

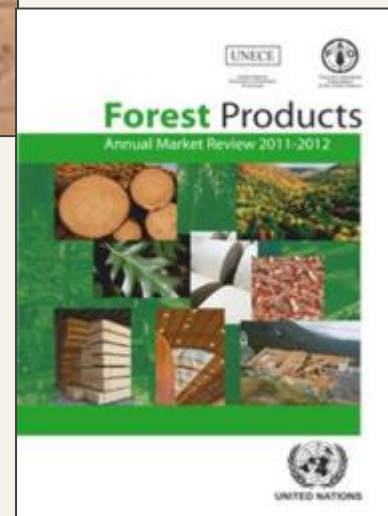
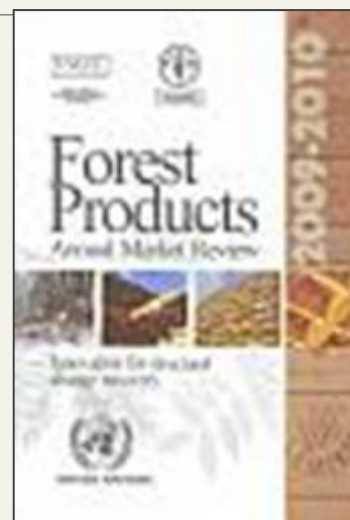


Легальность древесины на международном рынке: новые задачи и возможности для российских экспортеров лесной продукции

Е.Г. Куликова, к.б.н.,
руководитель Лесной программы Всемирного
фонда дикой природы (WWF) России,
8 октября 2013 г.

Проблема нелегальных лесозаготовок и торговли – политические инициативы и рыночные тенденции

- Обзор рынков лесных товаров и политики, 2009-2010, 2011-2012
- Основной вывод: **для восстановления и структурных изменений требуются инновации**



Необходимость структурных изменений в лесном секторе – 4 основополагающие причины

1. Спад спроса, побуждающий к рационализации возможностей выпуска разнообразной продукции
2. Политика, связанная с проблемой изменения климата: биотопливо на основе древесины - скачок в производстве, потреблении и торговле
3. Глобализация рынков продукции из древесины, в т.ч. взлет Китая как главного поставщика лесной продукции на глобальные рынки
4. **Международный контроль происхождения древесины для обеспечения производства легальной продукции с соблюдением принципов устойчивого развития**

Основные побудительные силы (драйверы) глобальных рынков

- Восстановление после глобального экономического финансового кризиса 2008-2009
- Рост потребления продукции из древесины, в т.ч. в Китае
- «Зеленое строительство» - использование деревянных конструкций, интерьеры с использованием дерева
- Развитие сертификации и политик общественных закупок
- Политика Евросоюза в области использования возобновляемой энергии (в т.ч. на основе древесины)
- **Борьба против нелегальных лесозаготовок и торговли – EU FLEGT, EU Timber Regulation, US Lacey Act Amendment**
- Строительный бум в Японии после землетрясения и цунами марта 2011

Оценка масштабов незаконных рубок и торговли в мире

Всемирный банк:

- \$10 млрд в год – прямой ущерб, включая отсутствие платежей и налоговых поступлений (2010)
- \$ 15 млрд в год – объем незаконного оборота (2012)

Интерпол (2012):

- более \$ 30 млрд в год – объем незаконного оборота

UNEP (2012):

- около 30 % мирового оборота продукции из древесины имеет нелегальное происхождение, в ряде регионов – до 90 %



Оценка масштабов незаконных рубок в России

Рослесхоз (2011):

- выявленные объемы - около 1,2 млн м3 по данным регионов и 1,8 млн м3 по собственным данным Рослесхоза (выборочная проверка)

Всемирный банк в рамках проекта FLEG-1 (2012):

- экспертная оценка – около 20 % объема лесопользования

WWF России:

- оценка на основе статистических данных – от 10 до 35 % объема лесопользования



Незаконные рубки в России: свежие данные

Исследование WWF (2013):
за период 2004 – 2011 гг. превышение в 2-4
раза (около 450 тыс. м3) объема **экспорта**
лесопродукции из дуба монгольского из
Приморья и Хабаровского края над
разрешенным объемом лесопользования

Источник незаконной древесины на Дальнем
Востоке - рубки «ухода» и «санитарные
рубки» в защитных лесах



Какого рода потери не учитываются?

Мы говорим о последствиях, а каковы причины?

- Социально-экономические проблемы, низкий уровень жизни
- Ослабление лесного контроля и надзора в период лесной реформы
- Отсутствие государственной системы учета и отслеживания происхождения древесины
- Закрытость информации о лесопользовании
- Коррупция: тесная связь бизнеса с правоохранительными органами и органами государственной власти на местном и региональном уровне
- ...и другие

Незаконные рубки: новая волна внимания со стороны властей

Президиум Госсовета, Улан-Удэ,
11 апреля 2013 г.

В.В. Путин: «Лес нужно спасать и от незаконных вырубок. В последние 5 лет они увеличились на 66 %, их объемы по-прежнему колоссальные, при этом со сбытом краденого вообще никаких проблем не существует...



Из перечня поручений по итогам заседания президиума Государственного совета по развитию лесной отрасли (11 апреля 2013 г.)

- **увеличение срока давности ...**
- **усиление уголовной и административной ответственности ...**
- **использование существующих и перспективных космических систем дистанционного зондирования**
- **таможенное законодательство ... включение в перечень документов ... лесной декларации, подтверждающей происхождение экспортируемой древесины**
- **разработка единой государственной информационной системы учёта заготовки древесины и оборота круглых лесоматериалов**
- **проверка реализации органами исполнительной власти субъектов РФ полномочий в сфере государственного лесного надзора (лесной охраны)**
- **меры по выявлению коррупционных связей**

Обеспокоенность потребителей: добровольные инициативы

- С середины 1980-х:
 - массовые кампании в Европе, Канаде, США: обезлесение, тропики, незаконные рубки
 - бойкоты крупных ритейлеров и заготовителей
 - почему TRAFFIC?
 - почему GFTN?
- С середины 1990-х добровольные механизмы:
 - добровольная лесная сертификация
 - корпоративные системы



TRAFFIC
the wildlife trade monitoring network





Инициативы государств - в т.ч. законодательного характера

С начала 2000-х – государственные политики ответственных закупок (Великобритания, Дания, Франция, Япония и др.)

С 2001 г. – региональные министерские процессы FLEG

С 2003 г. – План действий Евросоюза (EU Action Plan FLEGT), в т.ч. добровольные соглашения о партнерстве (VPA)

2008 г. – поправки к закону Лейси (США)

2010 г. – Еврорегламент 995/2010

2011 г. – Австралийский билль «О запрете нелегальных рубок»

Закон Лейси в действии: гитары Гибсона – решение суда

- Всемирно известная американская компания по производству гитар
- Департамент юстиции США:
 - Подозрение в нарушении Закона Лейси: закупка и импорт эбенового дерева из Мадагаскара и розового дерева из Индии
- Криминальное расследование, первая демонстрация эффективности закона, признание компанией своей вины
- Что последовало:
 - Штраф (\$300,000)
 - Выплата Национальному фонду охраны природы (\$50,000)
 - Разработка собственной программы контроля
 - Изъятие уже заготовленной древесины (на сумму \$261,844)





Регламент ЕС 995/2010 Европейского парламента и Совета Европейского Союза об обязанностях операторов (импортеров), размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке

- Принят 20.10.2010. Все положения вступили в силу с 3.03.2013
- Запрет на размещение на рынке ЕС нелегально заготовленной древесины или продукции из нее
- Главное: обязывает «операторов» использовать систему должной добросовестности (СДД), чтобы минимизировать риски
- Ситуация на сегодня
- Жесткая или мягкая позиция компетентных органов?



www.wwf.ru/euroreglament

Регламент (ЕС)
№ 995/2010

Имплементационный
регламент
№ 607/2012

Делегированный
регламент
№ 363/2012





Ответные меры со стороны России: законопроект «О государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов»

- Позиционируется как ответ на европейское законодательство
- Возможность открытого обсуждения
- Размещение в Интернет на сайтах Рослесхоза и МПР
- Предложения WWF России



**Какие возможности для обеспечения
подтверждения легальности
древесины мы можем использовать
уже сегодня?**

ekulikova@wwf.ru