



WWF România
Str. Ioan Vodă Caragea nr.26.
Sector 1, cod 010537
București
Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
rdan@wwfdcp.ro
www.wwf.ro

Mai 2013

Poziția WWF
referitoare la includerea referințelor și activităților specifice privind
biodiversitatea
în Acordul de Parteneriat (AP)

Perioada de programare 2014 – 2020 reprezintă o etapă importantă pentru România considerând oportunitatea viitoarei alocări de fonduri UE pentru prioritățile identificate la nivel național, regional și local, inclusiv în domeniul conservării naturii.

În contextul crizei economice globale, **prioritățile guvernelor UE, și implicit ale României**, sunt concentrate în general pe reluarea creșterii economice, performanța ocupării forței de muncă și stabilitatea monetară, în timp ce importanța finanțării publice pentru biodiversitate și Natura 2000 este adesea subestimată.

Investițiile în biodiversitate au însă un rol crucial în conservarea pe termen lung a capitalului natural european și pentru creșterea economică sustenabilă în viitor. Recunoscând acest lucru, **cadrul de finanțare UE pentru 2014-2020 oferă mai multe oportunități pentru integrarea necesităților de finanțare a biodiversității și a rețelei Natura 2000** decât cel precedent.

Astfel, pentru asigurarea unei alocări echitabile și coerente a fondurilor UE pentru conservarea biodiversității, România trebuie să considere importanța specificării clare în Acordul de Parteneriat a termenilor referitori la biodiversitate.

Mai mult, **recomandările Comisie Europene prin „Documentul de poziție cu privire la dezvoltarea Acordului de Parteneriat și a Programelor Operaționale în România în perioada 2014-2020”¹** subliniază importanța alocării fondurilor europene pentru conservarea biodiversității, promovarea serviciilor ecosistemice (serviciilor de mediu) și investițiile în infrastructurile ecologice (infrastructura verde), de asemenea, și punerea în aplicare a planurilor de management pentru siturile Natura 2000 și elaborarea și implementarea corespunzătoare a Cadrului de Acțiune Prioritară pentru rețeaua Natura 2000.

¹ http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/pdf/partnership/ro_position_paper_ro.pdf



WWF România
Str. Ioan Vodă Caragea nr.26.
Sector 1, cod 010537
București
Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
rdan@wwfdcp.ro
www.wwf.ro

Reflectarea obiectivelor privind biodiversitatea în Acordul de Parteneriat (AP)

Regulamentul privind Prevederile Comune (RPC) referitor la fondurile UE din Cadrul Strategic Comun oferă oportunități pentru finanțarea biodiversității în diferite moduri, acordând o șansă de a crește finanțarea pentru biodiversitate prin utilizarea tuturor surselor într-un mod complementar și coordonat. Acesta:

- asigură o abordare mai bine coordonată a celor cinci fonduri structurale și de coeziune relevante: FSE, FEDR, FC, FEADR și FEPAM.
- stabilește un Obiectiv Tematic clar dedicat mediului și utilizării eficiente a resurselor naturale (**Obiectivul tematic 6: Protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor**).
- solicită integrarea mediului înconjurător în toate sectoarele (art. 8 RPC) și prevede referințe clare pentru luarea în considerare a mediului în toate programele (art. 87 (3)).

Acordul de Parteneriat și Programele Operaționale sunt documentele cheie de programare prin intermediul cărora România va trebui să transpună necesitățile de finanțare, inclusiv cele care rezultă din Strategia UE privind Biodiversitatea până în 2020 sau Cadrul de Acțiune Prioritară pentru Natura 2000, în măsuri concrete de investiții **luând totodată în considerare oportunitățile schițate în regulamentele fondurilor europene și în recomandările făcute de Comisia Europeană prin documentul de poziție.**

Pregătirea **Acordului de Parteneriat (AP)** trebuie să transpună obiectivele Cadrului Strategic Comun (CSC) într-un document strategic național care să evalueze necesitățile și să stabilească prioritățile. Deciziile privind alocarea fondurilor UE disponibile trebuie luate de guvernul României la nivel de planificare strategică, asigurând consultarea factorilor interesați (stakeholderi) în toate domeniile de interes, inclusiv conservarea naturii, și integrarea opiniilor acestora în documentele programatice. Aceste decizii vor fi cruciale pentru stabilirea unui nivel orientativ al finanțării pentru biodiversitate, precum și pentru încadrarea importanței generale a biodiversității, inclusiv explorarea sinergiilor și coordonarea solidă a fondurilor relevante.

Astfel, ținând cont de liniile directoare pentru elaborarea Acordului de Parteneriat² trebuie să se respecte următoarele principii pentru asigurarea unui nivel corespunzător de integrare:

1. Se va prezenta o descriere a necesităților de finanțare a biodiversității și se va explica relevanța diferitelor fonduri europene pentru întrunirea acestor necesități (Capitolul 1.1 din AP).

² Proiect de model și de îndrumări pentru conținutul Acordului de Parteneriat versiunea 2-26.02.2013
http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/pdf/preparation/pa_template_guidance_2013_02_26.pdf

**WWF România**

Str. Ioan Vodă Caragea nr.26.
Sector 1, cod 010537
București
Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
rdan@wwfdcp.ro
www.wwf.ro

2. Se vor specifica rezultatele preconizate pentru conservarea biodiversității în cadrul Obiectivului Tematic 6 în ce privește finanțarea prin fondurile structurale și de coeziune. Dacă investițiile în biodiversitate prin fondurile UE sunt legate de alte obiective tematice trebuie asigurat că aceste aspecte sunt incluse când se face referire la aceste obiective (Capitolul 1.3 din AP).
3. Utilizarea coerentă a diferitelor fonduri pentru biodiversitate trebuie explicată în conformitate cu cerințele stabilite pentru utilizarea Cadrului de Acțiune Prioritară (PAF) (Capitolul 1.5 din AP).
 - a. Să reflecte modul în care autoritățile din domeniul conservării naturii au fost consultate în procesul de elaborare și dacă partenerii de mediu au avut posibilitatea să facă comentarii asupra proiectului de AP (Capitolul 1.5.1 din AP).
 - b. Să furnizeze o descriere a modului în care biodiversitatea este reflectată în toate obiectivele (Capitolul 1.5.3 din AP).
4. Acordul de Parteneriat trebuie să se asigure că PAF este utilizat drept cadru pentru coordonarea utilizării diferitelor fonduri pentru biodiversitate (Capitolul 2 din AP).

Cadrul de Acțiune Prioritară – un instrument esențial de planificare strategică pentru conservarea biodiversității

Gestionarea eficientă a siturilor Natura 2000 este o cerință esențială a Directivei privind Habitatele și are de asemenea o importanță capitală în îndeplinirea obiectivului UE de reducere și stopare a pierderii biodiversității. Articolul 8 al Directivei privind Habitatele solicită Statelor Membre să elaboreze instrumente de planificare strategică, numite **Cadre de Acțiune Prioritară (Prioritized Action Frameworks - PAFs)**, care au scopul de a ajuta la integrarea cerințelor financiare ale rețelei Natura 2000 în instrumentele de finanțare UE relevante. Deși regulamentul propus pentru fondurile structurale și de coeziune nu definește condiționalitatea ex-ante privind biodiversitatea, cerințele Directivei privind Habitatele de stabilire a obiectivelor de conservare și de realizare a unei stări de conservare favorabile a habitatelor și speciilor protejate plasează conservarea biodiversității pe lista criteriilor ce trebuie luate în considerare în procesul de planificare și programare.



WWF România
Str. Ioan Vodă Caragea nr.26.
Sector 1, cod 010537
București
Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
rdan@wwfdcp.ro
www.wwf.ro

Cadrul politicilor europene favorabil promovării și conservării biodiversității

„Europa 2020: o strategie pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii” este documentul strategic-cheie care definește principalele priorități ale dezvoltării Uniunii Europene. Prioritatea de creștere durabilă și inițiativa sa emblematică, o „Europă eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor”, susține, *inter alia*, conservarea, evaluarea și utilizarea durabilă a biodiversității, a ecosistemelor și a serviciilor ecosistemice (serviciilor de mediu).

Strategia UE privind Biodiversitatea până în 2020 este parte integrată a inițiativei sus menționate, reprezentând un angajament ferm al Statelor Membre UE. Strategia definește direcțiile către care se pot alocă fonduri în următoarea perioadă de programare pentru conservarea biodiversității și a rețelei Natura 2000, implementarea corespunzătoare a acesteia contribuind la accelerarea tranziției UE către o economie verde, bazată pe utilizarea eficientă a resurselor și crearea de locuri de muncă.

Propunerile legislative ale CE pentru finanțări în baza obiectivelor tematice specificate în Cadrul Strategic Comun furnizează o serie de oportunități de finanțare care susțin protecția biodiversității în toate Statele Membre ale UE. Unele dintre acestea vizează în mod explicit conservarea biodiversității și refacerea și managementul rețelei Natura 2000, cum sunt cele precizate în cadrul obiectivului tematic 6 „Protecția mediului și utilizarea eficientă a resurselor”, în timp ce altele (de exemplu cele incluse în obiectivele tematice 1, 4, 5 și 7) determină susținerea unor acțiuni cu relevanță indirectă. Aceste ultime acțiuni nu se concentrează în primul rând pe protecția biodiversității și a ecosistemelor naturale, însă pot aduce beneficii pentru conservarea naturii – de exemplu soluții bazate pe funcțiile și serviciile ecosistemice în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice.

Similar perioadei de programare 2007-2013, **deciziile Statelor Membre (inclusiv ale României) privind alocările vor fi cruciale în asigurarea unui nivel corespunzător de finanțare pentru biodiversitate** precum și pentru exploatarea sinergiilor și o coordonare solidă între fondurile relevante.

Conservarea biodiversității este un deziderat pentru România ce implică multiple beneficii pe termen lung atât pentru comunitățile locale și spațiul rural specific României, cât și pentru economie la nivel național, prin dezvoltarea economică bazată pe utilizarea durabilă a capitalului natural.

WWF România solicită astfel luarea în considerare a acestor aspecte referitoare la integrarea obiectivelor privind conservarea biodiversității la momentul elaborării Acordului de Parteneriat.

**WWF România**

Str. Ioan Vodă Caragea nr.26.

Sector 1, cod 010537

București

Tel.: +40 21 317 49 96

Fax: +40 21 317 49 97

rdan@wwfdcp.ro

www.wwf.ro

Pentru mai multe detalii:

Raluca Dan (tel +40730098718; email: rdan@wwfdcp.ro)

WWF Programul Dunăre Carpați

Ioan Vodă Caragea, 26

Sector 1, București, România

Tel: 021 317 49 96

Fax: 021 317 49 97

www.panda.org/romania