

# TÉRMINOS DE REFERENCIA

## Estudios de diagnóstico y acompañamiento técnico para la planificación del territorio del distrito de Puerto Casado, Alto Paraguay.

---

### 1. ANTECEDENTES

Puerto Casado, uno de los cuatro distritos de Alto Paraguay, cuenta hoy con muchos desafíos y oportunidades de desarrollo. El distrito ubicado a 650 km de Asunción, y asentado a orillas del río Paraguay, fue sede de la empresa taninera *Carlos Casado* en el pasado, y asimismo fue utilizado durante la Guerra del Chaco como sitio estratégico por las tropas paraguayas. Hoy, cuenta con alrededor de 8.000 habitantes en sus más de 18.000 km<sup>2</sup>.

El distrito corresponde a una zona de transición entre las ecorregiones del Chaco seco y Pantanal, en la cual alberga una gran biodiversidad. Sin embargo, existen varias amenazas que pueden dañar la integridad de sus ecosistemas y vida silvestre, si no se planifica un desarrollo sostenible en su territorio. Entre estas amenazas se encuentran la expansión agropecuaria y la posible construcción de una hidrovía. Sumada a una compleja historia que llevó a la constitución del distrito, se presenta en la actualidad un escenario particular en lo que respecta a la planificación del territorio.

Implementar un buen ordenamiento territorial e impulsar actividades económicas sostenibles y climáticamente inteligentes, generan un efecto palanca permitiendo un retorno de inversión importante; desde la valorización del espacio hasta la atracción de emprendimientos y de nuevos residentes, además de servir de apoyo para la toma de decisiones para el desarrollo distrital.

La Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP) y la Organización Mundial de Conservación (WWF por sus siglas en inglés), establecieron un convenio de acciones conjuntas para desarrollar programas en diversas actividades, como cooperación para el desarrollo sostenible e inclusivo, cooperación técnica, tecnológica y de innovación, científica, capacidad profesional. En este contexto, ambas instituciones buscan fortalecer la planificación estratégica de varios distritos del Alto Paraguay a través de la elaboración de un Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial (POUT). Se destaca como experiencia el POUT que se encuentra en proceso de elaboración en el municipio de Bahía Negra, apoyado por el Programa Cerrado Pantanal de WWF y sus proyectos asociados (SuLu y PaCha), cuyas lecciones aprendidas podrán ser inmediatamente tomadas en cuenta en el proceso de ordenamiento de Puerto Casado.

Para lo expuesto, se propone la identificación de estudios, diagnósticos y orientaciones de ordenamiento territorial necesarios para la reflexión en términos de infraestructuras y movilidades, organización, logística y control de las actividades, preservación y puesta en valor de la biodiversidad. Para lograr dicho resultado se plantea la contratación de un equipo técnico con altas capacidades en planificación territorial y urbana que pueda acompañar y asesorar la STP, a WWF y a la Municipalidad de Puerto Casado, fortaleciendo la factibilidad y la perennidad de los proyectos.

### 2. OBJETIVO

El objetivo de esta consultoría es proporcionar apoyo técnico a la STP, a WWF y a la Municipalidad de Puerto Casado para fortalecer el conocimiento necesario del territorio del distrito y estructurar, posteriormente, su planificación global.

Con este trabajo se preparará una base de datos que servirá como base para el diseño de un plan de trabajo, identificando todos los actores a involucrar en el proyecto de planificación, así como un cronograma de acciones. Se elaborará un pre-diagnóstico general a partir de los diferentes estudios y documentos compilados en la base de datos. Este pre-diagnóstico tendrá como resultado un documento escrito y gráfico del territorio tratando:

- análisis histórico;
- análisis demográfico y social;
- análisis urbanístico;
- análisis geográfico;
- análisis ambiental;
- análisis normativo;
- análisis de infraestructura, redes y servicios;

El pre-diagnóstico permitirá una presentación por etapas de las diferentes tareas, definiendo una metodología de trabajo para la planificación de la zona.

### **3. ACTIVIDADES PRINCIPALES**

#### **1. Base de datos y plan de trabajo**

Generar una base de datos que permitirá la elaboración de un pre-diagnóstico global del territorio de Puerto Casado:

- Armar un plan de trabajo;
- Realizar una búsqueda exhaustiva de información (bibliográfica, entrevistas de actores locales, estudios de campo), recopilar y centralizar los documentos escritos y gráficos del contexto urbano, histórico, social y ambiental del territorio;

#### **2. Pre-diagnóstico**

Elaborar un pre-diagnóstico global del territorio de Puerto Casado a fin de organizar y planificar el área:

Este pre-diagnóstico tomará en cuenta los componentes básicos siguientes: espaciales, urbanos, ambientales, económicos, sociales, históricos y normativos. El pre-diagnóstico será realizado de manera escrita y cartográfica, apoyándose sobre una representación coherente y unificada.

Este documento proveerá una primera fase de análisis de manera global y transversal permitiendo la generación de una estrategia territorial y de proyecto desde una primera base de insumos de reflexión.

- Análisis dinámico de los componentes territoriales y urbanos:

Composición poblacional y social

Desarrollo histórico

Movilidades

Densidades y formas urbanas

Estructura de infraestructuras

Grandes elementos topográficos, hidrográficos y ambientales

- Análisis de la zona sobre la base de una producción de documentos gráficos:

Fotografías aéreas

Planos y secciones

Mapas

Esquemas

- Identificación de vacíos de información y estudios necesarios para el desarrollo de un proceso de planificación del territorio.
- Presentación final y reuniones con los actores involucrados

#### **3. Metodología y estrategia de planificación para el POUT**

Elaborar una programación para la elaboración del POUT del distrito de Puerto Casado.

- Identificar las etapas estratégicas y las herramientas de reflexión necesarias para una programación de la planificación del territorio de Puerto Casado, transectorial y pluriactoral.
- Identificar los estudios necesarios para la complementación de la base de datos del Plan de Ordenamiento Territorial de Puerto Casado
- Presupuesto estimativo para la realización del POUT (recursos humanos, estudios técnicos, insumos y viáticos);
- Cronograma estimativo para la realización del Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial de Puerto Casado.

El conjunto de las actividades se realizará en estrecha colaboración con los actores locales e instituciones, trabajando en el distrito y su entorno. Las condiciones muy específicas del territorio del Chaco implican una atención particular y trabajos cruzados con los actores locales para preparar el proceso de planificación territorial. Es de vital importancia, además, seguir los lineamientos de la Guía para la elaboración de Planes de Ordenamiento Urbano y Territorial (POUT) de la STP, y atender a los procesos de consulta libre, previa e informada con los pueblos indígenas.

#### **4. CALIFICACIONES**

Se requieren profesionales en Arquitectura, Urbanismo, Geografía e Ingeniería que movilizan un enfoque territorial del espacio a distintas escalas, preferentemente con maestría relacionada al área de la consultoría.

- **Nivel académico y años de experiencia profesional:**

Profesionales en arquitectura y urbanismo, con un mínimo de 2 años de experiencia profesional relevante, o la combinación equivalente de educación y experiencia en análisis territorial, representación cartográfica y urbanismo, o temas relacionados.

y/o

Profesionales de Ingeniería, especializados en medio ambiente, con un mínimo de 2 años de experiencia profesional relevante, o la combinación equivalente de educación y experiencia en urbanismo, diagnóstico territorial, o temas relacionados.

y/o

Profesionales en Geografía y Ordenamiento Territorial, con un mínimo de 2 años de experiencia profesional relevante, o la combinación equivalente de educación y experiencia en geografía, urbanismo, ordenamiento territorial, gestión de proyectos y gobernanza, o temas relacionados.

El equipo deberá poseer conocimientos de sistemas de información geográfica para el análisis y elaboración de información cartográfica o bien contar con una persona formada en el área.

- **Experiencia profesional:**

Experiencia en elaboración de diagnósticos territoriales, proyectos urbanos y arquitectónicos, planificación y articulación de documentos de urbanismo.

Experiencia previa laboral en el sector público y/o privado en Paraguay, con conocimiento de las problemáticas territoriales, urbanas o rurales, así como experiencia en temas de urbanismo y ordenamiento territorial.

- **Competencias específicas:**

Aptitud para analizar y articular los diferentes niveles territoriales de estudio (nacional, transfronterizo, regional, territorial, municipal, del barrio, de la vivienda).

Competencias en la gestión de proyecto, apoyo técnico para la toma de decisión y buen relacionamiento con actores de diferentes sectores.

Capacidad para la producción de documentos gráficos tales como mapas, planos, secciones, esquemas, etc.

Aptitudes en la comunicación pedagógica del proyecto dirigida a los políticos y a la ciudadanía.

- **Idioma:**

Español con habilidad de comunicación escrita y oral.

## 5. PRODUCTOS

El conjunto de los productos será entregado vía mail y/o pen drive al Director Técnico de la consultoría, con copia al gerente del Proyecto, para su revisión, aprobación o solicitud de modificación. Los documentos escritos serán entregados en formato WORD y PDF, y los documentos gráficos en formato JPEG o PDF, así como los archivos en versión editable en formato geoespacial (shapefile/raster). En el caso de los mapas, los mismos deben ser generados en dos tamaños: A4 para incluir en los informes y A0 (adjuntos en una carpeta diferenciada).

### **Producto 1: Plan de trabajo y caracterización del Municipio (2 semanas)**

El producto 1 incluirá el plan de trabajo detallado incluyendo la metodología y el cronograma del desarrollo de la consultoría. Además, una primera caracterización del Municipio, los principales centros urbanos, poblaciones rurales, comunidades indígenas, caminos, extensión, actividades económicas, agrícolas, industriales y productivas, así como datos demográficos (educación, salud, PEA) disponibles de censos en informes nacionales.

### **Producto 2: Base de datos (2 meses aprox.)**

Se presentará una base de datos constituida por los documentos existentes de la zona. Debe estar apoyado en un estudio de campo y el relevamiento de informaciones. Incluye también la puesta en relación de los diferentes actores. Se incluirá junto con la base de datos una carpeta con todos los materiales revisados, estos deben estar digitalizados en formato PDF (fuentes de la información).

### **Producto 3: Pre-Diagnóstico (1,5 meses aprox.)**

Consistirá en un documento general de presentación y de análisis del territorio, como mínimo en relación a los siguientes temas:

- análisis histórico;
- análisis demográfico y social;
- análisis urbanístico;
- análisis geográfico;
- análisis ambiental;
- análisis normativo;
- análisis de infraestructura, redes y servicios;

Asimismo, se deberá incluir los vacíos de información y los documentos gráficos del pre-diagnóstico territorial del distrito de Puerto Casado y su entorno cercano. El principal objetivo consistirá en la comprensión del contexto del sitio y sus mutaciones territoriales y urbanas, de sus estructuras verdes, hidrográficas y de infraestructuras.

### **Producto 4: Metodología y estrategia de planificación (1 mes aprox.)**

El producto 4 llevará como conclusión de esta consultoría a una metodología de planificación sobre la base de una identificación de las etapas estratégicas y de las herramientas técnicas y políticas necesarias para el desarrollo del Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial de Puerto Casado. Deberá contemplar un cronograma tentativo, un presupuesto, estudios complementarios necesarios y una programación metodológica.

### **Producto 5: Compendio e informe final (2 semanas aprox.)**

Un compendio con todos los productos de la consultoría debe ser entregado al final de la consultoría. Debe incluir todos los archivos asociados, editables, mapas, shapefiles, rasters, PDF's, bases de datos entregados en las fases previas. Este compendio debe presentarse en una carpeta digital ordenada y con un índice de contenido detallado en PDF.

## 6. PLAZOS, PRESENTACIÓN, APROBACIÓN DE TRABAJOS Y PAGOS

La consultoría tendrá una duración de 4 a 6 meses, iniciando el día de la firma del contrato. Los productos serán presentados al equipo técnico de WWF.

Los pagos serán realizados bajo aprobación de productos, refrendados a un plan de pagos adjuntado a este documento.

Todos los gastos relacionados al desarrollo de este trabajo de consultoría (traslados, alojamiento, impresiones, etc.) correrán por cuenta del equipo consultor.

#### **7. CONDICIONES PARA LA POSTULACIÓN**

Enviar carta de intención, propuesta de trabajo sintetizada, propuesta económica y *curriculum vitae* del equipo a [contrataciones@wwf.org.py](mailto:contrataciones@wwf.org.py) con copia a [aesquivel@wwf.org.py](mailto:aesquivel@wwf.org.py), [proche@wwf.org.py](mailto:proche@wwf.org.py) hasta el 21 de diciembre del 2018. Las propuestas serán analizadas por un comité evaluador.