



**ARMANDO EL
ROMPECABEZAS**

**"Uniendo las piezas para una
propuesta de REDD+ en
Madre de Dios"**





Síntesis

Este documento es el resultado de la sistematización de la experiencia de la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ (MSAR - Reducción de Emisiones de GEI [gases de efecto invernadero] causadas por la Deforestación y Degradación). Esta práctica relata la construcción de una alianza entre el Gobierno Regional de Madre de Dios y la Mesa para la preparación e implementación de REDD+ en el marco de una visión de desarrollo verde y el uso sostenible de los recursos naturales.

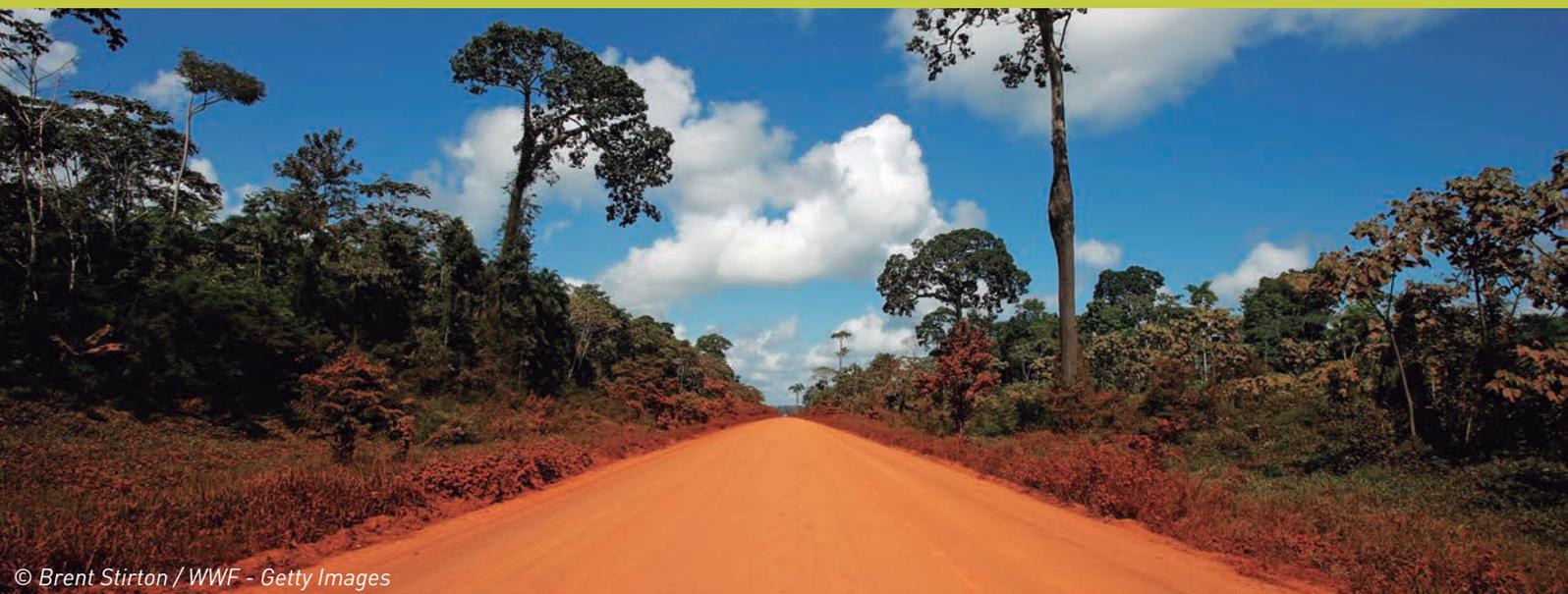
La creación de la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ y de la nueva Autoridad Regional Ambiental (ARA), que se institucionaliza a través de un pacto social, es la muestra de la consolidación de una política de Estado para la gobernanza ambiental. La Mesa sirve como experiencia de apoyo al gobierno nacional y al gobierno regional para la preparación e implementación de REDD+.

La institucionalización de espacios de concertación y el fortalecimiento de capacidades entre el Gobierno y la sociedad civil impulsan cambios sostenibles en el tiempo a escala regional y vinculantes en los niveles nacional e internacional.

Los cambios deseados

Una masa crítica de profesionales y técnicos capaces de diseñar estrategias para reducir la deforestación y degradación de los bosques:

- Más participación e inclusión de las organizaciones de base, mujeres y pueblos indígenas en el diseño de la estrategia REDD+ regional.
- Más gobernanza, más institucionalidad y una Autoridad Regional Ambiental vinculante con capacidad y mandato.
- Un sistema de salvaguardas y una buena estrategia de distribución de beneficios para las usuarias y usuarios del bosque.

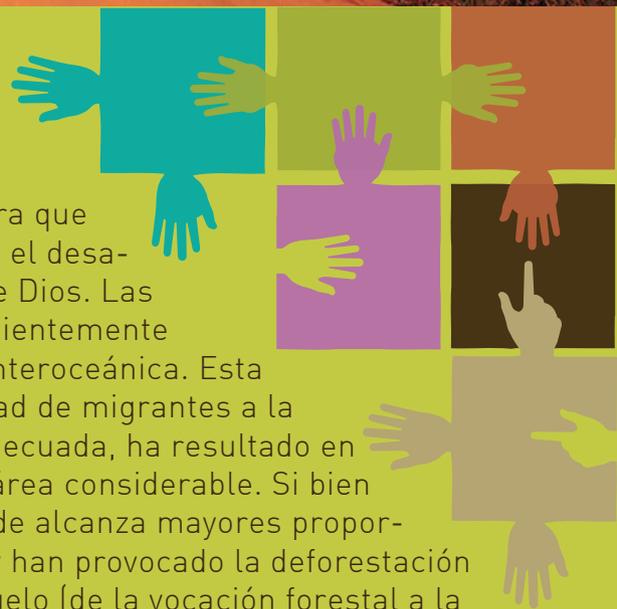


© Brent Stirton / WWF - Getty Images

El contexto

Entre los años 2006 y 2011, la construcción de la carretera que une Brasil con el océano Pacífico atrae inversiones para el desarrollo de actividades extractivistas en la región Madre de Dios. Las causas y las tasas de la deforestación han cambiado recientemente como consecuencia de la construcción de la carretera Interoceánica. Esta última ha facilitado un importante aumento de la cantidad de migrantes a la región, que, combinado con una falta de planificación adecuada, ha resultado en tasas alarmantes de deforestación y destrucción de un área considerable. Si bien la tasa de deforestación es de 0,04%, existen zonas donde alcanza mayores proporciones, como las áreas mineras aluviales, que hasta hoy han provocado la deforestación de 44 000 Ha de bosque natural. El cambio de uso del suelo (de la vocación forestal a la agricultura y la ganadería) también impacta en el fenómeno de la deforestación; en el caso de la actividad agropecuaria, este impacto es de 153 000 Ha.

La Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ se crea a escala subnacional en el año 2009, como respuesta a la necesidad de contar con un análisis de la deforestación regional y el cambio de uso del suelo, así como con tasas actualizadas e históricas oficiales, ya que la región





se enfrenta a una considerable deforestación y degradación como resultado, principalmente, de la minería ilegal e informal, la agricultura migratoria, la explotación del petróleo y el aumento de la migración y la expansión urbana no planificada. Para el Gobierno peruano, REDD+ es un mecanismo clave en su nueva y ambiciosa estrategia de reducir a cero la deforestación neta para el año 2021 (MINAM 2010), incluida en el Programa Nacional de Conservación de Bosques (PNCB), que involucra 54 millones de Ha de éstos (tierras de pueblos indígenas, concesiones forestales, áreas protegidas, bosques de producción, humedales, entre otros). Para el PNCB, REDD+ es uno de los mecanismos que contribuirá con la sostenibilidad financiera.

Hoy, Madre de Dios es reconocida por promover el tema REDD+ debido a las iniciativas tempranas existentes y los esfuerzos del Gobierno por implementar y promocionar la MSAR. Así, se ha logrado elaborar participativamente un plan operativo al 2015 y se han realizado dos estudios importantes: el de análisis de la deforestación y el de biomasa en toda la región Madre de Dios. A la fecha, esta región forma parte de la iniciativa **Governors' Climate and Forests Task Force (GCF)**¹, lo que constituye una oportunidad de aprendizaje, de intercambio de enfoques y de fortalecimiento de capacidades que GCF podrá ofrecer al departamento de Madre de Dios. También es una gran oportunidad para visibilizar internacionalmente el trabajo que se viene haciendo en el Perú y sus coordinaciones a escala subnacional; además, se dispone de una propuesta de proyecto piloto para lograr la certificación JNR², y se quiere llegar a contar con un planteamiento regional de desarrollo verde para Madre de Dios.

1 GCF es un mecanismo de colaboración subnacional de 19 estados y provincias de Brasil, Indonesia, México, Nigeria, Perú, España y Estados Unidos. Busca avanzar en los programas jurisdiccionales para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero por deforestación y cambio de uso del suelo. El GCF incluye los estados y provincias que están liderando la construcción de enfoques integrales y jurisdiccionales para la reducción de la deforestación y el desarrollo bajo en emisiones, así como la única jurisdicción en el mundo –California– que está considerando la posibilidad de disposiciones que reconozcan los esfuerzos para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación forestal (REDD+) como parte de su sistema de cumplimiento de reducción de GEI.

2 El enfoque REDD+ Jurisdiccional y Anidado (JNR) puede ofrecer un marco de contabilidad y creditaje para los programas subnacionales de REDD+ (por ejemplo, un estado o provincia). El JNR permite el reconocimiento de proyectos REDD+ individuales (o agrupados), del mismo modo como esfuerzos de jurisdicciones más pequeñas pueden ser “anidados” en programas más amplios de REDD+. El enfoque REDD+ Jurisdiccional y Anidado asegura que las actividades asociadas a REDD+ sean monitoreadas y contabilizadas consistentemente a través de varias escalas, incentivando así la reducción de emisiones de GEI sin afectar la integridad medioambiental. Esto ofrece al gobierno subnacional un marco completo e integrado de contabilidad y creditaje para hacer operativo su programa REDD+ basado en actividades REDD+ existentes.

Actores involucrados:

Etapa del proceso REDD+ en la que se sistematiza esta práctica. Como parte de las iniciativas tempranas de REDD+ privadas desarrolladas en la región, destacan los proyectos propuestos por la **Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica (ACCA)** en la concesión “Los Amigos”³; por la **Asociación para la Investigación y el Desarrollo Integral (AIDER)**, en la Reserva Nacional Tambopata, el Parque Nacional Bahuaja Sonene y la Comunidad Nativa de Infierno⁴; por **Maderija y Maderacre**, en la concesión forestal maderable; por **Bosques Amazónicos (BAM)**, con los concesionarios castañeros y reforestadores⁵ del eje carretero interoceánico sur y **CESVI** en la zona de amortiguamiento del Parque Nacional del Manu⁶.

Asimismo, se cuenta con la iniciativa de **REDD+ Indígena Amazónica (RIA)**, cuya conceptualización viene tomando forma y cuenta con un plan de trabajo en Madre de Dios que pretende certificar 400 000 Ha de bosques como experiencia piloto de una propuesta más grande de la **Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSEP)** y la **Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA)**.

REDD+ Indígena Amazónico⁷

Es una iniciativa que busca valorar la integralidad de los servicios ecosistémicos de los bosques y territorios indígenas, que va más allá de la captura de carbono en aquellas áreas con mayor amenaza de deforestación, y que invita más bien a adoptar una visión integral y de amplio enfoque para incorporar otros bienes y servicios que brindan los bosques.

REDD+ Indígena Amazónico es una contribución a la construcción del mecanismo REDD+ que no solo busca dar prioridad a la conservación y el manejo de los bosques y territorios para

³ Información disponible en la página web <<http://www.acca.org.pe/espanol/REDD/>>. Fecha de la consulta: 19 de septiembre del 2013.

⁴ Información disponible en la página web <<http://www.aider.com.pe/proyectos.html>>. Fecha de la consulta: 19 de septiembre del 2013.

⁵ Información disponible en la página web <<http://www.bosques-amazonicos.com/es/nuestros-proyectos/proyecto-redd-en-concesiones-de-castana-en-madre-de-dios>>. Fecha de la consulta: 19 de septiembre del 2013.

⁶ Información disponible en la página web <<http://www.cesvi.org.pe/programas2.php?cod=6>>. Fecha de la consulta: 19 de septiembre del 2013.

⁷ Tomado de la cartilla informativa “Gestión holística de territorios de vida plena - REDD+ Indígena”, documento elaborado por COICA (<<http://www.coica.org.ec/index.php/es/>>).



nuestra vida, sino que impulsa además la cooperación y propone alternativas para hacer frente al cambio climático con la participación equitativa de los pueblos indígenas y de los países industrializados. La propuesta se sustenta en tres ejes:

- **Gestión holística de territorios indígenas para la conservación productiva.** Garantizar la conservación y el manejo de los bosques en territorios indígenas brindando seguridad legal a nuestros pueblos mediante el reconocimiento, demarcación y titulación de esos territorios, promoviendo la implementación de “Planes de vida plena” que nos permitan generar nuestro propio modelo de “desarrollo” sin afectar los bosques.
- **Reducción de huella ecológica global.** Reducción efectiva de la emisión de gases de efecto invernadero de todas las fuentes en todos los países, especialmente en los industrializados. Establecer los mecanismos de compensación acordes con la visión integral de los territorios indígenas.
- **Reducción y control de los motores**

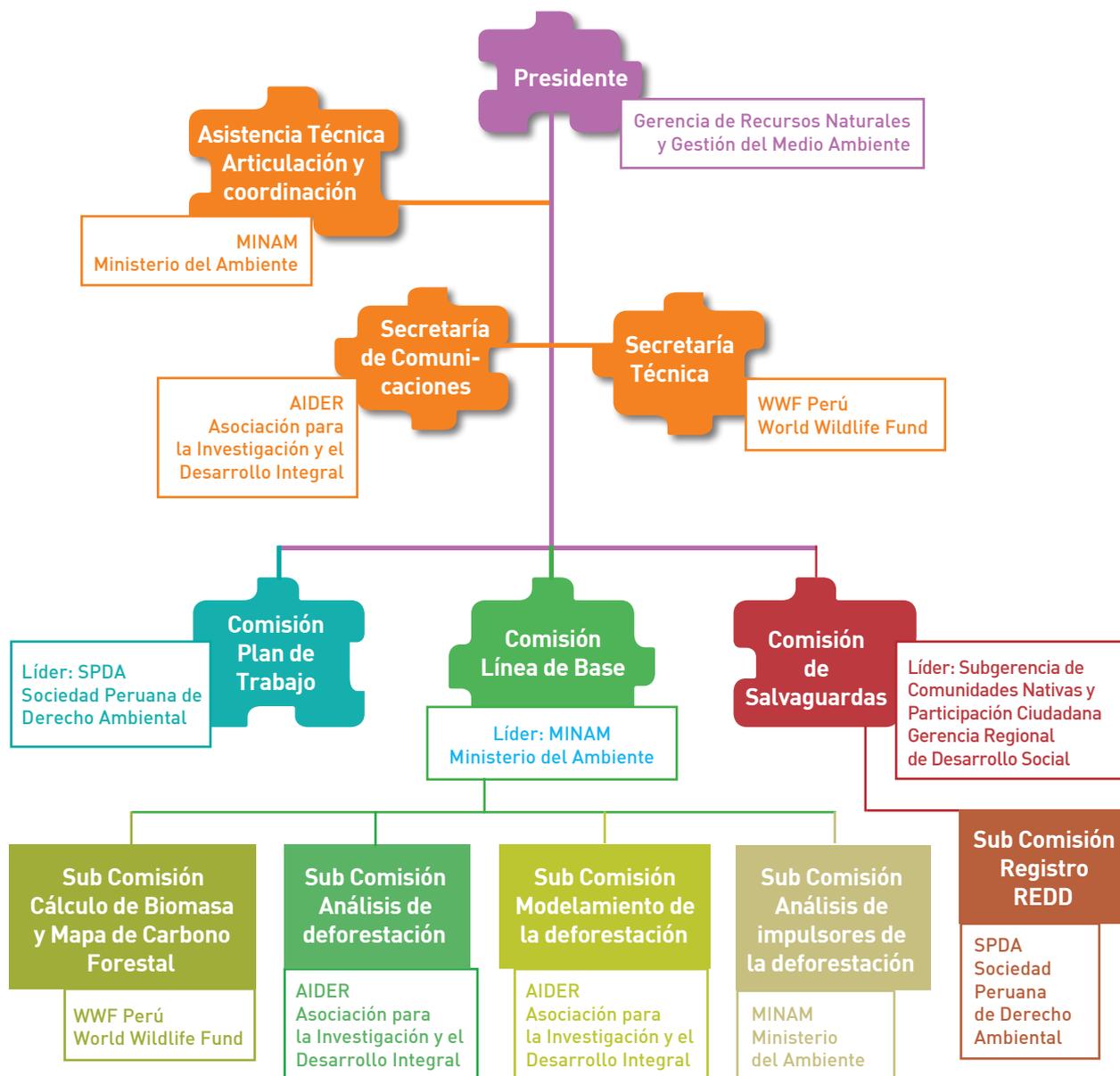
(drivers) de deforestación y degradación en la Amazonía. Diseño e implementación, por las industrias extractivas (hidrocarburos, minería), megaproyectos (hidroeléctricas, carreteras), agroindustrias (biocombustible, plantaciones, transgénicos) y ganadería, de estrategias para reducir y controlar la presión sobre los bosques, y que reduzcan el impacto negativo sobre los territorios de los pueblos indígenas.



© Maria Azucena Angulo / AIDER



Organigrama de la MSAR



Línea de vida

2007-2009

- Liderazgo del Grupo REDD+ Nacional
- Elaboración RPP

- Creación del Programa de Conservación de Bosques del MINAM
 - Aprobación del RPP
- Perú es elegido país piloto del Programa de Inversión Forestal

- Resolución ejecutiva del GOREMAD conforma la Mesa REDD de Madre de Dios
- Conformación del Consorcio REDD+ Madre de Dios

2009

2010

- Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del GOREMAD reactiva la Mesa REDD+ de Madre de Dios y pasa a llamarse Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ de MDD
- MSAR cuenta con apoyo técnico y financiero para su organización e implementación
- Conformación de la Secretaría de Comunicaciones de la MSAR.
- AIDSESP y FENAMAD proponen la conformación de la Mesa REDD+ Indígena
- Primer Diplomado en Gestión Ambiental y Servicios Ambientales, con especialidad en Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV).
- El Consejo Interregional Amazónico (CIAM) y el GOREMAD proponen la creación de la Autoridad Regional Ambiental (ARA)
- Madre de Dios es incorporada al GCF.

2010

2011

- Inicio proyectos REDD+ MINAM

2012

- Primer Taller de Salvaguardas para REDD+ en el Perú



2013

- Perú elegido sede de la Conferencia de las Partes (COP20)
- Inicia el proceso de actualización del RPP para que sea remitido al FCPF
- Se presenta la versión final del Plan de Inversión Forestal.
- AIDSESP & CONAP se incorporan al Comité Directivo del FIP

2014

- RPP actualizado y remitido al FCPF

Nacional

Regional

- GOREMAD reconoce la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ mediante Resolución Presidencial
- La MSAR selecciona participativamente las metodologías de análisis de la deforestación para Madre de Dios.
- GOREMAD aprueba reglamento interno de la MSAR
- Diseño participativo del Plan de Trabajo de la MSAR
- Primer Taller Regional de Salvaguardas Sociales y Ambientales en Madre de Dios
- Ratificación del acuerdo de junio, 2012 en donde la Mesa REDD+ Indígena Amazónica en Madre de Dios impulsará el reconocimiento legal y formalización de la Mesa por parte del GOREMAD
- Madre de Dios se convirtió en el 16º miembro del GCF Task Force (Grupo de Trabajo de Gobernadores por los Bosques y el Clima)

- Madre de Dios sede de la reunión anual del GCF
- Gobierno Regional de Madre de Dios institucionaliza la Mesa REDD+ Indígena.
- Taller en MDD para recoger aportes para el Plan de Inversión Forestal
- La MSAR presenta el mapa de biomasa y carbono
- En reunión de la MSAR, el equipo de Verified Carbon Standard (VCS) presenta a los miembros del Grupo REDD+ Perú la iniciativa de REDD+ Juridiccional (JNR por sus siglas en inglés) del VCS.
- Diseño participativo de una hoja de ruta para REDD+ en Madre de Dios
- Madre de Dios es sede de la reunión anual 2013 del GCF Task Force

2012

2013

A escala nacional

- **2007-2009**

Liderazgo del Grupo REDD+ Nacional e incorporación del Ministerio del Ambiente (MINAM) en el grupo. El Grupo REDD+ Nacional es una iniciativa público-privada que busca contribuir a la implementación y el desarrollo de los mecanismos REDD+. El **Forest Carbon Partnership Facility (FCPF)** reconoce la importancia y el potencial del Grupo REDD+ Nacional, con lo que se convierte en un referente que ha motivado procesos en otros países. También apoyó la elaboración y mejora de la **Propuesta para Plan de Preparación de REDD+ (RPP)** para el FCPF.

- **2010**

Creación del Programa de Conservación de Bosques (PNCB) del MINAM. Este Programa busca articular los esfuerzos nacionales para conservar 54 millones de hectáreas de bosques tropicales, como una contribución a la mitigación del cambio climático y al desarrollo sostenible.

Aprobación del RPP. El RPP es un documento técnico elaborado por el MINAM con la contribución de la sociedad civil. Busca contar con fondos disponibles del Banco Mundial para la fase de preparación de REDD+.

El Perú fue seleccionado como uno de los ocho países piloto del **Programa de Inversión Forestal (Forest Investment Program - FIP)**⁸. La dotación de recursos nacionales para la planificación de inversiones del FIP en el Perú es de US\$50 millones. Financiará actividades destinadas a abordar las causas fundamentales de la deforestación y la degradación de los bosques y a superar los obstáculos que impiden emprender tales labores.

⁸ El propósito principal del FIP consiste en respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo para reducir las emisiones por deforestación y la degradación de bosques (REDD+) mediante el otorgamiento de financiamiento "puente" inicial para reformas que les permitan prepararse para esa tarea, y a través de la obtención de inversiones públicas y privadas identificadas mediante estrategias nacionales de preparación para la reducción de tales emisiones al mismo tiempo. El FIP financiará actividades destinadas a abordar las causas fundamentales de la deforestación y la degradación de los bosques y a superar los obstáculos que impidieron emprender tales actividades en ocasiones anteriores.



- **2011**

MINAM inicia dos proyectos REDD+⁹ para establecer mecanismos de coordinación entre sectores y niveles de gobernanza, la promoción de inversiones en REDD+ y la sostenibilidad financiera para el registro y el monitoreo, reporte y verificación. A ello se suman el fortalecimiento de capacidades técnicas, científicas e institucionales para la implementación de REDD+ en el Perú, con el fin de establecer escenarios de referencia, y el sistema de monitoreo, verificación y reporte REDD conocido con MRV (incluye escenarios de referencia), así como el establecimiento de derechos y obligaciones relativos a REDD+.

Existe un compromiso real de asistencia técnica de parte del MINAM y un “vínculo” entre lo nacional y lo regional. Personal del MINAM trabaja con la MSAR.

- **2012**

Se llevó a cabo el Primer Taller de Salvaguardas para REDD+ en el Perú. Estuvo dirigido a autoridades nacionales, de gobiernos regionales y de organizaciones, tomadoras de decisiones y con experiencia o interés en el esquema de REDD+, y contó con la participación de la sociedad civil, representación indígena y actores del sector privado. Los comentarios y sugerencias surgidos a raíz de las presentaciones están orientados a fortalecer los mecanismos de comunicación e información en los diferentes niveles de intervención (local, regional, nacional).

- **2013**

El ministro del Ambiente, Manuel Pulgar-Vidal, afirmó que el Perú será sede de la Cumbre Mundial sobre Cambio Climático: COP 20, Conferencia de las Partes. Esta reunión permitirá continuar con las discusiones y propuestas para que el mundo logre consensos con el fin de alcanzar un acuerdo climático vinculante. El evento reunirá en diciembre del 2014, en Lima, y durante dos semanas, a presidentes, ministros y quienes representen a la sociedad civil y el sector privado de 194 países para debatir sobre uno de los problemas más graves que enfrenta la humanidad: el cambio climático.

⁹ Proyecto Fortalecimiento de capacidades técnicas, científicas e institucionales para la implementación de REDD en el Perú con apoyo de la Fundación Gordon y Betty Moore y Proyecto Apoyo a la Implementación de REDD+ en el Perú con apoyo de KfW Entwicklungsbank.

El 30 de octubre en Washington DC, el MINAM presenta la última versión del Plan de Inversión Forestal al Subcomité del Programa de Inversión Forestal del Fondo de Inversión Climática. El Plan de Inversión Forestal tiene como objetivo desarrollar 4 proyectos pilotos innovadores y transformacionales con el fin de promover actividades que ayuden a reducir emisiones generadas por la deforestación y degradación forestal, siendo uno de los proyectos que se realizará en la región de Madre de Dios. AIDSEP y CONAP se incorporan al Consejo Directivo del FIP para la conducción del mismo junto con el Ministerio del Ambiente, Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Agricultura y Riego, Ministerio de Cultura y los Gobiernos Regionales Amazónicos.

El MINAM inicia el proceso de actualización del RPP a ser remitido al FCPF. Se recogen aportes desde las regiones y los actores claves. Se ha conformado la Mesa Nacional de REDD+ Indígena Amazónico.

- **2014**

El MINAM, en el marco del proceso de actualización del RPP recoge aportes de los diferentes actores claves y en especial los pueblos indígenas y se cuenta con la versión final del RPP que ha sido remitido al FCPF.



A escala regional

- **2009**

El GOREMAD, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 509-2009-GRMDD/PR, conforma la Mesa sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD de Madre de Dios), a cargo de la presidencia del GOREMAD.

Se conforma el Consorcio REDD+ Madre de Dios. El gobierno regional está interesado en el análisis de la deforestación y en administrar y controlar mejor sus recursos naturales. Para ello, organiza un taller internacional e invita a quienes representen a la sociedad civil, las empresas privadas y las organizaciones internacionales. Como resultado, el GOREMAD suscribe un convenio de cooperación interinstitucional. Este colectivo de organizaciones se denominó Consorcio REDD+ de Madre de Dios.

- **2010**

La Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del GOREMAD (GRRNYMA) reactiva la denominada Mesa REDD+ de Madre de Dios partiendo de dos premisas importantes:

- i) Cambio nombre de “Mesa REDD” a Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ de MDD (MSAR-MDD).
- ii) Trabajar propuesta de Ordenanza Regional (OR) para el reconocimiento de la MSAR-MDD, así como su reglamento interno.

Se conforma la primera comisión de trabajo, denominada Comisión de Reglamento, integrada por la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente, la Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica (ACCA), la Asociación para la Investigación y el Desarrollo Integral (AIDER) y World Wildlife Fund (WWF), bajo el liderazgo de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA).

La MSAR cuenta con apoyo técnico y financiero para su organización e implementación. Las ONG, AIDER y WWF-Perú apoyan a través de proyectos, en coordinación con la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente (GRRNYGMA); la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, y la Gerencia Regional de





Desarrollo Social con el apoyo de Critical Ecosystem Partnership Fund (CEPF) y de la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD), respectivamente.

- **2011**

La MSAR, a través de la Gerencia de Recursos Naturales del GOREMAD y del Consejo Regional de éste, participan en el “Taller Nacional del Grupo REDD+ Perú” en la ciudad de Tarapoto. El Taller tuvo como objetivo analizar de manera integral el proceso de implementación REDD+ en el Perú.

El Presidente del gobierno regional y el Gerente de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente participan en el taller “Estrategias Nacionales y Locales de REDD+ en América Latina”, realizado en la ciudad de Lima.

Propuesta de nueva ordenanza regional sobre la MSAR. Se presenta a la GRRNYMA la propuesta de OR que modifica la OR 509-2009-GRMDD/CR, se renombra a la Mesa REDD como MSAR-MDD, se modifican sus integrantes y se aprueba, en anexo único, el reglamento interno de la MSAR-MDD.

Conformación de la Secretaría de Comunicaciones de la MSAR. En sesión de trabajo de la MSAR, se crea la Secretaría de Comunicaciones a cargo de AIDER, con apoyo de la FENAMAD y la empresa BAM.

AIDSESEP y FENAMAD proponen la conformación de la Mesa REDD+ Indígena. FENAMAD realiza un taller informativo y de planificación de estrategias conjuntas de acuerdo con la cosmovisión indígena.

Primer Diplomado en Gestión Ambiental y Servicios Ambientales, con especialidad en Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV). Organizado por la Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios (UNAMAD) y WWF-Perú en Madre de Dios, con la participación de personal del GOREMAD y técnicos locales.

El Consejo Interregional Amazónico (CIAM) y el GOREMAD proponen la creación de la Autoridad Regional Ambiental (ARA). El GOREMAD, como parte de la Junta de Coordinación Interregional del CIAM, ha suscrito la “Declaración de Grey Towers”, por la que los presidentes regionales de los cinco departamentos amazónicos se comprometen a crear autoridades ambientales que concentren actividades en materia ambiental y de recursos naturales.



© Alonso Córdova / WWF Perú.

Se conforma la Comisión de Línea de Base y Plan de Trabajo. Se inicia el análisis de la deforestación en Madre de Dios y la construcción del mapa de biomasa y carbono. Asimismo, se conforma la Comisión de Plan de Trabajo, en la que se determinan los objetivos, metas e indicadores de la MSAR al 2014.

La incorporación de Madre de Dios al GCF. En marzo del 2011, el GOREMAD tuvo un acercamiento con el gobierno de California y de ACRE, y les propuso comenzar un trabajo institucional. Así, se elaboró un plan para que el departamento de Madre de Dios sea miembro observador, lo que incluyó la invitación a la conferencia anual realizada en Indonesia los días 20 al 22 de septiembre.

- **2012**

Gobierno Regional de Madre de Dios reconoce a la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ mediante Resolución Presidencial N° RER 122-2012-GOREMAD-PR, orientada a buscar



medios, alternativas e incentivos para áreas deforestadas y degradadas; por tanto, se concede al término servicios ambientales mayor amplitud, lo que genera mayores beneficios para el bosque.

Personal del GOREMAD y consejeros regionales participan del Taller REDD+ para tomadores de decisiones, con el fin de fortalecer sus capacidades en temas de cambio climático y preparar estrategias sobre REDD+, de acuerdo con el contexto regional.

La MSAR selecciona participativamente las metodologías de análisis de la deforestación para Madre de Dios. En sesión de trabajo, la Subcomisión de Análisis de la Deforestación presenta los resultados del trabajo conjunto para el estudio de la deforestación y avances del mapa de carbono usando los protocolos y estándares del **Panel Intergubernamental de Cambio Climático (Intergovernmental Panel on Climate Change - IPCC¹⁰)** y **Winrock International**.

El GOREMAD aprueba el reglamento interno de la Mesa REDD+, mediante la OR N° 018-2012-GRMDD/CR. Allí se define, entre varias cosas, el procedimiento y reglas internas, así como las prioridades de la MSAR.

Se diseña y sistematiza, de manera participativa, el Plan de Trabajo de la MSAR. Con el apoyo y colaboración del GOREMAD, WWF, SPDA, AIDER y el proyecto Perú Bosques, se financia el diseño de la propuesta de Plan de Trabajo de forma participativa, que se concentra en diferentes aspectos:

- Técnico: Medición, monitoreo, reporte y verificación.
- Socioeconómico.
- Legal-institucional.
- Acceso a la información - Transparencia.
- Fortalecimiento de capacidades locales (público-privadas).

10 El Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, es el principal órgano internacional para la evaluación del cambio climático. Fue establecido por el Programa Ambiental de las Naciones Unidas (PNUMA) y la Organización Meteorológica Mundial (OMM) en 1988 para ofrecer al mundo una visión científica clara sobre el estado actual de los conocimientos sobre el cambio climático y sus posibles impactos ambientales y socioeconómicos.



Primer Taller Regional de Salvaguardas Sociales y Ambientales en Madre de Dios, para proponer políticas de REDD+ que serían implementadas por el gobierno regional, y brindar información técnico-legal sobre conceptos y procesos relacionados con salvaguardas sociales y ambientales para REDD+.

FENAMAD y sus organizaciones intermedias y asociadas, y comunidades, ratifican los acuerdos de la reunión de FENAMAD de junio del 2012 en relación con la organización de la Mesa REDD+ Indígena Amazónica en Madre de Dios (MRIA-MDD). Los acuerdos conciernen al impulso del reconocimiento legal y formalización de la Mesa por parte del GOREMAD, para lo cual FENAMAD prepara una propuesta de ordenanza regional.

La región Madre de Dios se convirtió en el 16.º miembro del GCF Task Force (Grupo de Trabajo de Gobernadores por los Bosques y el Clima), y en sede de la reunión anual 2013, grupo de gobiernos subnacionales (gubernaciones, estados, regiones o provincias) que lucha contra el cambio climático a través del apoyo de acciones para REDD y otras actividades forestales sostenibles. Este espacio permitirá que la región acceda al mercado de carbono que promueve el estado de California e impulse los proyectos REDD y de conservación que se realicen en su jurisdicción. Tales proyectos harán posible solventar actividades viables y sostenibles frente a la deforestación.

- **2013**

Gobierno Regional de Madre de Dios institucionaliza la Mesa REDD+ Indígena. El GOREMAD, mediante Ordenanza Regional N° 018-2013-RMDD/CR, publicada el 16 de mayo del 2013 en el diario oficial El Peruano, institucionaliza la Mesa REDD+ Indígena como una entidad propia de las comunidades nativas y organizaciones indígenas de la región Madre de Dios.

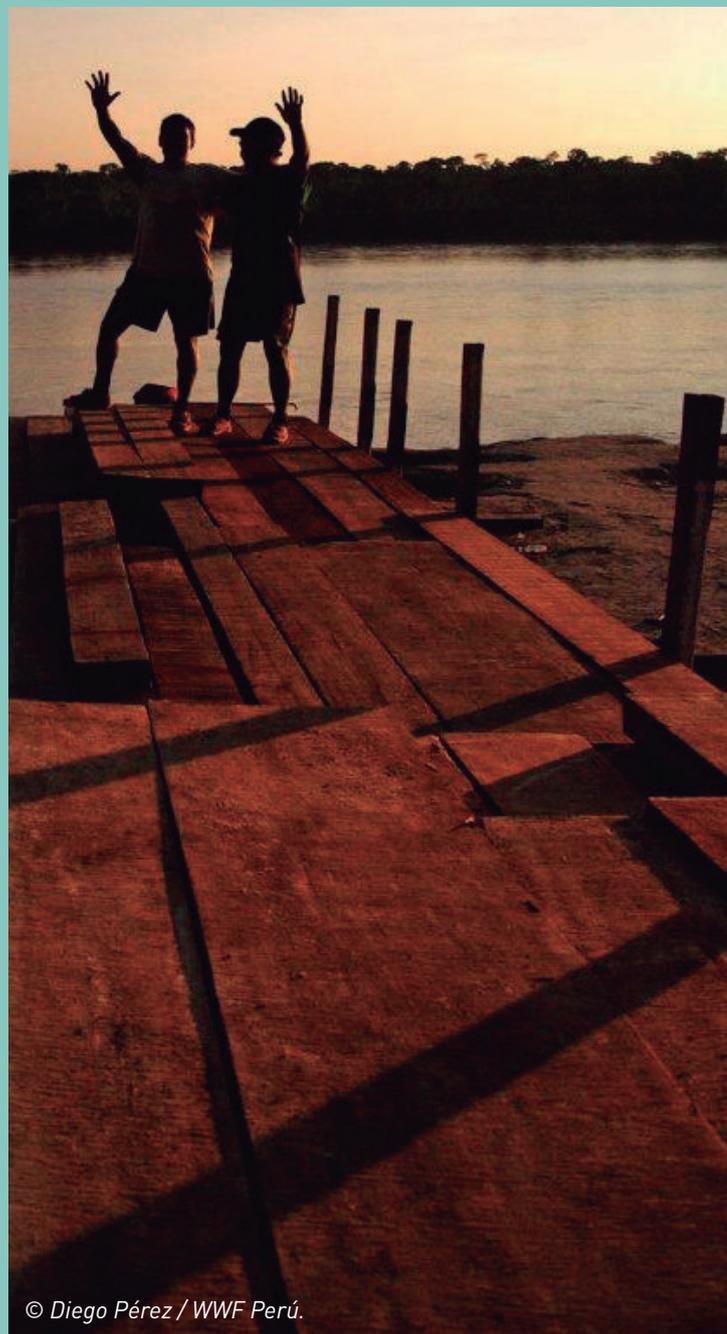
Presentación del Plan de Inversión Forestal. Como parte del Plan de Participación del Plan de Inversión Forestal (Forest Investment Program - FIP), se realizó un taller regional en Madre de Dios. El objetivo fue socializar e informar sobre los avances del Plan de Inversión Forestal, y contribuir y facilitar el diseño de los conceptos del proyecto (como parte del anexo 1 del Plan), recogiendo las propuestas y preocupaciones de actores regionales de las zonas de intervención priorizadas preliminarmente. A la fecha, se han presentado los resultados del taller y una versión actualizada que recoge los aportes de las diferentes partes interesadas.

La MSAR presenta el mapa de biomasa y carbono. Durante una sesión ordinaria de la MSAR, el equipo técnico de la Comisión de Línea de Base presenta sus avances con el fin de tener insumos para contabilizar las emisiones y la reducción de emisiones de GEI de la categoría uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUISS).

En reunión de la MSAR, el equipo de Verified Carbon Standard (VCS) presenta a los miembros del Grupo REDD+ Perú la iniciativa de REDD+ Jurisdiccional (JNR por sus siglas en inglés) del VCS. La propuesta busca ampliar el enfoque REDD+ de proyectos a una jurisdicción y la provisión de nuevas directrices para integrar la contabilidad REDD+ a escalas múltiples.

Diseño participativo de una hoja de ruta para REDD+ en Madre de Dios. Se conforma el grupo de trabajo en el marco de la MSAR y se coordina a nivel nacional para la implementación de REDD+ con un enfoque anidado y jurisdiccional en el Perú.

Madre de Dios es sede de la reunión anual del GCF Task Force (Grupo de Trabajo de Gobernadores por los Bosques y el Clima), y presenta los resultados de su análisis de la deforestación, mapa de carbono y fortalecimiento de capacidades para la preparación de Madre de Dios como jurisdicción para REDD+- En dicha reunión se aprueba integrar a las regiones de San Martín, Ucayali y Loreto al GCF Task Force.



© Diego Pérez / WWF Perú.



©Roberto Maldonado /WWF Alemania.

Logros

- La concertación entre Estado y sociedad civil se institucionaliza a través de la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+, con 3 comisiones: Línea de Base, Salvaguardas y Plan Operativo. Además, se cuenta con la Secretaría Técnica (a cargo de WWF-Perú) y la Secretaría de Comunicaciones (a cargo de AIDER). Este espacio institucional concreta la creación de una estrategia que parte de lo local y se extiende a lo nacional (enfoque anidado) para REDD+ propuesto por el MINAM.
- El compromiso político del gobierno regional no se limita a incluir en su agenda los servicios ambientales y REDD+, sino que apuesta también por el fortalecimiento de capacidades del personal del gobierno regional junto a miembros de la sociedad civil.
- Se ha conseguido un modelo de gestión con una visión y documentos normativos sobre REDD+ y un plan operativo que posee metas e indicadores que son tomados como punto de referencia para la propuesta a nivel nacional e internacional.
- Se ha logrado un trabajo conjunto y coordinado para determinar el uso de herramientas técnicas para el análisis de la deforestación y el mapa de carbono forestal de Madre de Dios, en el que cada institución que conforma la MSAR ha brindado insumos importantes para el proceso.
- Se ha consolidado una masa crítica de actores informados y presentes en Madre de Dios que apuestan, lideran y mantienen a la MSAR como un espacio activo y productivo, aportando a la construcción de políticas públicas y a las labores del GOREMAD.

Dificultades

- Los procesos de divulgación, transparencia, comunicación y fortalecimiento de capacidades de carácter regional son lentos por la dinámica política y la alta rotación del personal público. Esto debilita o dificulta la participación del sector privado.
- El sector privado demanda un marco legal para ordenar los proyectos locales de comercio de carbono-REDD.
- El enfoque anidado o por niveles de REDD+, propuesto por el MINAM, tiene aún dificultades para coordinar los avances técnicos referidos a los escenarios de referencia, pues no se está tomando en cuenta los avances de las regiones. Es indispensable buscar un espacio de concertación en el contexto nacional.
- Por otro lado, la problemática minera y sus conflictos sociales también ocasionan retrasos que obligan a redirigir las acciones y las políticas, pues influyen mucho en los procesos locales y regionales para la construcción de REDD+ en Madre de Dios.
- En estos últimos años de trabajo, la sociedad civil y las bases de productores forestales consideran importante apuntar hacia un ordenamiento territorial y zonificación ecológico-económica acorde con los planes concertados de la región, y brindar insumos suficientes para una buena toma de decisiones en materia de planes de inversión que afecten la gestión medioambiental y los recursos naturales.
- La comunicación orientada a difundir la información es aún incipiente, especialmente la que se dirige a los que viven en el bosque. La MSAR reconoce que es necesario implementar una adecuada estrategia de comunicaciones hacia los diferentes sectores de la sociedad, que permita un cabal entendimiento de las posibilidades de REDD+. Esto se evidencia por los conflictos originados por la falta de información sobre los mecanismos y tipos de negociación de los créditos de carbono, acentuados con la aparición de los “piratas del carbono”. Éste es un factor de riesgo importante, por lo que su solución deviene urgente.

Lecciones aprendidas

- Todo proceso que involucra iniciativas conjuntas debe partir de una concertación y un pacto social para asegurar responsabilidades compartidas y compromisos. Esto es así porque ante situaciones de debilidad o ausencia de actores, es el pacto lo que da equilibrio y proporciona sostenibilidad.

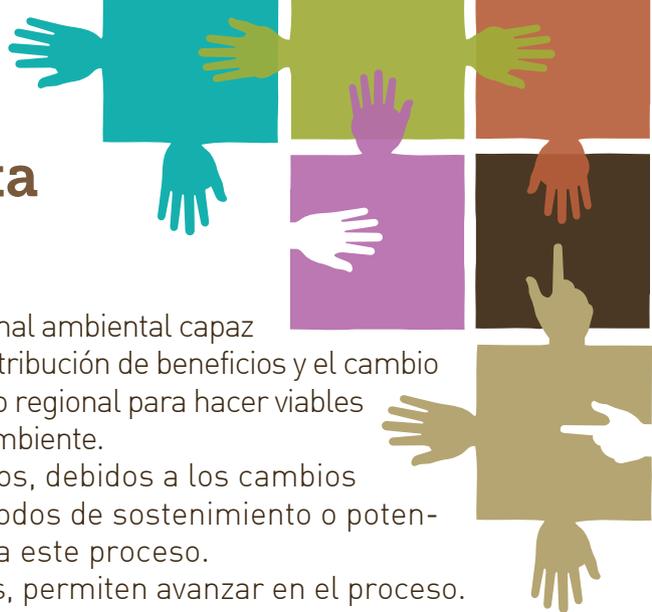


- La retroalimentación entre los diferentes niveles y escalas de acción es fundamental para hacer realidad el enfoque anidado de REDD+. De no ser así, se corre el riesgo de procesos aislados, no reconocidos a nivel nacional o en otros niveles.
- Simplificar el lenguaje técnico para audiencias de las bases y usuarias y usuarios del bosque, con el fin de generar información inclusiva. Muchos avances técnicos suelen ser complejos y estar manejados por grupos reducidos (de élite). Mejorar el acceso a esta información permitirá que la gente común, incluso los políticos, lo entiendan, y, por ende, lo interioricen, difundan y resalten.
- Tener reglas claras y competencias definidas en materia ambiental y recursos naturales en el gobierno regional propicia y asegura institucionalidad y buena gestión. La posibilidad de viabilizar políticas medioambientales depende del conocimiento y cumplimiento de los acuerdos y reglas.
- Es fundamental el fortalecimiento de capacidades y la creación de una masa crítica de las y los profesionales y técnicos que vivan y trabajen en la región. Esta estrategia permite contrarrestar la alta rotación de los tomadores de decisiones debido a la inestabilidad laboral y política, asegurando que los conocimientos queden en la región. Mientras más población informada correctamente, mayores posibilidades de tomar decisiones ágiles y eficientes.



Otros comentarios sobre esta práctica

- Lo más importante es la creación de una autoridad regional ambiental capaz de canalizar políticas relacionadas con la inclusión, la distribución de beneficios y el cambio climático en sí. Esto implica una reingeniería del gobierno regional para hacer viables los procesos relacionados con las políticas públicas de ambiente.
- ¿Cómo lograr que los “enfriamientos” de los procesos, debidos a los cambios políticos, no los sepulten sino den lugar a nuevos modos de sostenimiento o potenciación de los objetivos? La MSAR dará continuidad a este proceso.
- Grupos de trabajo o comisiones, con mandatos claros, permiten avanzar en el proceso. Para conformar las comisiones es necesario tener un objetivo concreto, específico, plazos definidos y estrategias adecuadas.
- La cooperación Sur-Sur es una tendencia de trabajo que puede fortalecer considerablemente los procesos de REDD+ a nivel internacional, y es una oportunidad para Perú poder trabajar con países como Brasil y Guyana, que pueden dar ejemplos prácticos.



Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo y colaboración de los miembros de la MSAR, y en especial de: Ronald Rojas (GOREMAD), Ángela Michi (GOREMAD), María José Pacha (WWF), Marta Torres (MINAM), Sandra Bellido (FENAMAD), Nelson Gutiérrez (WWF), María Eugenia Arroyo (WWF), Tania Romero (WWF), Aristóteles Vásquez (AIDER), Jim del Alcázar (AIDER), Carlos Sánchez (AIDER), Claudia Lebel (AIDER), Yanina Ratachi (AIDER), Deyvis Huamán (AIDER), Cecilia Arellano (Proyecto Perubosque), Piero Rengifo (ACCA), Luisa Ríos (SPDA) y Eddy Peña (SPDA).

La presente publicación fue posible gracias al apoyo financiero de la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD) a través del proyecto “REDD+ para la gente y la naturaleza” (RPAN), de Sall Family Foundation a través del proyecto “Avance en los Esfuerzos de Carbono Forestal en la Amazonía Peruana”; ambos en el marco de la estrategia Bosques y Clima de WWF. También queremos agradecer a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en el marco del proyecto: “Net Zero Deforestation Zones” (NZDZ), financiado por USAID. Las opiniones expresadas en esta publicación no reflejan necesariamente la opinión de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.





ARMANDO EL ROMPECABEZAS PARA REDD+ **“Juntando las piezas para la concertación de la propuesta de REDD+ en Madre de Dios”**

Por una economía verde basada en los recursos naturales

Instituciones gubernamentales involucradas

- Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD)
- Ministerio del Ambiente (MINAM), Coordinación Madre de Dios
- Ministerio del Ambiente, Proyecto REDD+ MINAM
- Consejo Interregional Amazónico (CIAM)
- Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del GOREMAD
- Gerencia Regional de Desarrollo Social del GOREMAD
- Gerencia Regional de Planeamiento y Acondicionamiento Territorial del GOREMAD

Localización: Puerto Maldonado, Madre de Dios - Tambopata (Perú)

Fecha de inicio: 2010 (se mantiene vigente).

Equipo responsable de su diseño y ejecución:

Presidencia de la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+
Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente

**Editado por:**

World Wildlife Fund INC.
Trinidad Morán N° 853 - Lince. Telf: 440-5550
comunicaciones@wwfperu.org.pe

© 2014 MSAR (Mesa de Servicios Ambientales y REDD+)

Secretaría Técnica

World Wildlife Fund (WWF) - Perú

Secretaría de Comunicaciones

Asociación para la Investigación y el Desarrollo Integral (AIDER)
Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes (FENAMAD)
Bosques Amazónicos (BAM)
Ministerio del Ambiente (MINAM) - Madre de Dios

Contacto:

Página web: ↓www.msarmadrededios.com↑

Autores:

Jiang Oliver Liao Torres
María Azucena Angulo Lovatón
César Huisa López
Alonso Córdova Arrieta

Diseño Gráfico: Sandra Tineo

Impresión: EDICIONES NOVA PRINT SAC

Ignacio Merino 1546 Lince, Lima
edicionesnovaprint@gmail.com

Nota aclaratoria: El contenido de este documento considera el enfoque de género, por lo que para la redacción se ha tenido el espíritu de usar un lenguaje neutro.

ISBN: 978-612-46028-4-9

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2014-04849



La Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ (MSAR) está conformada por cerca de 23 organizaciones entre instituciones del Estado a escala nacional y regional, federaciones de agricultores e indígenas, organizaciones no gubernamentales, empresas y universidades nacionales.

ISBN: 978-612-46028-4-9



9 786124 602849