

РЕКОМЕНДАЦИИ
(GUIDANCE DOCUMENT)

WWF по применимому законодательству
в контексте Еврорегламента 995/2010

Н. Шматков, координатор проектов по лесной политике
Всемирный фонд дикой природы (WWF России)
Санкт-Петербург, 9 октября 2013 г.



На рынках Евросоюза и США запрещается
торговля лесоматериалами и продукцией
из древесины, заготовленной с
нарушением
**законодательства стран, в которых
осуществляется заготовка,**
за нарушение предусматриваются
административные или уголовные
наказания



О ЧЕМ ВЫ УЗНАЕТЕ ИЗ ПРЕЗЕНТАЦИИ?

1. Незаконные рубки: какая древесина считается нелегальной?
2. Рекомендации WWF по перечню применимого законодательства
3. Где их найти и дополнительная информация о Еврорегламенте



РЕКОМЕНДАЦИИ (GUIDANCE DOCUMENT)

WWF по применимому законодательству в контексте Еврорегламента 995/2010

- 1. Незаконные рубки: какая древесина считается нелегальной?**
2. Рекомендации WWF по перечню применимого законодательства
3. Где их найти и дополнительная информация о Еврорегламенте



Незаконные рубки: примеры оценки масштабов в разных странах

Европейский союз (в среднем по странам-членам) – около 2 % от общего объема лесопользования
(Институт лесной экономики, Германия, 2013)

Россия (выявленные объемы): около 1,2 млн м³ по данным регионов, 1,8 млн м³ по собственным данным Рослесхоза (выборочная проверка в 2011 г.) – менее 1 %

Беларусь: около 4 тыс. м³ (2013 г., собственная оценка Минлесхоза) – менее 0,05%





Незаконные рубки: масштаб проблемы в России - разный взгляд на проблему заинтересованных сторон (1)

Исследование WWF на основе балансового метода (2006):
от 4 до 35 % объема лесопользования (в зависимости от региона) в
России нелегально

Исследование Всемирного банка в рамках Программы ENPI FLEG
(опрос экспертов): около 20 % лесопользования в России
нелегально



Незаконные рубки: масштаб проблемы в России - разный взгляд на проблему заинтересованных сторон (2)

В.В. Путин (11 апреля 2013 г.): «Лес нужно спасать и от незаконных вырубок. В последние 5 лет они увеличились на 66 %, их объемы по-прежнему колоссальные, при этом со сбытом краденого вообще никаких проблем не существует ...

Получается, что Федеральное агентство лесного хозяйства и ряд субъектов Федерации предоставляют намеренно искаженную информацию, а правоохранительные органы работают не эффективно, а подчас просто бездействуют»





Незаконная рубка: что это такое в понимании разных заинтересованных сторон?



Органы управления лесами;
лесной бизнес



«Самоволки», «черные
лесорубы»



Общественные
организации



Разнообразные
«лесонарушения» «легальных»
лесозаготовителей



Незаконные рубки на Дальнем Востоке: глубокая криминализация лесного сектора

Исследование WWF (2013): за период 2004 – 2011 гг. превышение объема **экспорта** лесопродукции из дуба монгольского из Приморья и Хабаровского края над разрешенным объемом лесопользования составило от 2 до 4 раз (около 450 тыс. м3)

Рубки «ухода» и «санитарные» рубки в защитных лесах – существенный источник незаконной древесины на Дальнем Востоке





Незаконная рубка в определении Пленума Верховного суда

«Незаконной является рубка [...] насаждений с нарушением требований законодательства, **например** рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (**в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов**), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки. [...] договор аренды лесного участка или решение о предоставлении лесного участка на иных правах для заготовки древесины либо других видов использования лесов не являются достаточным правовым основанием для проведения рубок лесных насаждений. **В частности**, рубка лесных насаждений арендатором лесного участка считается незаконной в тех случаях, когда у такого лица отсутствуют документы для рубки лесных насаждений на арендованном участке (**например, проект освоения лесов, получивший положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы**) либо были вырублены деревья, рубка которых не предполагалась проектом освоения лесов или произведена с нарушением сроков. (Из Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»)



РЕКОМЕНДАЦИИ (GUIDANCE DOCUMENT) WWF по применимому законодательству в контексте Еврорегламента 995/2010

1. Незаконные рубки: какая древесина считается нелегальной?
2. Рекомендации WWF по перечню применимого законодательства
3. Где их найти и дополнительная информация о Еврорегламенте

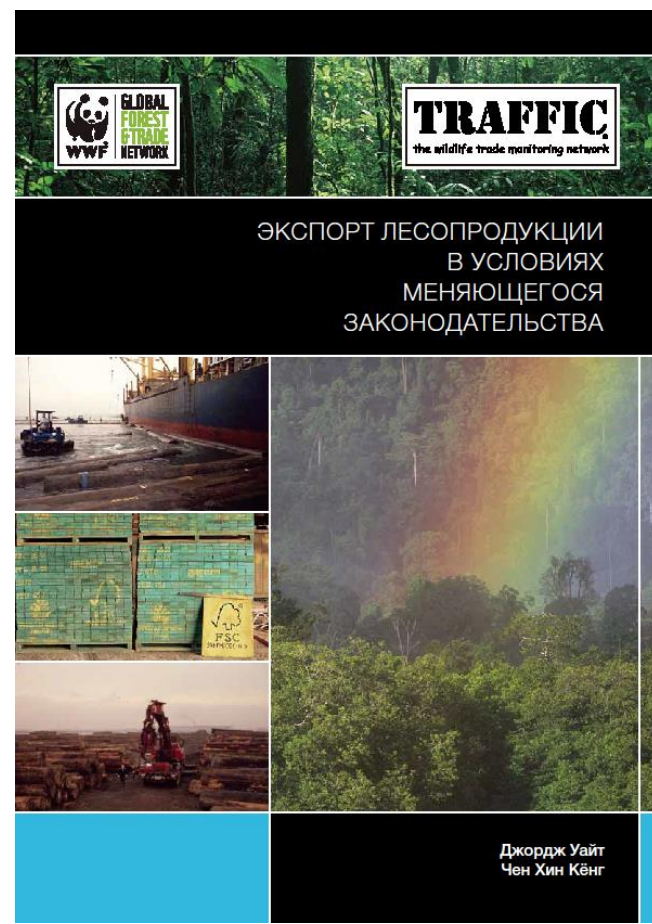


Рамочные критерии и индикаторы TRAFFIC и GFTN по контролю легальности лесоматериалов для России

Проанализированы основные российские НПА, контроль соблюдения требований которых необходим по всей длине цепочек поставок: от лесосеки до таможенной границы по следующим категориям:

- лесозаготовка;
- транспортировка;
- переработка;
- социальные и экологические требования;
- трудовое законодательство;
- торговое и таможенное законодательство

Краткий перечень и формы ключевых документов вошли в международное руководство TRAFFIC и GFTN





Применимое законодательство в контексте Еврорегламента

Законодательство страны заготовки, затрагивающее следующие аспекты:

- **права на заготовку** древесины в пределах отведенной лесосеки;
- **платежи** за право рубки и за владение лесоматериалами, включая платежи за право заготовки древесины;
- заготовку древесины, включая **экологическое и лесное законодательство**, в том числе управление лесами и **сохранение биоразнообразия** в случаях, связанных непосредственно с заготовкой древесины;
- **права третьих сторон**, касающиеся использования лесных ресурсов и прав на территории, которые затрагивают заготовку древесины;
- **торговля и таможенные отношения** в лесном секторе



Российское применимое законодательство – зачем нужен перечень?

В отсутствие международно принятого определения «незаконная рубка», или «легальность», Европейский союз опирается на национальное законодательство страны, в которой древесина была заготовлена

Сложности для заинтересованных сторон:

- языковой барьер,
- постоянное совершенствование российской нормативно-правовой базы,
- обширность



WWF Российское применимое законодательство: зачем нужен перечень?

- конкретизировать требования по соблюдению легальности, предъявляемыми операторами российским лесоэкспортерам и их поставщикам;
- не допустить ни упрощения (особенно в экологической части), ни неоправданного усложнения требований;
- создать инструмент эффективного контроля за легальностью лесопользования как со стороны заинтересованных сторон как в Европейском союзе, так и в России;
- обеспечить возможность эффективного мониторинга за изменением нормативно-правовых актов, составляющих применимое законодательство

Рекомендации предназначены для операторов и их поставщиков в России, но будут интересны мониторинговым организациям, компетентным органам власти стран-членов Европейского союза, НПО и другим заинтересованным сторонам



Российское применимое законодательство: что мы проанализировали?

Категория применимого законодательства 1.	Субъект правоприменения 2.	Название нормативно-правового акта 3.	Способ контроля / подтверждающий Документ 4.	Комментарии 5.	Оценка риска нарушения 6.
--	-------------------------------	--	---	-------------------	------------------------------

1. Право на заготовку, оплата налогов и сборов, заготовка древесины, права третьих сторон, таможенное законодательство

2. Арендаторы лесных участков, лесозаготовительные организации, организации, осуществляющие транспорт лесоматериалов и продукции из древесины, лесоэкспортеры

3. Лесной кодекс Российской Федерации; Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 N 223 "Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»; Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 29.02.2012 N 69 о составе проекта освоения лесов и порядке его разработки



Некоторые примеры НПА, относящихся к «применимому законодательству»

Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений.

О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Налоговый кодекс Российской Федерации

О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

ВСЕГО: 38 нормативно-правовых актов разного уровня



Пример

ПРАВО НА ЗАГОТОВКУ

Способ контроля / подтверждающий

документ: подтвердить, что организация осуществляющая управление лесами и заготовку древесины, имеет договор аренды лесного участка

Комментарии: договор должен соответствовать приказу ФАХЛ от 26 июля 2011 г. N 319 (ред. от 26.06.2012),

Основные нарушения связаны с тем, что древесина заготовлена не на заявленном участке, с превышением фактического объема заготовки над разрешенным либо породный состав заготовленной древесины не соответствует указанному в договоре аренды.

Для контроля соответствия рекомендуются выборочные полевые проверки.



Оценка риска

Оценка риска вероятности нарушения (отсутствие документа, его подделки или несоответствия заявленной информации фактическому состоянию) указана по экспертным оценкам.

Низкий уровень соответствует вероятности нарушения до 3-5%, более высокий риск оценен как неопределенный.



Процесс разработки и обсуждения

Рекомендации обсуждены участниками круглого стола, проведенного 9 апреля 2013 года в Звенигороде (Московская область) в рамках VI конференции Национальной рабочей группы FSC и доработаны с учетом поступивших замечаний и предложений

Дополнения и предложения: Е. Хмелева и Ю. Долинина (специалисты по юридическим вопросам), К. Кобяков (координатор по ЛВПЦ), Е. Копылова (координатор проекта Партнерства WWF–IKEA по лесам), Е. Куликова (руководитель Лесной программы WWF России), Е. Паршуков (Ассоциация по сертификации "Русский Регистр")

Рецензенты: А. Арбачаков (КРОО «Аист»), О. Конюшатов (ООО «Лесная сертификация»), Д. Попов (ОАО «Монди СЛПК»)



РЕКОМЕНДАЦИИ (GUIDANCE DOCUMENT) WWF по применимому законодательству в контексте Еврорегламента 995/2010

1. Незаконные рубки: какая древесина считается нелегальной?
2. Рекомендации WWF по перечню применимого законодательства
3. Где их найти и дополнительная информация о Еврорегламенте



Дополнительная информация

www.wwf.ru/euroreglament



http://www.wwf.ru/data/membership/mailer/reglament-995_2010-primenimoe-zakonodatelstvo_2.doc

http://www.wwf.ru/data/membership/mailer/eutr-995_2010_applicable-legislation-russian-federation-new_1.doc



Регламент (ЕС)
№ 995/2010



Имплементационный
регламент
№ 607/2012

Делегированный
регламент
№ 363/2012

Руководство по
применению
Еврорегламента и
подзаконных актов по
древесине



Дополнительная информация



http://ec.europa.eu/environment/eutr2013/index_en.htm

**Вы торгуете
лесоматериалами?
Тогда мы идем к
Вам!**



for a living planet®

Используем Еврорегламент и
закон Лейси для того, чтобы
навести порядок в российских
лесах!

**www.
wwf
.ru**

nshmatkov@wwf.ru