

Esta práctica inspiradora de REDD+ hace énfasis en el proceso de trabajo para el desarrollo de las salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ desde la perspectiva de las comunidades afrodescendientes del Pacífico colombiano. Se ha identificado que la deforestación, la degradación forestal y de los territorios, así como la proliferación de iniciativas de REDD+ pobremente implementadas pueden presentar amenazas significativas para los derechos y modos de vida tradicionales de estas comunidades históricamente marginadas. El esfuerzo que aquí se describe buscó generar un proceso integrado y participativo que ha facilitado que el pueblo afrocolombiano defina sus propias salvaguardas para atender los riesgos del mecanismo REDD+ mediante un proceso de construcción desde las comunidades hacia la institucionalidad

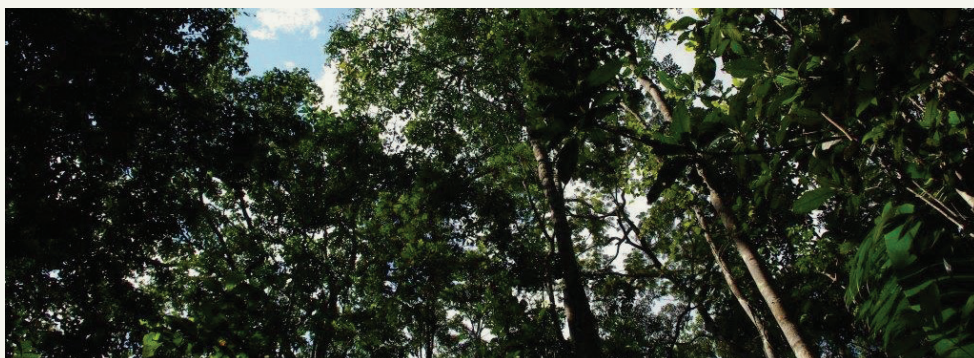
(es decir de abajo hacia arriba). Por ende, el resultado es un conjunto de salvaguardas que incorporan su cosmovisión y están propuestas con una perspectiva de los derechos del pueblo negro en el pacífico colombiano.

CONTEXTO

La ecorregión de bosques húmedos Chocó-Darién se extiende desde el oriente de Panamá hasta el noroccidente de Ecuador, abarcando selvas tropicales, montañas y riberas al desplegarse por toda la costa Pacífica de Colombia. Miles de especies de plantas y animales—muchas que no se encuentran en otra parte del planeta—crecen abundantemente en esta región que se caracteriza por ser rica en biodiversidad. El Pacífico colombiano es también un sitio de una gran diversidad cultural, con numerosas comunidades indígenas y afrodescendientes que han vivido por generaciones en este paisaje único,

A TRAVÉS DE ESTE PROCESO PARTICIPATIVO, EL LIDERAZGO DE LAS COMUNIDADES AFRO-COLOMBIANAS EN CABEZA DEL PCN Y AGENDA COMÚN PUDO DEFINIR UNA RUTA DE TRABAJO PARA CONSTRUIR SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES PARA EL MECANISMO REDD+ QUE INCLUYEN SUS CRITERIOS Y PROTEGEN SUS TERRITORIOS Y DERECHOS ANCESTRALES.

© CAMILLO ORTEGA/WWF-COLOMBIA



creando y recreando cultura y conocimientos ancestrales asociados a la diversidad biológica presente en esta ecorregión. Las comunidades Afrocolombianas de la región definen el territorio culturalmente como “Pacífico, Territorio Región de Grupos Étnicos,” ya que el territorio es considerado como el espacio de vida, conocimiento y cultura.

A pesar de su importancia cultural y ambiental, el Pacífico colombiano enfrenta serias amenazas para su conservación. El desarrollo de actividades como la minería, el cultivo de coca, la extracción ilegal de madera, la ganadería, la expansión de cultivos agroindustriales (como la palma de aceite, entre otros) y la construcción de carreteras y puertos, se constituyen como los principales motores de la deforestación y degradación forestal. La falta de recursos económicos, la inestabilidad política, la falta de una política y gestión ambiental para la región, el poco direccionamiento de recursos de cooperación, y los conflictos frecuentes que se presentan en el territorio limitan oportunidades e incentivos para la conservación. Al mismo tiempo, comerciantes independientes de créditos de carbono y una avalancha de iniciativas del mecanismo REDD+ han llegado a la región con contratos y ofertas para las comunidades negras e indígenas, generando confusión y conflicto con respecto a la toma de decisiones para la conservación de los bosques. Enfrentando este escenario, las comunidades del Pacífico han manifestado sus preocupaciones frente al posible desarrollo de iniciativas REDD+ en el territorio, y han identificado que es necesario salvaguardar sus derechos frente a los riesgos y amenazas de las iniciativas tempranas REDD+.

En 2011, WWF junto con Patrimonio Natural (el Fondo para la Biodiversidad y Áreas

Protegidas) hicieron una alianza de trabajo con el Proceso de Comunidades Negras (PCN) y Agenda Común, que son organizaciones líderes del pueblo afrocolombiano en la región Pacífico. Estas organizaciones, a su vez, también se aliaron con el Instituto Latinoamericano para una sociedad y un derecho alternativos (ILSA), el Bank Information Center (BIC), el Instituto para los derechos y los recursos (RRI por sus siglas en inglés) y las comunidades, para abordar el tema de las salvaguardas.

Mediante alianzas con agencias gubernamentales, grupos de sociedad civil y organizaciones no gubernamentales se pretendía organizar una serie de talleres que fomentarían los conocimientos y las capacidades que el pueblo afrodescendiente del Pacífico colombiano requiere para formar su propia visión para REDD+ y participar en la toma de decisiones sobre REDD+. A través de este proceso participativo, el liderazgo de las comunidades Afro-Colombianas en cabeza del PCN y Agenda Común pudo definir una ruta de trabajo para construir salvaguardas sociales y ambientales para el mecanismo REDD+ que incluyen sus criterios y protegen sus territorios y derechos ancestrales. El resultante va ser un documento de salvaguardas con enfoque de derechos (salvaguardas étnicas, territoriales y culturales) como una herramienta para fortalecer las comunidades afrodescendientes y asegurar que sus voces y perspectivas son parte del diálogo nacional e internacional sobre REDD+.

****La información presentada aquí se deriva de http://www.wwf.org.co/donde_trabajamos/choco_darien/, del Plan de Acción del Complejo Ecorregional Chocó-Darién, publicado por WWF Colombia en 2008, y de entrevistas con el equipo del proyecto.**

CAMBIOS ESPERADOS

- Fomentar conocimientos y capacidades necesarias para que las comunidades afrodescendientes puedan participar más efectivamente en la toma de decisiones y el desarrollo de políticas e iniciativas tempranas de REDD+
- Capacitar al liderazgo Afro-Colombiano para construir salvaguardas sociales y ambientales (étnicas, territoriales y culturales) que garanticen la protección de sus derechos, costumbres y modos de vida, respetando el derecho a la consulta y consentimiento previo, libre e informado
- Facilitar la evaluación por parte del pueblo Afro-Colombiano de iniciativas de REDD+ y salvaguardas sociales y ambientales ya existentes o propuestas, para identificar posibles riesgos y amenazas a la garantía de los derechos del pueblo negro
- Apoyar e influenciar la formación por parte del Gobierno Nacional de un concepto sobre derechos y propiedad del carbono y otros vacíos jurídicos que existen en la actualidad para la posible implementación de REDD+



SOCIOS

SOCIOS DIRECTOS

PARTICIPAN EN EL DISEÑO DE PROYECTOS, TOMAN DECISIONES, Y RECIBEN BENEFICIOS

- Las comunidades negras, sus organizaciones líderes y sus consejos comunitarios, a través del Proceso de Comunidades Negras (PCN) y Agenda Común
- Patrimonio Natural (Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas)
- WWF

SOCIOS ESTRATÉGICOS

PROPORCIONAN RECURSOS MATERIALES, HUMANOS Y DE OTRO TIPO

- Organizaciones y articulaciones étnico-territoriales, que incluyen ONUIRA, ACONUR, ONCAPROTECA, Mina Vieja, APONURY Palenque Regional el Congal – PCN y FISCH, todas articuladas al proceso Agenda Común
- Instituto Latinoamericano para una sociedad y un derecho alternativos (ILSA)
- La Asociación Ambiente y Sociedad (AAS)
- Instituto para los derechos y los recursos (RRI)
- Bank Information Center (BIC)
- Proyecto “Incentivos a las Conservación” del Fondo Patrimonio Natural, financiado por la Embajada de Los Países Bajos
- Proyecto Bosques y Cambio Climático de WWF-Colombia con WWF-UK, financiado por el Departamento de Desarrollo Internacional (DFID, por sus siglas en inglés)

SOCIOS INDIRECTOS

INFLUYEN EN LA PRÁCTICA SIN PARTICIPAR DIRECTAMENTE

- Grupos de sociedad civil y organizaciones no gubernamentales (ONG) miembros de la Mesa REDD+ de ONGs
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)
- Defensoría del pueblo y/o Procuraduría

EL PROCESO DE
CONSTRUIR
SALVAGUARDAS UNIÓ
A ACTORES DE
DIFERENTES EDADES,
GÉNEROS, Y
PERSPECTIVAS, Y CREÓ
UN ESPACIO PARA UNA
DISCUSIÓN AMPLIA
ENTRE ELLOS Y UN RICO
INTERCAMBIO DE
IDEAS.

HISTORIAL DEL DESARROLLO DEL PROCESO

2009–2010: Comienza el desarrollo de la Propuesta de Preparación para REDD+ (R-PP) en Colombia. Mientras tanto, comerciantes independientes de créditos de carbono ofrecen contratos poco claros y sin salvaguardas a las comunidades indígenas y afrodescendientes de la región, lo cual crea incertidumbre y preocupación sobre temas relacionados a REDD+ en el gobierno y entre las comunidades locales.

2010–2011: Se reconoce la necesidad de que participen las comunidades Afro-Colombianas, indígenas y campesinas en la formulación del R-PP y en el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+. Para apoyar esa participación, WWF y Patrimonio Natural junto con la Mesa REDD+ de ONG desarrollan un proceso de fortalecimiento de capacidades para crear conciencia sobre REDD+ en la Amazonía y el Pacífico Colombiano.

2012: WWF, Patrimonio Natural, y el Proceso Agenda Común-PCN trabajan juntos para preparar un proceso participativo que permitiría a las comunidades Afro-Colombianas a identificar su propio enfoque, mecanismos y procedimientos para REDD+. Se identifica la necesidad de desarrollar un esquema de salvaguardas ambientales y sociales adecuadas, y se inician una serie de visitas de intercambio para conocer la experiencia en el desarrollo de salvaguardas de este tipo en otros países forestales.

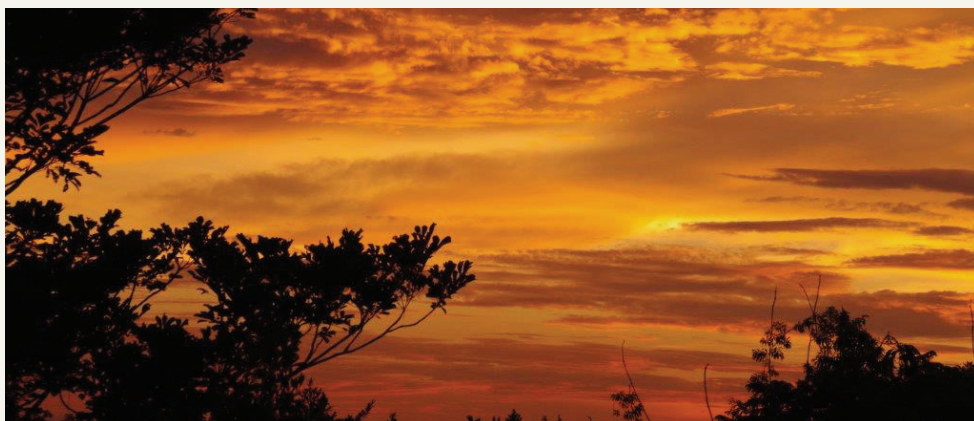
2013: En febrero, inicia el proceso de identificación de salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ desde la perspectiva de las comunidades afrocolombianas de la

región. Se organiza un taller regional en Cali, diseñado para nivelar conocimientos sobre salvaguardas de REDD+, asesorar mecanismos de salvaguardas ya existentes en el ámbito internacional y el marco jurídico colombiano relevante, y compartir ideas y preocupaciones con respecto al desarrollo y la implementación de salvaguardas. De este proceso hacen parte el Proceso Agenda Común-PCN, BIC, ILSA, Parques Nacionales Naturales de Colombia, el MADS, WWF y Patrimonio Natural.

2013: En mayo, inicia el proceso en lo local para la sub-región de Buenaventura con un taller en el Consejo Comunitario del Río Mayorquín, reuniendo a los Consejos Comunitarios Afro-Colombianos (Cajambre, Yurumangui, Río Mayorquin, Raposo, Naya, Anchicaya, Renacer Negro Timbiquí), organizaciones étnico-territoriales APONURY, MINA VIEJA, ACONUR, ODEICAN, ODINCA, JUVENTUD 500 y otros actores en el desarrollo de salvaguardas. Los participantes forman grupos de trabajo y juntos identifican los riesgos y amenazas de REDD+ y como las salvaguardas pueden atenderlos.

2013: En junio, se lleva a cabo el segundo taller local en la ciudad costera de Buenaventura, con los mismos actores principales de este proceso para que, a partir de los riesgos identificados en el taller de mayo, se puedan identificar posibles estrategias para contrarrestarlos. También se desarrolla un plan de acción para refinar, validar y comunicar este protocolo con otras comunidades afrodescendientes y con el alto gobierno. Aquí participaron además de los actores del taller de mayo, los consejos comunitarios de la gloria y la Plata Bahía Málaga.

© CAMILO ORTEGA/WWF-COLOMBIA



2013: Para el segundo semestre del año, con los insumos de los talleres, se construye un documento borrador que presenta un posible protocolo étnico de salvaguardas étnicas, territoriales y culturales con perspectiva de derechos que nació del pueblo Afro-Colombiano. Este documento es preliminar y se requiere trabajo en las otras sub-regiones del Pacífico colombiano (Chocó, Nariño y Cauca) para que pueda ser enriquecido con otras perspectivas de la región y validado por sus miembros en un taller regional.

LOGROS

- Los consejos comunitarios y organizaciones étnico-territoriales del pueblo Afro-Colombiano han elaborado sus propias salvaguardas étnicas, territoriales y culturales para proteger sus territorios y derechos colectivos, y ahora cuentan con un documento que identifica un conjunto de herramientas, mecanismos y procedimiento para proteger y potenciar los derechos colectivos del Pueblo Negro en la implementación de REDD+.
- El proceso de construir salvaguardas unió a actores de diferentes edades, géneros, y perspectivas, y creó un espacio para una discusión amplia entre ellos y un rico intercambio de ideas. Esto fortaleció los lazos de la comunidad y generando nuevas alianzas y confianza entre miembros de la comunidad y otros actores involucrados en el proceso de REDD+.
- Estas salvaguardas representan una herramienta que potencia al pueblo Afro-Colombiano del Pacífico y le da una voz más poderosa en los diálogos regionales, nacionales e internacionales sobre REDD+ gracias a que se construyeron desde la visión de las comunidades y sus organizaciones reflejando las necesidades, aspiraciones, perspectivas y los criterios que el pueblo Afro-Colombiano identificó de manera conjunta.
- Existe un grupo de líderes con información y formación sobre REDD+ que puede apoyar procesos comunitarios en esta materia, salvaguardando los derechos colectivos del pueblo Negro del Pacífico Colombiano.

DESAÍOS

- La falta de tiempo, recursos financieros y humanos, y facilidad de acceso a los territorios limitan el alcance de estos procesos participativos. En el Pacífico colombiano, ríos y selvas separan comunidades remotas, y las carreteras son pocas, lo cual hace el viajar entre comunidades lento, difícil y costoso. Los conflictos frecuentes que marcan la región y preocupaciones por la seguridad también crean problemas logísticos. Las comunidades y sus organizaciones en colaboración con WWF, ILSA, AAS, BIC y Patrimonio Natural están buscando más recursos para continuar y fortalecer los procesos locales/regionales en toda la región.
- Crear las capacidades necesarias para construir salvaguardas es retador, sobre todo cuando nuevos participantes se adhieren al proceso. Fue necesario volver al contexto de REDD+ y restablecer ciertos conceptos en cada taller, lo cual requiere más tiempo para avanzar en el proceso.
- Comunicar los principios de REDD+ y las salvaguardas fue difícil. Antes de cada taller, los facilitadores se sentaron con miembros de la comunidad Afro-Colombiana para definir los temas a abordar y el cómo hacerlo. Se usaron enfoques metodológicos creativos, a través de carteleros y ayudas visuales, así como ejercicios prácticos para traducir términos técnicos a ideas accesibles para todos los participantes.
- Para que las comunidades y sus organizaciones desarrollen sus procesos con mayor autonomía, requieren de recursos propios que les permitan proponer y liderar sus propios enfoques sin depender tanto de los apoyos de las ONG. La autonomía de las comunidades en sus procesos participativos de construcción de herramientas propias, podría permitirles tener mayor voz en las discusiones nacionales e internacionales.

LA BASE PARA REDD+ Y SUS SALVAGUARDAS TIENE QUE EMPEZAR EN LO LOCAL, PERO NO SE PUEDE QUEDAR AHÍ. CUANDO UNA COMUNIDAD LOCAL FORMA SU PROPIA VISIÓN PARA LAS POLÍTICAS Y SALVAGUARDAS PARA REDD+, ESTAS DEBEN HACERSE PARTE DEL DIALOGO NACIONAL E INTERNACIONAL SOBRE REDD+.

100%
RECICLADO

NUESTRA VISIÓN

El Programa Bosques y Clima de WWF trabaja para asegurar la conservación de los bosques tropicales como almacenes de carbono mediante el desarrollo de una economía verde en beneficio de las personas, el clima y la diversidad biológica de manera que los transforme.

panda.org/forestclimate

f / wwff



/ wwfforestcarbon

Fotos e imágenes © WWF o usados con la debida autorización. Este texto está disponible bajo licencia Creative Commons.



Por qué estamos aquí

Para detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los seres humanos vivan en armonía con la naturaleza.

www.panda.org/forestclimate

© WWF Titular de la marca registrada © 1989, WWF Fondo Mundial para la Naturaleza (anteriormente Fondo Mundial para Vida Silvestre), Gland, Suiza

LECCIONES APRENDIDAS

- **Las comunidades y sus organizaciones son quienes deben guiar la construcción de salvaguardas sociales y ambientales.** Las comunidades afrodescendientes del Pacífico colombiano conocen mejor que nadie sus territorios ancestrales, y son quienes pueden verse más afectadas si la salud de esos territorios sufre. Potencialmente, las comunidades son quienes podrían verse más afectados o beneficiados por iniciativas de REDD+ en los territorios. Por eso, el desarrollo de salvaguardas sociales y ambientales debe de empezar con ellos. WWF, RRI, ILSA, AAS, BIC, y Patrimonio Natural apoyaron el liderazgo Afro-Colombiano Pacífico en el proceso de construir salvaguardas sin interferir o influir el proceso, y resulto un proceso que pertenece a las comunidades y refleja sus valores y cosmovisión.



© CAMILO ORTEGA/WWF-COLOMBIA

- **Un enfoque desde las comunidades y sus organizaciones requiere más tiempo y confianza, pero crea cambio perdurable.**

WWF, RRI, ILSA, AAS, BIC, y Patrimonio Natural han trabajado en estrecha colaboración con las comunidades del Pacífico por años, y han buscado mantener la transparencia y el respeto por la visión propia de las comunidades durante todo. Eso ha fomentado un nivel de confianza que ha permitido que este proceso sea productivo, abierto, inclusivo y sostenible.

- **Las alianzas fuertes son importantes.**

Las alianzas fuertes entre WWF y el Patrimonio Natural, los Consejos Comunitarios y organizaciones étnico-territoriales y las instancias de articulación del pueblo negro como PCN y Agenda Común y sus otros socios en la región Pacífica fueron críticas para lograr el éxito de este proceso.

- **La base para REDD+ y sus salvaguardas tiene que empezar en lo local, pero no se puede quedar ahí.** Cuando una comunidad local forma su propia visión para las políticas y salvaguardas para REDD+, estas deben hacerse parte del dialogo nacional e internacional sobre REDD+. Para las comunidades afrodescendientes del Pacífico colombiano, la construcción e implementación de salvaguardas no es un proyecto de una sola vez—es parte de un proceso en marcha que seguirá a medida que las comunidades van afirmando sus derechos y patrimonio colectivo en el territorio en ámbitos nacionales e internacionales.