



WWF

FICHE

2014

Des pratiques REDD+ qui inspirent

CRÉATION DE FORÊTS COMMUNAUTAIRES EN INDONÉSIE

APERÇU

Quoi ?

La création de zones de conservations communautaire et la gestion communautaire des forêts dans les villages isolés du district de Kutai Barat en Indonésie

Qui ?

- » Administration forestière du district de Kutai Barat.
- » Ministère de la forêt
- » BAPPEDA Kutai Barat
- » Peuples autochtones et communautés locales
- » Sociétés d'exploitation forestière, y compris Sumalindo Unité II
- » WWF

Où ?

District de Kutai Barat, Indonésie

Quand ?

2009–2013

Équipe chargée du projet

Arif Data Kusuma

WWF-Indonésie

akusuma@wwf.or.id

Zulfira Warta

WWF-Indonésie

zwarta@wwf.or.id

© WWF-CANON / SIMON RAWLES



RÉSUMÉ

Cette pratique REDD+ qui inspire explore la création de zones de conservation communautaire et la gestion communautaire des forêts dans les villages isolés du district de Kutai Barat en Indonésie. Face aux pressions intenses du développement et de la déforestation et malgré le fait que le cadre juridique soit peu clair en termes de protection des droits fonciers coutumiers, ces villages travaillent de manière collaborative, et avec succès, pour protéger les usages traditionnels de la forêt et pour qu'ils soient reconnus par l'État.

CONTEXTE

L'île de Bornéo abrite un des paysages les plus riches en biodiversité au monde. Dans le Cœur de Bornéo, région sauvage et isolée au centre de l'île partagée par l'Indonésie, la Malaisie et Brunei, des forêts tropicales ancestrales abritent un large éventail de vie sauvage et 14 des 20 bassins hydrographiques qui alimentent les principaux fleuves de l'île. Au moins 11 millions de personnes, dont un million appartenant aux peuples autochtones connus sous le nom de Dayak, dépendent des ressources forestières pour leur vie et leurs moyens de subsistance.

Ces ressources et le paysage unique en son

LORSQUE LE WWF A COMMENCÉ À TRAVAILLER SUR LES QUESTIONS DE REDD+ DANS LE DISTRICT DE KUTAI BARAT EN 2010, IL SOUHAITAIT NON SEULEMENT RESPONSABILISER LES COMMUNAUTÉS LOCALES ET AUTOCHTONES DE LA RÉGION EN FAISANT USAGE DES CADRES DE L'HUTAN DESA ET DE L'HUTAN TANAMAN RAKYAT MAIS ÉGALEMENT CRÉER DES ZONES DE CONSERVATION COMMUNAUTAIRE QUI RENTRENT DANS LE CADRE DES USAGES TRADITIONNELS DES TERRES ET LES PROTÈGENT.

genre qui les abrite sont en train de disparaître rapidement. L'Indonésie, à elle seule, perd 1,17 millions d'hectares de forêt par an du fait de l'exploitation forestière et de l'exploitation minière non pérennes, ainsi que des plantations d'huile de palme et de fibre à papier. Les pressions qui motivent la déforestation sont particulièrement intenses dans le district indonésien de Kutai Barat où 2,4 millions d'hectares de forêt tropicale contiguë sont intacts et où près de la moitié des terres sont allouées au développement par le biais de concessions octroyées par l'État.

Les communautés locales et autochtones du district ont peu de ressources face à ces pressions dans la mesure où leurs droits fonciers coutumiers ne sont pas à pied d'égalité avec les réglementations et les concessions de l'État. Dans certaines communautés, les terres utilisées pour les pratiques traditionnelles, telles que la chasse, le captage des eaux ou la cueillette d'aliments sauvages et de plantes médicinales, chevauchent les zones de concession. L'apparition de nouveaux villages et colonies aux limites encore mal définies ajoute une couche supplémentaire

de complexité. Du fait du grand nombre d'usages et de revendications foncières qui se chevauchent, l'application de réglementations de l'État qui soient justes et cohérentes est un défi constant.

Malgré ces difficultés, l'Indonésie tente de trouver une voie plus pérenne pour le développement du Cœur de Bornéo. Parmi les initiatives, on compte le fait que le pays ait mis en place deux catégories juridiquement reconnues pour la gestion et l'usage pérenne de la forêt communautaire, connues sous les noms de *Hutan Desa* et *Hutan Tanaman Rakyat*. Lorsque le WWF a commencé à travailler sur les questions de REDD+ dans le district de Kutai Barat en 2010, il souhaitait non seulement responsabiliser les communautés locales et autochtones de la région en faisant usage des cadres de l'*Hutan Desa* et de l'*Hutan Tanaman Rakyat* mais également créer des zones de conservation communautaire qui rentrent dans le cadre des usages traditionnels des terres et les protègent.



© WWF-CANON / SIMON RAWLES

PARTIES PRENANTES

PARTIES PRENANTES DIRECTES

IMPLIQUÉES DANS LA CONCEPTION DU PROJET, DANS LA PRISE DE DÉCISIONS ET DANS L'OBTENTION DE RÉSULTATS

- Administration forestière du district de Kutai Barat.
- Ministère de la forêt
- BAPPEDA Kutai Barat
- Peuples autochtones et communautés locales
- Sociétés d'exploitation forestière, y compris Sumalindo Unité II
- WWF

PARTIES PRENANTES STRATÉGIQUES

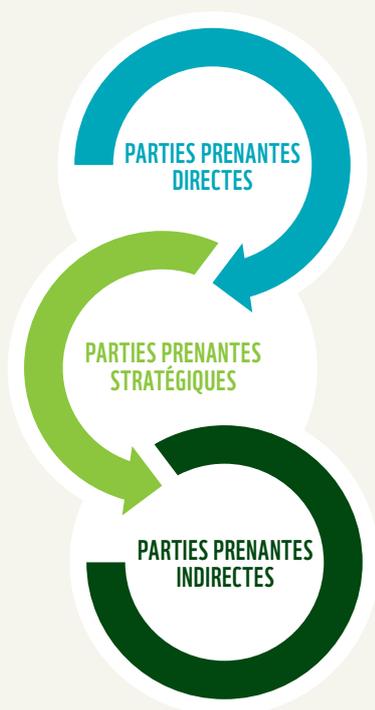
ELLES OFFRENT DES RESSOURCES EN ÉQUIPEMENT, HUMAINES ET AUTRES

- Agence de développement et de coopération norvégienne (NORAD)
- Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FCPF)

PARTIES PRENANTES INDIRECTES

ELLES INFLUENCENT LA PRATIQUE SANS ÊTRE DIRECTEMENT IMPLIQUÉES

- Organisations de la société civile



CHANGEMENTS ESCOMPTÉS

- Instauration d'une gestion forestière pérenne communautaire par le biais de la reconnaissance et de l'acceptation des forêts communautaires par la loi indonésienne,
- Responsabilisation des communautés pour l'obtention d'une reconnaissance formelle des usages traditionnels des terres par le biais de la désignation de Zones de conservation communautaires (ZCC),
- Instauration d'une base d'avantages économiques et de partage des avantages entre les communautés, les gouvernements locaux et les autres parties prenantes

CALENDRIER DE L'ÉLABORATION DU PROJET

2009 : L'Indonésie élabore un Plan d'action national pour aborder la question du changement climatique, en embarquant ainsi le pays dans la REDD+ et en faisant du Cœur de Bornéo, et du district de Kutai Barat, une zone stratégique nationale.

2010 : Le renforcement des capacités, la cartographie et de l'inventaire forestier démarrent avec la mise en place du bureau WWF de Kutai Barat.

2011 : Les gouvernements indonésiens et américains signent un accord d'échange de dette contre nature se traduisant par un investissement de 28,5 millions de dollars pour contribuer à la protection des forêts de Bornéo, avec le Kutai Barat figurant parmi les trois districts prioritaires.

2011 : Au cours de plusieurs mois, le zonage communautaire participatif et la planification de l'aménagement du territoire prend racines dans le Kutai Barat par le biais de réunions, d'ateliers et de formations sur le terrain. Armés de nouveaux outils et de nouvelles connaissances, les villageois commencent à identifier les limites des communautés, les zones d'importance historique et culturelle et les potentiels conflits d'usage des terres

LES COMMUNAUTÉS SONT ESSENTIELLES À LA CONSERVATION FORESTIÈRE. LA PROTECTION DE LA FORÊT ET DE SES USAGES TRADITIONNELS PAR LES COMMUNAUTÉS LOCALES ET AUTOCHTONES EXIGE QUE LES MEMBRES DE LA COMMUNAUTÉ TRAVAILLENT DE CONCERT ET QU'ILS CHERCHENT À AIDER CEUX QUI ONT UN INTÉRÊT DANS L'AVENIR DE LA FORÊT.

avec les communautés voisines. De ce fait, quatre villages sont parvenus à revendiquer des Zones de conservation communautaire qui peuvent préserver leurs usages traditionnels de la forêt.

2011 : Début octobre, le Ministère de la forêt recommande que 41 125 hectares de forêt, répartis sur 14 villages, soient désignés comme zones *Hutan Desa*.

2011 : Entre octobre et décembre, le WWF travaille avec les villageois à Long Pahangai I et II, à Linggang Melapeh, à Long Tuyo' et à Long Isun pour rédiger des réglementations visant l'obtention d'une protection juridique pour les Zones de conservation communautaire et les activités de gestion, six projets de réglementations sont approuvés et adoptés.

2011 : En novembre, le village de Long Pahangai prend part à des formations pour améliorer les capacités de gestion des Zones de conservation communautaire, explorant ainsi des sujets tels que la manière de mettre en place la micro-hydroélectricité communautaire, l'instauration de mécanismes et paiement et de prestation de services et l'entretien de la centrale électrique.

2012 : En décembre, le gouvernement indonésien approuve la proposition de division du district de Kutai Barat qui crée un nouveau district, le Mahakam Ulu.

2013 : Le district de Kutai Barat reconnaît 96 hectares pour la Zone de conservation communautaire dans le village autochtone de Linggang Melapeh.

2013 : La concession de la société d'exploitation forestière Sumalindo Unité II concède 450 000 hectares pour la Zone de conservation communautaire de Batu Majang qui n'est pas désignée par le biais de l'*Hutan Desa*.



© WWF-CANON / ALAIN COMPOST

ACCOMPLISSEMENTS

- Le WWF travaille avec les gouvernements locaux pour proposer la désignation de 41 125 hectares de forêt tropicale comme *Hutan Desa* et près de 10 000 hectares de plus comme *Hutan Tanaman Rakyat*.
- Au moins quatre communautés ont identifié et proposé des Zones de conservation communautaire (ZCC) qui reflètent et protègent leurs usages traditionnels des terres. Les villageois ont été responsabilisés de manière à désigner des zones de gestion et conservation communautaires et, dans certains cas, à conclure de nouveaux accords avec les sociétés détentrices de concessions pour assurer un accent continu à ces zones.
- Cinq communautés ont rédigé des réglementations affirmant et obtenant la reconnaissance de leurs propres ZCC par le gouvernement. Ces réglementations représentent la première étape clé vers l'obtention d'un statut juridique pour les ZCC.

DÉFIS

- Les droits fonciers et la reconnaissance des droits coutumiers restent problématiques du fait de conflits politiques, d'une mauvaise gouvernance et des limitations des cadres juridiques actuellement en vigueur. Les tentatives d'obtention de licences et d'approbations pour les forêts communautaires sont souvent retardées ou n'aboutissent pas, parce que le Ministère de la forêt ne voit pas encore la gestion communautaire des forêts comme une approche efficace permettant d'améliorer la pérennité du secteur forestier. L'obtention d'un soutien et de la reconnaissance des ZCC s'est avérée particulièrement difficile, particulièrement lorsque les concessions forestières et les terres forestières non publiques se chevauchent, du fait d'un manque de reconnaissance juridique de ces zones.
- Les changements politiques, tels que la division approuvée de la région entre les districts de Kutai Barat et Mahakam Ulu, a entravé les progrès. La division a ralenti le passage en revue et l'approbation des permis et a laissé le nouveau district, région essentielle du fait de sa place au sein de la zone stratégique du Cœur de Bornéo, de manière temporaire sans infrastructures ou réglementations pour la gouvernance qui soutient l'usage pérenne de la forêt. L'approbation de nouvelles concessions au sein de la région a également menacé les efforts de désignation des forêts communautaires et des ZCC.
- Certains éléments et outils de la REDD+, tels que le consentement libre, informé et préalable et un mécanisme de distribution des avantages, sont nouveaux pour l'Indonésie et le système juridique indonésien, le scepticisme reste ainsi toujours fort.



© WWF-CANON / SIMON RAWLES

100%
RECYCLÉ

NOTRE VISION

L'Initiative Forêt et Climat du WWF oeuvre pour garantir que REDD+ contribue de façon significative à la préservation des forêts tropicales et par conséquent à la réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation dans l'intérêt des populations et de la nature.

Photos and graphics © WWF or used with permission. Text available under a Creative Commons licence.



Notre raison d'être

Arrêter la dégradation de l'environnement dans le monde et construire un avenir où les êtres humains pourront vivre en harmonie avec la nature.

www.panda.org/forestclimate

WWF® Marque déposée Propriétaire © 1986, WWF-World Wide Fund for Nature (anciennement World Wildlife Fund), Gland, Suisse

LEÇONS TIRÉES

- **Les communautés sont essentielles à la conservation forestière.** La protection de la forêt et de ses usages traditionnels par les communautés locales et autochtones exige que les membres de la communauté travaillent de concert et qu'ils cherchent à aider ceux qui ont un intérêt dans l'avenir de la forêt. Lorsque les membres de la communauté ont trouvé un soutien limité pour les Zones de conservation communautaire (ZCC), du fait d'un manque de reconnaissance juridique, ils ont cherché des partenariats avec les administrations publiques locales et les sociétés détentrices de concession afin de soutenir le concept de ZCC par d'autres biais.
- **La gestion communautaire de la forêt ouvre la voie pour un partage des avantages équitable.** Le processus de désignation et de revendication des ZCC peut servir de base pour les mécanismes de partage des avantages qui améliorera les moyens de subsistance des communautés locales et autochtones du Kutai Barat. Les ZCC ont émergé de dialogues entre les membres de communautés sur l'histoire de leurs terres et leur valeur traditionnelle, ainsi que leurs visions de l'avenir. Ces dialogues ont permis aux membres de communautés de trouver un terrain d'entente et une fierté communautaire partagée. Le fait d'instaurer une compréhension et une vision partagées a encouragé les communautés à impliquer de manière plus efficace le gouvernement et le secteur privé, ce qui peut réduire la marginalisation et peut arrêter les empiètements sur la forêt.
- **Le fait de se baser sur les cadres juridiques actuels, des partenariats clés et des directives provenant d'un haut niveau du gouvernement rend les initiatives communautaires plus efficaces.** Les peuples autochtones et les communautés locales de Kutai Barat ont trouvé davantage de reconnaissance et de soutien lorsqu'ils ont eu recours aux modèles de foresterie communautaire acceptés d'*Hutan Desa* et d'*Hutan Tanaman Rakyat* pour définir, protéger et gérer leurs terres. Ils ont également pu affirmer leurs droits avec succès par le biais de l'usage des réglementations villageoises, outils puissants et contraignants au niveau du district.