



WWF

HOJA
INFORMATIVA

2014

Prácticas inspiradoras de REDD+

LA CREACIÓN DE BOSQUES COMUNITARIOS EN INDONESIA

VISIÓN GENERAL

¿Qué?

El desarrollo de áreas de conservación comunitarias y del manejo forestal comunitario en las remotas aldeas del distrito Kutai Barat (Kutai Occidental) en Indonesia

¿Quién?

- » La agencia forestal del distrito Kutai Barat
- » Ministerio de Asuntos Forestales
- » BAPPEDA de Kutai Barat (organismo regional para la planificación y desarrollo)
- » Pueblos indígenas y comunidades locales (PICL)
- » Compañías madereras legales, incluyendo Sumalindo Unidad II
- » WWF

¿Dónde?

Distrito Kutai Barat, Indonesia

¿Cuándo?

2009–2013

Equipo de trabajo

Arif Data Kusuma
WWF-Indonesia
akusuma@wwf.or.id

Zulfira Warta

WWF-Indonesia
zwarta@wwf.or.id



© WWF-CANON / SIMON RAWLES

RESUMEN

Estas Prácticas Inspiradoras examinan el desarrollo de áreas de conservación comunitarias y del manejo forestal comunitario en las remotas aldeas del distrito Kutai Barat en Indonesia. En medio de intensas presiones provenientes del crecimiento y la deforestación, y a pesar de un marco legal confuso respecto a la protección de los derechos consuetudinarios a la tierra, los habitantes de estas aldeas están trabajando de manera conjunta para proteger y lograr el reconocimiento de sus usos tradicionales del bosque por parte del Gobierno.

CONTEXTO

La isla de Borneo alberga uno de los paisajes de mayor diversidad biológica en el mundo. En el Corazón de Borneo, una región salvaje y remota en el centro de la isla que se extiende a lo largo de los territorios de Malasia, Indonesia y Brunei, existen bosques tropicales milenarios que contienen una gran variedad de vida silvestre y en donde se encuentran 14 de las 20 cuencas hidrográficas que alimentan los principales ríos de la isla. Por lo menos 11 millones de habitantes de Borneo, incluyendo un millón de indígenas conocidos como los dayak, dependen de los recursos del bosque para su sustento y supervivencia.

CUANDO WWF EMPEZÓ A TRABAJAR EN REDD+ EN KUTAI BARAT EN 2010, NO SOLO SE ENFOCÓ EN EMPODERAR A LAS COMUNIDADES INDÍGENAS Y LOCALES DE LA REGIÓN PARA HACER USO DEL MARCO HUTAN DESA Y HUTAN TANAMAN RAKYAT, SINO QUE TAMBIÉN APUNTÓ AL DESARROLLO DE ÁREAS DE CONSERVACIÓN COMUNITARIAS QUE SE AJUSTEN AL MARCO Y ASÍ PROTEGER LOS USOS TRADICIONALES DE LA TIERRA.

Estos recursos, y el paisaje único que los contiene, están desapareciendo rápidamente. Solo en Indonesia se pierden 1,17 millones de hectáreas de bosque cada año debido a actividades de aprovechamiento de madera no sostenibles, minería y la expansión de plantaciones de palma aceitera y fibra de papel. Estas presiones que conllevan a la deforestación son particularmente intensas en el distrito Kutai Barat en Indonesia, donde 2,4 millones de hectáreas de bosque tropical adyacente permanecen intactas y donde casi la mitad de la tierra se ha sido asignada a actividades de desarrollo a través de concesiones otorgadas por el Gobierno.

Las comunidades indígenas y locales del distrito han tenido pocos medios para enfrentar estas presiones, ya que sus derechos consuetudinarios a la tierra no se encuentran en iguales condiciones que las regulaciones y concesiones del Gobierno. En algunas comunidades, las tierras utilizadas para prácticas tradicionales, como la cacería, recolección de agua, alimentos silvestres y plantas medicinales, se superponen a las áreas de conservación. El incremento de nuevas aldeas y asentamientos con límites mal definidos contribuye a la complejidad

del problema. Con tantos usos sobreponiéndose más los constantes reclamos sobre la tierra, es todo un reto implementar reglamentos gubernamentales justos y consistentes..

A pesar de estas dificultades, Indonesia está adoptando medidas para encontrar un camino más sostenible para el desarrollo en el Corazón de Borneo. Entre otras iniciativas, el país ha establecido dos categorías legalmente reconocidas para el manejo forestal comunitario y el uso sostenible, conocidos como *Hutan Desa* y *Hutan Tanaman Rakyat*. Cuando WWF empezó a trabajar en REDD+ en Kutai Barat en 2010, no solo se enfocó en empoderar a las comunidades indígenas y locales de la región para hacer uso del marco *Hutan Desa* y *Hutan Tanaman Rakyat*, sino que también apuntó al desarrollo de áreas de conservación comunitarias que se ajusten al marco y así proteger los usos tradicionales de la tierra.



© WWF-CANON / SIMON RAWLES

ACTORES INTERESADOS

ACTORES INTERESADOS DIRECTOS

INVOLUCRADOS EN EL DISEÑO DEL PROYECTO, LA TOMA DE DECISIONES Y LA RECEPCIÓN DE BENEFICIOS

- Agencia Forestal del distrito Kutai Barat
- Ministerio de Asuntos Forestales
- BAPPEDA Kutai Barat (organismo regional para la planificación y desarrollo)
- Pueblos indígenas y comunidades locales (PICL)
- Compañías madereras legales, incluyendo Sumalindo Unidad II
- WWF

ACTORES INTERESADOS ESTRATÉGICOS

PROPORCIONAN RECURSOS HUMANOS, MATERIALES Y DE OTRA ÍNDOLE.

- Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD)
- Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)

ACTORES INTERESADOS INDIRECTOS

INFLUYEN EN EL ASPECTO PRÁCTICO SIN ESTAR DIRECTAMENTE INVOLUCRADOS

- Organizaciones de la sociedad civil



CAMBIOS ESPERADOS

- Establecimiento del manejo forestal comunitario sostenible a través del reconocimiento y respaldo de los bosques comunitarios mediante una legislación formal en Indonesia;
- Empoderamiento de las comunidades para asegurar el reconocimiento formal de sus usos tradicionales de la tierra mediante la designación de Áreas de Conservación Comunitarias (ACC);
- Sentar las bases para el beneficio económico y la distribución de beneficios entre las comunidades, gobiernos locales y otros actores interesados

CRONOLOGÍA DEL DESARROLLO DEL PROYECTO

2009: Indonesia desarrolla un Plan de Acción Nacional para abordar el cambio climático, comprometiendo al país en el mecanismo REDD+ y estableciendo el Corazón de Borneo, y con este, el distrito Kutai Barat como un área estratégica nacional.

2010: La generación de capacidades a nivel comunitario, así como el mapeo e inventario forestal, comienzan con el establecimiento de una oficina de WWF en Kutai Barat.

2011: Los Gobiernos de Indonesia y los Estados Unidos firman un acuerdo de canje de deuda a cambio de naturaleza que se traduce en USD 28,5 millones para invertir en la protección de los bosques de Borneo, con Kutai Barat como uno de los tres distritos prioritarios.

2011: A lo largo de varios meses, se desarrolla de manera participativa la zonificación comunitaria y la planificación del uso de la tierra en Kutai Barat a través de reuniones, talleres y capacitaciones en campo. Con estas nuevas herramientas y conocimientos, los habitantes empiezan a identificar los límites comunitarios, las áreas de importancia histórica y cultural, y los potenciales conflictos del uso de la tierra con las comunidades vecinas. Como

LAS COMUNIDADES SON FUNDAMENTALES PARA LA CONSERVACIÓN DEL BOSQUE. PROTEGER EL BOSQUE Y SUS USOS TRADICIONALES ENTRE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS Y LOCALES REQUIERE QUE LOS MIEMBROS DE LA COMUNIDAD TRABAJEN JUNTOS Y QUE BUSQUEN LA AYUDA DE QUIENES TAMBIÉN SE PREOCUPAN POR EL FUTURO DEL BOSQUE.

resultado, cuatro aldeas pudieron reclamar áreas de conservación comunitarias para preservar sus usos tradicionales del bosque.

2011: A inicios de octubre, el Ministerio de Asuntos Forestales recomendó la designación de 41,125 hectáreas de bosque en 14 aldeas como área *Hutan Desa*.

2011: De octubre a diciembre, WWF trabaja con los habitantes de Long Pahangai I y II, Linggang Melapeh, Long Tuyo' y Long Isun para elaborar reglamentos con miras a lograr la protección legal de las áreas de conservación comunitarias y de actividades de manejo; se aprobaron y adaptaron seis borradores de reglamentos.

2011: En noviembre, el poblado Long Pahangai forma parte de la capacitación para mejorar sus capacidades de gestión del área de conservación comunitaria, explorando diversos temas que incluyen cómo establecer microhidroeléctricas comunitarias, la instalación de mecanismos para pago por servicios ecosistémicos y prestación de servicios, y el mantenimiento de la planta eléctrica.

2012: En diciembre, el Gobierno de Indonesia aprueba una propuesta para dividir el distrito Kutai Barat, creando así el nuevo distrito de Mahakam Ulu.

2013: El distrito Kutai Barat reconoce 96 hectáreas como áreas de conservación comunitarias en la aldea indígena Linggang Melapeh.

2013: La concesión de la compañía maderera Sumalindo Unidad II, libera 450,000 hectáreas para establecer el área de conservación comunitaria de la comunidad de Batu Majang, la cual no está designada mediante el marco *Hutan Desa*.



© WWF-CANON / ALAIN COMPOST

LOGROS ALCANZADOS

- WWF trabajó con gobiernos locales para proponer la designación de 41,125 hectáreas de bosque tropical como *Hutan Desa*, y aproximadamente 10,000 hectáreas adicionales aproximadamente como *Hutan Tanaman Rakyat*.
- Por lo menos cuatro comunidades han identificado y propuesto áreas de conservación comunitarias (ACC) que reflejan y protegen sus usos tradicionales de la tierra. Los pobladores han sido empoderados para designar áreas destinadas al manejo comunitario y la conservación, y en algunos casos, para establecer nuevos acuerdos con compañías que poseen concesiones con la finalidad de asegurar el acceso continuo a estas áreas.
- Cinco comunidades han elaborado el borrador de regulaciones para asegurar y ganar el reconocimiento por parte del gobierno respecto a sus propias ACC. Estas regulaciones representan un primer paso clave para asegurar el estatus legal de las ACC.

DESAFÍOS

- La tenencia de la tierra y el reconocimiento de los derechos consuetudinarios siguen siendo una problemática en Kutai Barat, debido a los conflictos políticos, la débil gobernanza y las limitaciones de los marcos legales actuales. Por lo general, los trámites para obtener las licencias y aprobaciones de bosques comunitarios se retrasan, e incluso fracasan ya que el Ministerio de Asuntos Forestales no reconoce el manejo forestal comunitario como un enfoque efectivo para incrementar la sostenibilidad en el sector forestal. Ganar el apoyo y reconocimiento de las ACC ha sido particularmente difícil, especialmente en las áreas que se superponen con las concesiones madereras o con tierras forestales no estatales, dada la falta de reconocimiento legal para dichas áreas.
- El cambio político, como la división regional que resultó en los distritos Kutai Barat y Mahakam Ulu, ha obstaculizado el proceso. Esta división ha ralentizado ciertamente la revisión de permisos y aprobaciones y ha dejado temporalmente al nuevo distrito, una región crítica dada su ubicación en el área estratégica del Corazón de Borneo, sin la infraestructura o las regulaciones necesarias para gobernar y apoyar el uso sostenible del bosque. La aprobación de nuevas concesiones dentro de la región también amenaza los esfuerzos de designación para bosques comunitarios y ACC.
- Ciertos elementos y herramientas de REDD+, como el Consentimiento Libre, Previo e Informado, así como un mecanismo de distribución de beneficios, son nuevos en Indonesia y en el sistema legal del país; así el escepticismo al respecto sigue siendo fuerte.



© WWF-CANON / SIMON RAWLES

100%
RECICLADO**NUESTRA VISIÓN**

El Programa Bosques y Clima de WWF trabaja para asegurar la conservación de los bosques tropicales como almacenes de carbono mediante el desarrollo de una economía verde en beneficio de las personas, el clima y la diversidad biológica de manera que los transforme.

panda.org/forestclimate



/ wwf



/ wwfforestcarbon

Fotos e imágenes © WWF o usados con la debida autorización.
Este texto está disponible bajo licencia Creative Commons.



Por qué estamos aquí
Para detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los seres humanos vivan en armonía con la naturaleza.

www.panda.org/forestclimate

® WWF Titular de la marca registrada © 1986, WWF-Fondo Mundial para la Naturaleza (anteriormente Fondo Mundial para Vida Silvestre), Gland, Suiza

LECCIONES APRENDIDAS

- **Las comunidades son fundamentales para la conservación del bosque.**

Proteger el bosque y sus usos tradicionales entre las comunidades indígenas y locales requiere que los miembros de la comunidad trabajen juntos y que busquen la ayuda de quienes también se preocupan por el futuro del bosque. Cuando los miembros de la comunidad encontraron poco apoyo para las áreas de conservación comunitarias (ACC) propuestas, por no ser reconocidas legalmente, buscaron asociarse con agencias gubernamentales locales y empresas que poseen concesiones con la finalidad de apoyar el concepto de ACC de formas alternativas.

- **Construir sobre marcos legales existentes, alianzas clave y directrices gubernamentales de alto nivel hace que las iniciativas comunitarias sean más efectivas.**

Los pueblos indígenas de Kutai Barat y las comunidades locales encontraron un mayor reconocimiento y apoyo cuando emplearon los modelos forestales comunitarios aceptados del Hutan Desa y Hutan Tanamn Rakyat, para definir, proteger y gestionar sus tierras. También tuvieron éxito al reafirmar sus derechos mediante el uso de regulaciones de la aldea, las cuales son herramientas poderosas a escala distrital.

- **La gestión forestal comunitaria abre el camino para la repartición equitativa de beneficios.** Los procesos que involucran la designación y el reclamo de ACC pueden servir de base para los mecanismos de repartición de beneficios, lo cual mejorará los medios de vida entre las comunidades indígenas y locales de Kutai Barat. Las ACC surgieron como resultado de los diálogos sostenidos entre miembros de la comunidad sobre la historia de sus tierras y el valor tradicional, así como de sus visiones del futuro. Estos diálogos ayudaron a los miembros de la comunidad a encontrar un punto en común y lograron afianzar el orgullo de su comunidad. Desarrollar un entendimiento compartido y una visión empoderó a las comunidades para comprometerse de manera más efectiva con el sector gubernamental y privado, lo que a su vez, reduce la marginación y frena transgresión de los derechos sobre el bosque.