



for a living planet®

中国在全球贸易中的地位

林业和矿业的机遇与风险

目录

概况	04
1 中国与全球贸易	05
1.1 中国对外投资影响日增	07
1.1.1 中国在林业领域的对外直接投资	07
1.1.2 中国在矿业领域的对外直接投资	08
1.2 多边论坛在建立贸易模式中的作用	10
1.3 三角贸易与责任	12
1.3.1 三角方式贸易	12
2 林业	14
2.1 中国的林业足迹	14
2.1.1 非洲	16
2.1.2 湄公河地区	16
2.1.3 中国国内木材市场	16
2.2 治理与非法出口	17
2.3 通向可持续之路——森林认证	19
3 采矿业	20
3.1 中国石油和采矿业的足迹	20
3.1.1 非洲	20
3.1.2 湄公河地区	21
3.2 可持续经营实践	22
3.3 治理	23
4 建议措施	24
4.1 政府	24
4.1.1 政府间机构	24
4.1.2 中国	24
4.1.3 欧盟及其成员国和其他欧洲国家	25
4.1.4 有丰富自然资源的发展中国家	26
4.2 公司	26
4.2.1 在发展中国家经营的中国公司	27
4.2.2 在中国经营的欧洲企业	28
缩略语表	29
插图目录	29
参考资料	30

概况

中国在全球经济中起着举足轻重的作用，在为美国和欧盟等发达市场制造商品的同时，国内消费需求也持续激增，导致中国在世界范围内对自然资源的需求不断升级。为了满足这种需求，中国的公司、投资者和贸易商开始在非洲和东南亚开展大量业务，其中一部分拥有充足的政府资金，而其他的则是运用独立资本的企业家。这种趋势使中国置身于全球供应商、制造商和消费者之间相互依存的网络中心，而各方都承担着自身对环保和可持续贸易的责任。

本报告综述了中国在非洲、东南亚湄公河地区和欧洲的投资模式，重点研究了由于发达国家的需求而在发展中国家大量取用资源所造成的环境影响，以及中国作为制造强国的崛起及贸易产生的影响。本报告以过去数年间WWF编写的十数篇报告为参考的综述报告，目的是为当前形势勾勒全貌并对将来的发展提出警示。

本报告将首先提供一些有关中国在全球贸易投资中的角色的背景信息，引入三角贸易的概念，然后再探讨两个具体的关注重点：林业和矿业。中国本土的木材资源贫乏，而中国近年来在全球木材贸易中的地位一直在迅速上升，中国公司在该行业投资的方式有着极大的改善空间。而在矿业方面，中国对自然资源的需求不断上涨，在整个世界形成一张复杂的关联网。本报告在最后提出政策建议，希望促进资源丰富的发展中国家、中国和进行消费的经营组织成员国之间三角关系的贸易投资政策对环境和自然的保护产生积极影响。建议分为两部分，第一部分针对三个国家/区域的政府和多边机构，第二部分针对企业行为，重点是在发展中国家投资的中国公司。

1 中国和全球贸易

中国现在已经是出口巨擘了，2007^①年中国对欧盟出口达2420亿欧元，占当年欧盟进口总额的17%，并成为欧盟的最大进口国。其中，大约有23亿欧元是来自林产品，还有16亿欧元是家具产品的出口。同时英国已成为欧盟成员国里对中国木质家具的最大进口国，进口比例占整个欧盟木制家具进口额的37%。

在过去十年间，从2001年到2005年的国民经济和社会发展第十个五年计划开始，中国政府就制定了一连串的战略，界定并加强了自然资源采购的主动角色，促进了进口来源的多样化。中国现在是自然资源的主要市场，同时，政府自2004年实施的“走出去”政策也让中国成为中国公司和其他海外运营行为人的主要资金来源，而且中国也越来越多地为第三世界贸易伙伴提供资金和基础设施。由于这个原因，在这股投资扩张激流中起到重要促进作用的中国国有银行——中国进出口银行，现已成为全球最大的出口信贷机构。

由于中国力求提高制造能力，现在，中国已经成长为全球大多数金属和矿物的头号消费国。中国在过去十年间发展成为全球林产品的领先制造国、消费国和出口国。中国是全球第二大木材、纸浆和纸张市场^②。通过促进全球市场需求、提高商品价格，中国在决定矿业和木材业贸易投资状况方面发挥着独特的作用。在矿业尚处发展初期或被国内冲突扰乱的非洲矿产供应国已经可以观察到这一影响。中国正在为非洲带去现金、技术专业知识，以及道路、学校、医院等基础设施和其他形式的直接投资，以此为这些债台高筑的市场注入经济活力。

① 欧洲统计局在线数据库 (<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>)

② Andy White、孙秀芳、Kerstin Canby、徐晋涛、Christopher Barr、Eugenia Katsigris、Gary Bull、Christian Cossalter 和 Sten Nilsson; 《中国和国际林产品市场》

自二十世纪50年代起，中国就开始向非洲提供援助，这是中国与部分非洲国家建立的政治关系的一部分。而最近，随着经济利益的增加，中国也加强了这一联系。在中国援助的数量和受惠国方面，信息非常有限，但是，如果中国政府在中非合作论坛峰会上的公告可以作为依据，那么中国对非洲的援助是数额巨大并一直增长的。

多数援助以优惠贷款的方式提供，这些贷款的期限一般不公开。与西方捐赠国不同的是，中国对非洲援助通常限制较少，主要着重于基础设施项目、培训和医疗保障。大部分援助都是根据战略上的经济或政治利益来分配，而优惠贷款通常与援助、投资相结合。

从这一方面来讲，2007年中非发展基金的成立就具备了非凡意义。该基金最初由中国国家开发银行提供资金建立，资本价值达10亿美元，据预测，这个数字最终将会达到50亿美元^③。中非基金的目标是提高中非合作水平，支持中国公司在非洲的经营活动。中非基金的运营方式较为独特，填补了（通常来自发达国家的）政府援助的传统模式和以贷款形式发放的发展基金之间的缺口。中非基金的活动主要是直接投资（重点是基础设施开发项目）、推动市场经济发展，提高非洲大陆的生活水平。

在越南，来自中国的政府发展援助数量巨大，据报告，1992年到2004年间的政府发展援助总计为3.12亿美元。总的说来，中国提供政府发展援助的本质更偏向政治目的，其重点在于文化交流和支持^④。而在柬埔寨，中国的外交也像中国的资金一样越来越重要。中国近年来一直是柬埔寨外国援助的主要来源——2001年向柬埔寨捐赠价值600万美元的钢铁桥梁，2002年放弃未偿还贷款，较近的是承诺向柬埔寨皇家武装部队提供海军舰艇和其他军事援助。最大的承诺是在2006年，在访问柬埔寨期间，中国总理温家宝承诺向柬埔寨王国政府提供总价值6亿美元的援助和赠款，致使柬埔寨首相将中国称为柬埔寨“最可靠的朋友”。近一半的援助资金将用于支持柬埔寨的第一座大型水坝——中国水利水电建设集团公司修建的甘寨大坝的发展，而剩余部分则多数用于启动桥梁和政府办公楼的建设^⑤。

在过去十年间，由中国企业控制的公司在大部分非洲国家的自然资源市场中的份额都取得了快速增长。以加蓬为例，中国公司在经营伐木特许权和不同种类的木材加工方面越来越具有竞争力，部分公司甚至兼并了小型法国公司，而法国公司以前在当地产业占据主要地位。然而，尽管中国在非洲中部林业的活动越来越多，截止2009年，相比有实力的西方竞争对手，中国公司占取的市场份额仍然较小。这一事实与中国正在“吞并”非洲资源这种广泛持有的观点相悖。

③ <http://www.cadfund.com>

④ Dinh Van An (2005), 《Vietnam-China Economic relations: Progress and problems》, “促进区域经济一体化的新机遇”。南宁, 2005年11月24-25日

⑤ 新华社 (2008) 《中国财政部将会见柬埔寨首相》，2月3日。国家【泰国】 (2007), 《中国在越南、柬埔寨、老挝大量投资》，12月3日。

有一些机构已经开始关注中国在全球贸易中所扮演的角色将如何影响个别资源丰富的发展中国家，而另一些机构也已在用一个更宏观的方法来审视全球贸易流动所带来的影响。相关机构也意识到中国在全球贸易中的越来越重要的地位。美国卡耐基科学研究所2010年就消费在CO₂排放量中的比例发表的报告指出，2004年，由中国和其他新兴市场向发达国家出口占据主导的国际贸易，产生的62亿吨CO₂排放量，占全球总量的23%。简而言之，全球CO₂排放量基于消费进行计算更客观。

1.1 中国对外 直接投资 影响日增

自2004年起，为了确保对外直接投资的项目有充分的环境和社会责任考虑，中国政府制定了值得赞誉的措施。尽管这些政策中多数还处于制定阶段，但新的政策框架可能会为监管林业和矿业的可持续实践提供强有力的支持。随着中国对外直接投资和其他外源融资形式飞速增长，中国急需进一步改革，以适应快速变化的贸易环境。

到目前为止，中国金融机构的贷款发放已经开始关注辅助自然资源开采运输的基础设施项目。中国工商银行、中国建设银行和中国进出口银行表示，环境影响在贷款决策中越来越重要。然而，有关中国金融机构在发展中国家的作用，还需要更多的研究。

1.1.1 中国在林业 领域的对外 直接投资

中国在矿业和林业领域的对外直接投资在2004年到2008年期间有较大幅度的增长^⑥。在矿业领域，中国对外直接投资总额从2004年的59.5亿美元增长到2008年的228.7亿美元。同期，其在农业、林业、畜牧业和渔业领域从2004年的8.34亿美元增长到14.7亿美元。而中国在湄公河区域——老挝、柬埔寨和越南的直接投资总额从2005年的3.38亿美元增长到了2008年的12.2亿美元。中国在非洲的直接投资，也有同样的高速增长。在刚果民主共和国，总额从0.25亿美元增长到1.34亿美元；在莫桑比克，总额从0.15亿美元增长到0.43亿美元。

中国林业企业的跨国投资集中在四个地区^⑦：独联体（俄罗斯和乌克兰）；亚洲邻国（老挝，缅甸，韩国和泰国）；非洲（加蓬，赤道几内亚）以及拉美（巴西、秘鲁、玻利维亚、圭亚那和苏里南）。截至2007年年底，中国企业已经在海外建立起85家林业资源开发公司，对外直接投资总额累计达3.6亿美元^⑧。投资范围包括采伐、木材加工、花卉养殖、机械维修保养和劳务等。

^⑥ 《2008年度中国对外直接投资统计公报》

^⑦ 《中国的林产品贸易和跨境投资》，中国国际贸易与经济合作研究院，未发表的研究报告，2009年7月。

^⑧ 同前。

虽然坦桑尼亚等自然资源丰富的非洲国家乐于与中国进行贸易，却担心仅仅成为以高环境代价并伴随着当地经济低附加值的方式开发自然资源的原材料供应地。坦桑尼亚目前约有40%的财政预算来自援助，政府渴望吸引帮助发展制造业和本地经济的外资。

直到2007年年底，中国在林业领域的对外直接投资规模较小，投资企业和业务范围也屈指可数。中国的林业领域对外投资政策只要求企业遵守东道国的法律。但在获得投资的国家，有许多因为政府的不重视或地方能力不足而未能有力实施法律。文化差异也是中国公司与非洲国家合作的障碍之一（见下框）。

非洲的文化壁垒

中国和非洲国家政府间的关系通常不错，它们在许多区域论坛和双边论坛中都有联系。但是，私营公司和小型商号的经济活动并不那么协调，这方面也没有充分研究。中国行为人和其他国际行为人在非洲的总体经营程序基本没有重大差异，但由于语言障碍和文化差异，初期仍然存在一些隔阂。而没有直接政府支持的中小型公司又放大了这些隔阂。

在经营的初期阶段，中国公司往往在规章制度方面犯下更多错误。但是，一旦这些公司熟悉了当地规章制度，这些问题就能得到解决；而中国公司是公认的“学得快”。这时，问题就更多地出现在文化差异和经营经验不足之上，而不是出现违反当地法律之上。

提供中文版本的相关政府法规和经营标准，可以帮助中国公司在进入市场时避免部分问题。比如，莫桑比克于2007年将209页的劳动法以汉语普通话出版。研究表明，该文件为处理争端的中国公司提供了宝贵指导。

在刚果民主共和国和加蓬的中国企业家认为，比起西方竞争对手来说，他们处在相当的劣势，因为西方竞争对手在此有长期的殖民关系，他们有共同的文化体系，讲同一门语言。因此，要让中国的利益相关方参与到可持续贸易和可持续发展中来，就需要充分考虑语言障碍和文化障碍。

中国目前在中部非洲及东南亚的湄公河地区拥有矿业投资项目。以越南为例，包括中国公司在内的外国跨国公司正在进行勘探，有可能开采出高品位矿石，如铝土矿和铜。2006年，中越双方的高层领导人与越南国家煤炭矿业工业集团公司共同签署了备忘录，在中部高地合作开发铝土矿。备忘录重点是价值13亿美元的铝土开采和铝冶炼厂项目。老挝也把铝土开采作为重点，最佳开采策略仍在制定之中。

1.1.2

中国在矿业领域的对外直接投资

在中部非洲，中国公司已经开始进入加蓬的采矿业。著名的主要项目有两个：**Bembélé**山脉的锰矿特许权和**Bélinga**山的铁矿石特许权。除此以外，中钢集团也在这个国家勘探锰矿。

Bembélé山脉的锰矿特许权已归中加合资企业华州（加蓬）工贸有限公司（CICMH）所有。华州（加蓬）原本由宁波华能矿业和华州矿业两家中国公司组成，华州矿业是中国最重要的锰矿经营商，在北京、上海和广州均设有办事处。然而，2008年8月，香港上市的中信资源控股有限公司收购了华州（加蓬）51%的股份，成为最大的股东。该公司也因此成为在加蓬开采锰矿的第一家中国公司。华州（加蓬）的特许权期限为30年，产能为每年500吨。

Bélinga山脉位于加蓬东北部，首都利伯维尔以东500公里，此处铁矿石特许经营权为25年，授予一家名为贝林加矿业公司的联营企业（Compagnie Minière de Bélinga, Mining Company of Bélinga）。联营企业由中国机械设备进出口总公司（CMEC）、攀枝花钢铁集团和加蓬政府组成，中国机械设备进出口总公司负责经营。项目的经营形式是中国在非洲非常有名的优惠投资模式，即以基础设施建设换取矿产资源。通过运用中国进出口银行提供300万美元的资金，贝林加矿业向加蓬提供开采偏远地区铁矿石所需的基础设施投资。

然而，贝林加项目进展缓慢。有人认为这是全球经济衰退、环境影响评估拖延以及总统邦戈突然病逝引起的政治变动所致。此外，加蓬和国外民间团体也对项目有所批评，称加蓬政府和中国机械设备进出口总公司的合同透明度不够，而且与项目相关的一项水利工程选址不妥，会危害环境。2010年1月，中国公司向加蓬政府提交了可行性报告，但据说政府想要就合同进行重新谈判。直到2010年5月，贝林加项目仍然没有启动。

在刚果民主共和国，有许多中国私人投资的项目正在进行。金融危机之前，很多中国企业家和雇员活跃在刚果民主共和国的采矿业——约有5000名中国人居住在加丹加省，开办加工厂、小型开采公司、物流公司⁹。全球金融危机和原材料价格下降对这些人造成了重大影响。到2009年5月，尽管经营慢慢恢复，部分小型中国加工厂已经小规模开工，但仍留在此地的不到1000人¹⁰。

⁹ "Chinese Companies in the Extractive Industries of Gabon & the DRC: Perceptions of Transparency," Johanna Jansson, Christopher Burke & Wenran Jiang, 中国研究中心, 2009年8月

¹⁰ 同上；对卢本巴希一位消息灵通的中国观察员的电话访谈，2009年4月29日。

由于很多矿产大国都没有相应的开采标准，政府、企业、民间团体、投资者和国际组织于2003年组成联盟，共同设立的采掘行业透明度行动计划（EITI）以试图弥补这一欠缺。EITI通过验证和完全公开公司付款和政府石油、天然气和矿业上的收入来支持改善政府管理。EITI的目标是确保来自自然资源开采的巨额收入妥善用于可持续发展和减少贫困。中国数次在国际场合表达了对EITI的支持，特别是在联合国大会强调所有成员国之间应提高透明度的决议，以及20国集团支持参加EITI的匹兹堡声明中。中国公司也在加蓬、哈萨克斯坦、蒙古、尼日利亚等国按照EITI框架进行报告¹¹。

中国政府已经在林业方面建立了全面的法律框架，包括费率、进口许可、木材进口配额、出口退税减免，还出台了支持出口技术先进、高附加值自有品牌的贸易政策。政府还制定了企业投资海外林业的规定，并采取措施保护自己的林业资源。然而，要做的工作还有很多，成功与否取决于与境外机构的合作情况。

中非合作论坛即是中非关系协商和正式化的外交平台。这个平台是中国与单个非洲国家双边关系的补充，中非领导人可以确定发展方向，巩固关系¹²。第一届中非合作论坛部长级会议于2000年10月10日至12日在北京举行。会议“为中国与非洲国家在平等互惠的基础上建立新型、稳定、长期的合作伙伴关系确立了发展方向”。2006年11月，中非合作论坛北京峰会在京举行，来自中国和48个非洲国家的41位国家和政府首脑及主管外交和经济合作的部长参加了会议。

会后发布了《北京行动计划》。《行动计划》作为一份综合文件，不仅包括了更多经济和国际事务方面的高层合作，也具体说明了对人类发展、基础设施建设和技术援助的承诺。中国还通过中非论坛寻求与非洲在多边场合的接触。在2000年中非合作论坛北京宣言和2003年的亚的斯亚贝巴行动计划中，中国两次表示向非盟和非洲发展新伙伴计划提供支持。2006年7月，中非合作论坛和非洲发展新伙伴计划秘书处签署了谅解备忘录。2006北京行动计划重申了对非盟和非洲发展新伙伴计划的支持。然而，中国与非洲国家的接触主要还是在双边框架内进行。

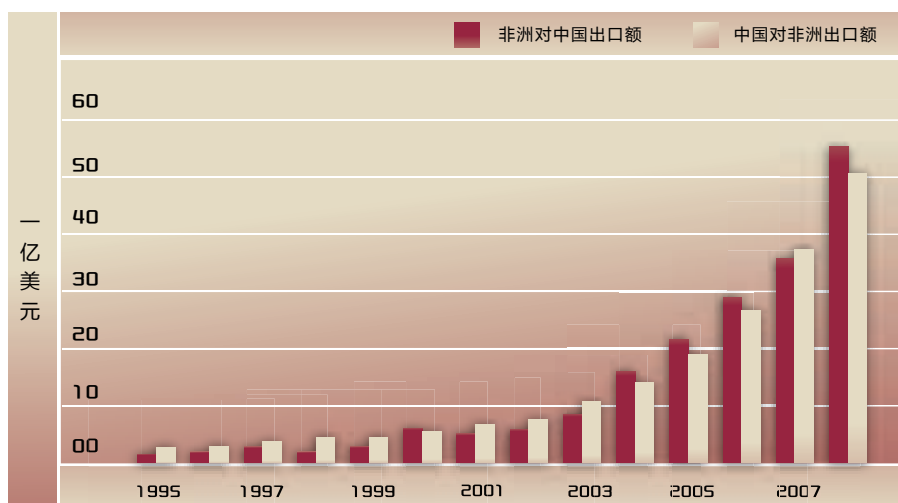
1.2 多边论坛 在建立贸易模式中的作用

¹¹ <http://eitransparency.org/blog/china-and-eiti>

¹² 中非合作论坛网站 (2009): <http://www.focac.org>

中非合作论坛成立后，双方的贸易有了显著的增长，但是仍然需要大量有组织的研究，进一步探索中非合作论坛和《中国对非政策》在一个日渐全球化的世界中对贸易起到了多大的促进作用。2003至2008年间，中非贸易从186亿美元增至1068亿美元，增幅为474%¹³。中国对非出口主要为制造产品，如电器、纺织品、机械和汽车，在过去的十年中，各种产品在贸易中的比例基本保持稳定。中国主要从非洲进口原材料，如石油、矿石、木材、烟草和棉花。尤其自2000年后，石油和石油产品在进口贸易中的比例大幅增加。

图1：1995-2008年间非洲与中国的贸易



来源：世界贸易数据库

除了中非论坛，中国还加入了许多国际公约，如《联合国防治荒漠化公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《拉姆萨尔湿地公约》及《生物多样性公约》，并积极参加有关的国际会议。同时，中国还与印尼等邻国签署了防止非法采伐和非法交易林业制品的备忘录，并与俄罗斯、缅甸等国就森林的共同发展和可持续发展建立了合作机制。在2007年，中国与美国签署了一份备忘录协议，根据该备忘录，双方将建立一个双边论坛，并从即日起共享木材交易的信息，加大对非法行为的执法力度，并且鼓励与私营部门合作以促进可持续森林管理。¹⁴

¹³ 世界贸易指南
¹⁴ 新华社，“中国美国签署第一份备忘录应对非法采伐及相关林产品贸易”，2007-12-13

尽管中国是全球贸易的重要参与者，但它只是更大范围的国际参与者网络中的一部分，有些国际参与者就在中国境内从事进口和生产。比如，中国许多大型林业制品生产商都是外资跨国公司。2007年，在华外资企业贸易分别占中国林业制品进出口总额的45.25%和60.37%¹⁵。

三角贸易一般是指三个港口或地区之间的贸易。通常情况下，如果一个地区的主要进口来源地并不需要这个地区出口的商品，就会形成三角贸易。就全球木材业来说，它可以用来描述这样一种情形，即生产商品的原材料来自一个国家，在另一个国家加工，再销售到第三个国家，这样便形成了三角形。

图2：中国的木材进出口情况（1997年和2006年）



图片：《中国海关统计年报》，数据由森林趋势组织提供，材料来自2009年1月出版的Completing The Triangle: Piloting a New Approach to Dialogue Among Political and Economic Actors in the Global Supply Chain，第9页。

因此，最终消费者、生产方和原料提供方之间的贸易合作和对话就非常重要，各方都对不断改进的可持续行为负有责任。

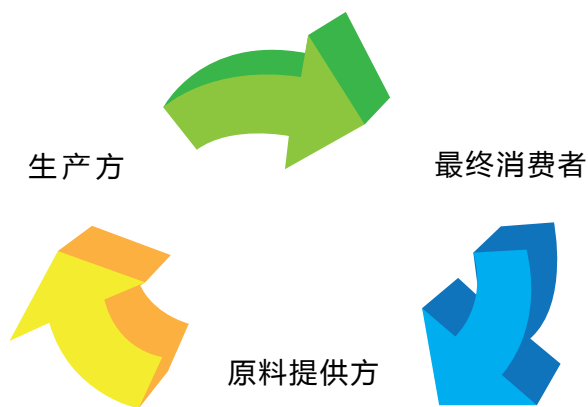
1.3 三角贸易与责任

1.3.1 三角方式贸易

¹⁵ 中国商业部发布的2007年林业统计数据。

没有一个国家可以被简单的归类，但是在当地、国家、区域和全球各个层面都可以找出所有三方。中国对全球林业生态足迹的直接贡献也许并没有一些人所想的那么大，因为中国主要是生产环节，而大部分附加值由其他环节获得。2009年一份关于中国林业出口的报告甚至认为，一些中国生产商赔钱出口，而中国木材加工商某些产品的主要利润来源于出口退税（出口价格的9-11%）¹⁶。

图3：三角贸易模式



《中国的林产品贸易和跨境投资》，中国国际贸易经济合作研究院，未发表的研究报告，2009年7月，第64页。

¹⁶ 《中国的林产品贸易和跨境投资》，中国国际贸易经济合作研究院，未发表的研究报告，2009年7月，第64页。

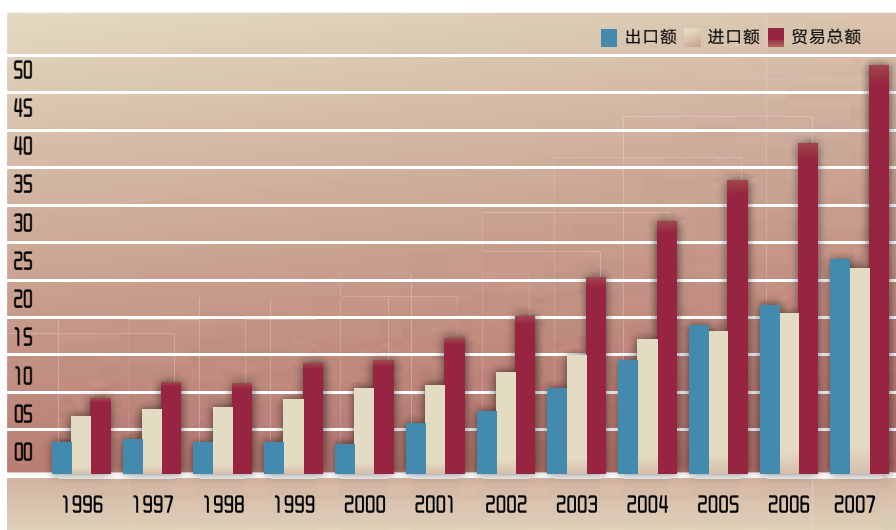
通常认为，涉及原材料供应、生产和消费的国家应为自然资源的保护共同承担责任，获益最大的国家应该承担最大的责任。

2 林业

1997年至2007年，中国林产品的贸易增加了五倍，从82.61亿美元升至442亿美元，年均增长率为18.13%。出口年均增长23%，进口年均增长14.97%。虽然贸易量快速增长，但由于林产品出口的基数较低，中国林业贸易在过去的十年中基本为逆差。随着出口增多，价值也有所上升。2007年，中国林业的贸易顺差达2.1亿美元。2005年，中国成为林产品净输出国¹⁷。

2.1 中国的林业足迹

图4：中国主要林产品的出口和进口 单位：10亿美元



来源：使用国家林业局统计年鉴（1996–2007年）中的数据编制

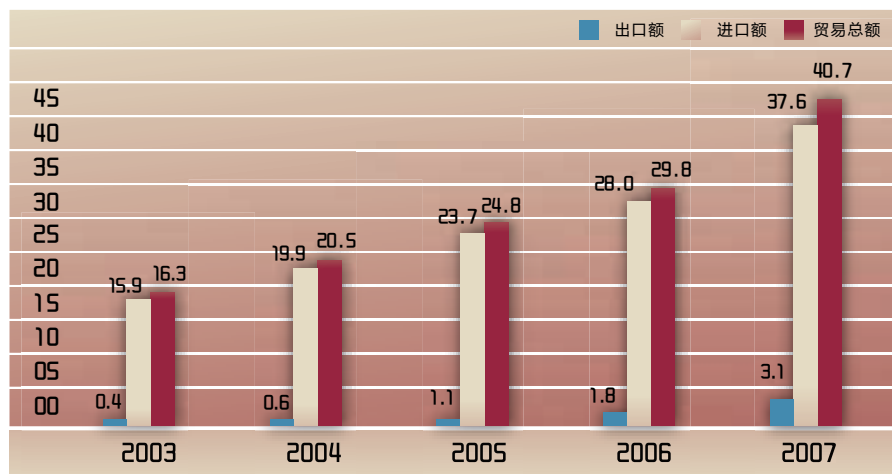
¹⁷ 林业产品指包括原木、锯木、建筑板材（刨花板、纤维板、胶合板）、木制品、家具、刨花、木质纸浆和废纸，不包括水果、坚果、果汁等副产品。

俄罗斯是目前中国最大的境外森林资源开发利用市场。2007年，投资海外林业的中国公司中有74.1%与在俄罗斯的项目有关¹⁸。同时，在俄罗斯运作的中国公司主要从事木材加工，这项业务也在当地创造了更多工作机会。

¹⁷ 国家林业局统计年鉴（1996–2007）。

¹⁸ 中国消费者统计年鉴的数据编写。

图5：中国与俄罗斯的主要林业产品双边贸易（2003-2007） 单位：亿美元



来源：根据中国海关统计年报数据整理

欧盟从中国进口的林产品数量庞大、增长迅速。自1995年起，进口的木材制品（主要为胶合板、细木工板、木工板和镶木地板）及木制家具已经增长了15倍，到2007年达到39亿欧元¹⁹，分别占全部进口的17%和42%²⁰。英国、德国、意大利、法国和西班牙是主要进口国。中国对非洲出口的木材制品也有巨大增长，但绝对值仍然偏小，而且主要运往非供应国。

¹⁹ 所有数据均来自欧洲统计局在线数据库 (<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>)。

²⁰ Canby, K., Hewitt, J., Bailey, L., Katsigris, E. and Sun, X. (2008) "Forest products trade between China & Africa: An analysis of imports & exports", Forest Trends and GlobalTimber.org, UK, USA: Washington D.C., and van Gelder, J.W., Kroes, H. and Herder, A. (forthcoming) "Mapping out China's and Africa's relationship with Germany and the UK", WWF, UK: London, and White, A., Sun, X., Canby, K., Xu, J., Barr, C., Katsigris, E., Bull, G., Cossalter, C. and Nilsson, S. (2006) "China and the Global Market for Forest Products: Transforming Trade to Benefit Forests and Livelihoods", Forest Trends, USA: Washington D.C.

欧洲的木材加工业已经受到了中国（以及其他地区）进口日益增长的影响，尤其是产自刚果盆地的珍贵okoumé木材制成的胶合板。虽然欧洲是okoumé胶合板的传统制造地，但okoumé原木出口已经日渐转移到胶合板加工成本更为低廉中国。尽管如此，欧洲的木材业总产值仍因对木材和木制品的需求上升而有所增长。

过去十年中，欧盟从中国的木材和木制家具进口都迅速增长。木材进口从1995年的2.1亿欧元增至2007年的23亿欧元，其中后者占当年欧盟木材进口总值的17%。木制家具进口从1995年的5000万欧元增至2007年的16亿欧元。从1995年到2007年，中国在欧盟木制家具总进口的比例从3.4%上升至42.3%，主要木材进口国包括英国（22%）、德国（15%）、意大利（9%）和西班牙（9%），主要木制家具进口国包括英国（37%）、法国（10%）和德国（9%）。到目前为止，英国是欧洲最大的中国木制家具进口国。

从欧洲进口木材的种类来看，胶合板和镶板（2007年占24%）、细木工板和木工板（18%）和镶木地板（13%）的重要性日益增强。其他两个品类（其他木材制品和木工镶嵌）有所下降。遗憾的是，2007年仍然居于首位的产品类别“其他木材制品”并没有详细数字。平均来说，每个欧盟国家木材进口中的5.3%来自中国。这比中国占欧盟总进口的数字（17%）要少，因为每个欧盟成员国都会从其他欧盟成员国进口大部分木材，欧盟成员国之间的内部贸易自然不计算在欧盟总进口数字里面。就木制家具来说，成员国从中国的进口量平均为12.6%，若按欧盟总体统计，这个比例是42.3%。

在非洲，尽管中国投资者进入的程度不同，中国与各国的贸易额差距悬殊，中国仍是重要的木制品增长市场。在非洲，中国的木材买家对莫桑比克（向中国出口90%的林产品²¹）以及非洲中部的加蓬、喀麦隆和刚果（金）这些国家尤其重要。中国的非洲林产品的供应主要来自这些国家²²。

近几年，湄公河地区一直保持着对中国林业产品贸易的顺差。中国从这个地区的进口主要是原木和锯木等初级产品，而这些进口产品的价值往往是中国对其木材出口的几十倍甚至几百倍。2007年，锯木占中国从本地区林产品进口总额的30%，而过去数年，纸和纸制品在进口总额的比例在10%至20%不等²³。中国对湄公河地区的木材出口主要为镶板、纤维板、家具、木制品、纸、纸制品和其他深加工林产品。

中国消费者使用木材和纸张相对较少。平均而言，一个美国消费者使用的木材是中国消费者的17倍²⁴。然而，由于中国人口占全球五分之一，中国经济飞速发展，中国仍然是仅次于美国的世界第二大工业木材、纸浆和纸张市场。

世界自然基金会2004年的一份关于中国木材市场的报告称，中国的森林和人工林生产了约7,900万立方米工业用木材，不到国内和出口需求总量（1.73亿立方米）的一半。满足国内需求需要采伐1.38亿立方米原木，同时中国的加工厂消化另外的3500万立方米进行产品生产用于出口其他国家²⁵。数据说明，越来越多的中国

2.1.1 非洲

2.1.2 湄公河地区

2.1.3 中国国内木材市场

²¹ 世界贸易指南

²² 世界贸易指南

²³ 《使用来自中国消费者统计年鉴的数据编写（2000-2007）》。

²⁴ 《W W F 地球生命力报告 2004》。

²⁵ 《中国统计年鉴（不同年份）和林业统计年鉴》。

加工的木材最后被他国消费。但是国内对木制品的需求仍然很大，自有森林难以满足。

中国是林业资源相对匮乏的国家。大多数原始森林在几个世纪之前就已消失，近几十年的过度采伐使剩余森林的成熟木材也消耗殆尽。国内木材生产率自1995年开始下降。1998年，为了应对长江和其他流域的洪水、北京附近地区日益恶化的沙尘暴和不断降低的森林产量，中国开始了大幅度的政策改革。2007年，中国国家林业局宣布了森林覆盖率目标，到2010年达到20%，2020年达到23%，2050年达到26%²⁶。

然而，虽然有些林木充裕地区的可持续开采可帮助满足国内需求，但是中国在未来的几十年内还是会面临严重的木材匮乏局面。进口已经取得大幅增长，并且还将继续增长，这样才能满足国内需要。

2.2 施政与非法出口

中国对国外木材需求的急剧增长已经在境外造成了大量的环境足迹，而为满足这种需要非法采伐可能会增加。

中国在减少全球林业的足迹方面确实有很重要的作用，而且不必为此牺牲竞争力、收入和工作机会。通过监督和打击非法采伐，并在同时开采环境友好资源、提高国内生产效率和循环利用，中国可以为保护环境做出积极的贡献。

在森林治理得当的地区，出口木材到中国产生的收益可以不以严重的环境影响为代价。如果中国转而从这些地区进口木材，就会减少对环境的影响。然而，在森林治理不佳的边远地区，如果对中国的出口增加的话，就会因为滥砍滥伐而产生更大的生态影响。

2009年4月，中国国家林业局和商务部联合发布了企业海外进行可持续林业经营指南。当月，商务部发布了在164个国家和地区进行投资的指导意见，包括了对当地市场进行环境保护的规定和标准。

中非贸易关系正面临非法采伐带来的特殊挑战——当地媒体称为“中国的掠夺”。这个问题在莫桑比克这个中国在东非最大的供应

²⁶ <http://www.china.org.cn/e-news/news071204-1.htm>

地尤其严重。南非国际事务研究所一份名为《China in Mozambique: A Cautious Approach》（中国在莫桑比克——谨慎的策略）的报告称，大多数出口到中国的木材都是通过非法开采未经加工的原木而得来，通过小船直接运至在公海等候的中国货船，即由当地社区和中国的私人木材买家合谋完成。

莫桑比克的经历凸显了非洲国家在可持续贸易中控制不力的问题。虽然莫桑比克采纳了积极的环境政策框架，最近还做了更新来应对可持续发展问题，但它的政策执行能力却很弱，使得该国及其环境受到不当商务活动的侵害。在这个例子中，地方政府甚至没有能力巡逻莫桑比克漫长的海岸线来拦截非法商人。

出口原木和锯木的资源丰富的发展中国家尤其容易遭到非法采伐和危害环境的行为侵害，原因或是立法不足，或是无力执行现有法律，再有就是保护环境意识薄弱。这些因素，加上当地人民的日常生存需要，可能导致短时期内大范围的环境破坏。同时，虽然个别国家在中国的木材进口总额中占比例很小，但中国仍然占据了这些国家木材出口的大部分，并会对当地市场和做法产生重要影响。

坦桑尼亚也是一个例子。坦桑尼亚官方数据中，林业对国民生产总值的贡献是5%。然而，该国有100万人靠森林生存，由于大量非法采伐，实际的贡献率估计在15%左右²⁷。根据五家在坦桑尼亚运营的大型船运公司中的两家提供的数据，2005年7月至2006年1月间，中国进口了坦桑尼亚出口的所有本地硬原木和四分之三的加工硬木（锯木和短木）²⁸。2005年全年，装运木材制品的集装箱中有66%运往中国²⁹。野生动物贸易监察网络TRAFFIC在2007年一份题为“Forest, Governance and National Development: Lessons learned from a logging boom in Southern Tanzania”（《森林、管理和国家发展：坦桑尼亚南部伐木热的教训》）的报告证明了这种贸易的非法性。报告数据显示，中国从坦桑尼亚进口木材的数量是坦桑尼亚出口数据的十倍，这意味着坦桑尼亚只收到了全部出口应收收入的10%。

2006年1月27日，为打击非法采伐，坦桑尼亚政府加强了对所有原木和檀香木出口的禁令，并停止天然林保护区的采伐。

²⁷ Tanzania - China Natural Resource Investment, Trade and Aid Relation: A Scoping Study, 第41页。

²⁸ Tanzania - China Natural Resource Investment, Trade and Aid Relation: A Scoping Study, 第52页。

²⁹ 船运公司统计数据，2005年。

中国制造商需要对其出口市场日益增长的环境敏感性做出回应。比如，向美国家具零售商供货的中国工厂必须提供木材合法采伐的证明。向日本提供复印纸的中国厂家必须保证纸张中不含毁坏热带雨林而得来的纤维。在中国公司为赢得市场、积极推广绿色认证的行为中，也可以看到这样的趋势。

2.3 通向持续 之路—— 森林认证

认证已成为用以确认森林资源受到的可持续和合法管理的重要工具，同时为认证生产商带来了非法供应商所不具备的潜在市场优势。

1993年由木材用户、贸易商和相关民间社团代表联合发出倡议而成立的森林管理委员会（FSC）就是这样一个认证机构。由于该机构覆盖全球，并已开始在中国取得成功，所以，它成为三方合作的一个重要典范。FSC目前在46个国家设有全球国家倡议网络——而中国的FSC认证在全球增长最快。2007年，FSC对中国国家林业局、中国林业科学院和世界自然基金会领导下的中国森林认证工作组进行了授权。700多家中国公司已获得“产销监管链”认证，认证森林面积超过100万公顷。推行自愿行业标准的另一种模式是通过森林认证认可计划（PEFC）——一个对国家森林认证体系进行评估和相互认可的全球联盟组织。虽然非洲和中国的认证体系尚不具代表性，但来自英国的数据显示，通过PEFC认证的进口商品在木材市场中占28%。

虽然中国国内林业在认证方面取得了很大发展，但非洲森林的认证率只有0.3%，非洲的认证森林仅占全球认证森林的3.4%³⁰。通过共同承担责任减少非法采伐，中国能够大力为非洲供应国提供资金和技术支持，帮助开发当地森林认证体系。

³⁰ FSC (2008) «Global FSC certificates: type and distribution» (截止2008年9月)，森林管理委员会，德国波恩。

3 采矿业

地球上大部分剩余自然资源都在发展中国家，这些国家往往依赖资源开采取得政府收入。一直以来这类资源的开采很困难、危险，或不具备经济可行性。但与其他地区的资源枯竭相比，这些国家的资源相对稳定，因此成为关注的焦点。由于缺乏自行开采的技术和资金，这些国家的政府鼓励吸引外资，尤其欢迎矿产和石油使用国来投资。中国为经济发展稳定供应初级资源的需求越来越大，成为其中的重要投资国。

中国参与非洲采矿业的情况复杂多样。例如，在加蓬，中国主要参与石油、铁和锰的开采，这些都要求公司具备长期大规模投资的能力。相比之下，在刚果民主共和国，钴矿和铜矿既有大规模开采，也有人工作业。在出现全球金融危机和后续的商品需求锐减之前，有许多中国中小型企业活跃于这些领域。中国公司的数量在经历了2008年的急剧下降后，已开始慢慢有所增加。非洲过去五年来的增长是以商品需求为基础的，而直到金融危机前，大部分需求由中国带动。

喀麦隆也是中国的主要资源投资目的地之一。2009年4月，中国陕西延长石油公司与喀麦隆国家石油公司SNH（Société Nationale des Hydrocarbures）签署了一项协议，投资1800万美元，对喀麦隆北部的Zina和Makari两处未开发过的沿岸地区开始为期四年的开采。该合同可延期两次，每次期限为两年。延长公司和SNH分别拥有该地区75%和25%的开采权。这是延长公司在海外的第二个投资项目，此前，该公司与马达加斯加签署了勘探协议。这也是喀麦隆第一个岸上石油勘探项目和唯一一个有中国公司参与的石油投资项目。就喀麦隆采矿业而言，中钢集团子公司Sinosteelcam公司是仅有的一家注册中国公司，从事克里比附近娄贝租界内的铁矿勘探。

3.1 中国石油 和采矿业的 足迹

3.1.1 非洲

3.1.2

湄公河地区

老挝的采矿业很落后，老挝政府已将采矿业定为促进经济和社会发展的优先投资潜力领域。该国的重要矿产资源包括金、铜、锡、煤炭、钾和石膏。在2000年采矿业产值占国内生产总值的0.5%的基础上，老挝政府计划到2010年，实现采矿业产值占国内生产总值的10%³¹。老挝最近接受了中国的建议，在全国进行潜在矿藏储量的调查。截至2008年，在老挝共有113家公司进行矿业经营，其中有33家是中国公司。

越南的矿产资源也非常丰富，磷、铝土和稀土的储量排全球首位，还有大量的可开采石油、煤炭、黄金、宝石、铜、锌、锡、铬、锰、钛和石墨等资源。2006年原油和煤炭出口收入占全国出口总收入的23.4%³²。从越南出口到中国的商品50%以上是原材料和粗加工自然资源，约占出口总量的20%³³。自2000年以来，一些中国公司进入了一度由越南国有企业垄断的采矿业，现正计划对铝土和铜等高潜力矿产进行多样化开采。

铝土是生产铝的主要材料，因此对中国的制造能力影响巨大。柬埔寨、老挝和越南等邻国的矿藏储量丰富，但因战争、官僚作风、能力有限以及缺少建立小规模以上矿山企业的资金，大部分资源尚未开发。因此，湄公河地区迅速成为中国矿产投资的战略合作伙伴，但目前很难充分估计产量和需求。

铝土矿的开采给该地区的环境带来了严峻挑战，虽然这并不是唯一的环境挑战。铝土矿开采涉及有毒物质排放，如果不能永久安全地存储毒物，就会严重影响河流的水文和水质，并导致与生态系统和当地生活息息相关的鱼类消失。随着污染物向下游扩散、跨越边界，潜在影响远远超出了矿区范围。

有关中国在柬埔寨、老挝和越南采矿作业方面的信息非常有限。虽然中国公司声明已就其经营活动对环境和社会的影响采取了适当措施，但实际上无法由第三方做出验证。东道国政府也缺乏对行业标准的遵守情况进行监管的意愿和能力。

³¹ 湄公河私营部门发展机构（2008），“Improving the investment climate for the mining sector in Lao PDR”，3月6日《商业导报》。

³² Wu, J. C. (2007), “The mineral industry of Vietnam”, 《2006年越南矿物年鉴》。美国地质调查局，美国莱斯顿。

³³ Coxhead, I. (2007), “A new resource curse? Impacts of China’s boom on comparative advantage and resource dependence in Southeast Asia”, 《世界发展》第35卷，第7章，1099-1119页。

在越南，实践表明，环境影响评估只是为了满足最低政府要求，环保问题只是笼统地提及，实施过程缺乏严密监控。例如，在林同省的第一个铝土矿开发项目中，环境影响评估是由一家受投资人、越南国家煤矿和矿业集团（Vinacomin）控制的公司自行进行的，明显有营私舞弊之嫌。

2007年，在老挝南部布拉万高原2.46万公顷范围内发现铝土矿后，几家中国矿业公司就将其划定为主要开采区。这项开发可能对环境和社会造成重大影响。该地区森林覆盖率高，是重要的旅游胜地，而且气候温和、土地肥沃，也是农作物（主要是咖啡）生长的理想场所。2009年6月，一名老挝政府高级官员宣布，部分高原地区将重新划定为经济作物区和水源区，但允许在某些地点继续实施投资40亿美元的铝土矿开采计划³⁴。

通过表示愿意接受银行业赤道原则、公众参与战略和绿色信贷政策等国际最佳惯例，中国正开始努力改善其国际形象。通过审慎监控海外投资、加强自身投资监管并采纳全球最佳惯例和原则，中国现在有可能成为环境和社会可持续投资的全球领导者。但责任不仅仅在中国一方。中国需要与经营所在国政府合作，帮助资源供应商加强自身监管，这并不一定要以牺牲投资为代价。

中国与非洲的“基础设施换矿产”交易受到了极大关注，这就是所谓的“安哥拉模式”，因中国进出口银行在一个安哥拉项目中以矿产资源作抵押发放贷款而得名。在刚果民主共和国，最有名的是刚果政府与中国铁路工程总公司和中国水利水电建设集团这两家中国公司于2008年签署的大型Sicomines协议。该项协议规定，中国进出口银行为刚果提供总价90亿美元的基础设施资金，换取在加丹加省大量开采铜和钴的权利³⁵。

但Sicomines融资协议引起的争议掩盖了中国参与刚果民主共和国采矿业的全面情况，许多小规模私营投资正在加入其中。全球金融危机使中国企业和雇员的数量急剧下降，但业务已经开始复苏，部分中国加工厂已恢复了运作。

3.2 可持续经 营实践

³⁴ 2009年5月12日《万象时报》，“Bauxite developer to build processing plant”。

³⁵ 协议详情请参阅2008年4月22日签署的“Convention de Collaboration entre La République Démocratique du Congo et le Groupement d'Entreprises Chinoises relative au Développement d'un Projet Minier et d'un projet d'Infrastructures en République Démocratique du Congo”。

3.3 治理

加蓬国家公园岸上石油勘探的案例研究是一个说明改进自然资源管理的好例子。加蓬经济依赖于石油出口，在中国公司参与之前，壳牌加蓬公司和道达尔加蓬公司是传统的行业主导者。中石化是活跃于加蓬的主要中国公司，拥有自有勘探区、联合勘探和生产区，还有两家活跃的子公司——中国-加蓬石油天然气公司和中石化国际石油服务公司。

2005年，中石化获得了在卢安果国家公园进行勘探的许可证。在未完成环境影响评估，也未获国家公园局批准进入公园的情况下，该公司就在卢安果国家公园开始了地层勘探。由于该国和国际公众的强烈抗议，加蓬国家公园管理局勒令中石化停止所有现场作业。加蓬当局此前未告知中石化有关在国家公园进行石油勘探的规定，为了通过环境影响评估，并取得入园许可证，中石化停止了作业。

由于对本地咨询公司环境评估报告草案的质量强烈不满，中石化决定中止合同，并聘请国际公司重新进行环境影响评估。新的环境影响评估是在环境部和野生生物保护学会和世界自然基金会这两个国际保护组织的紧密协调下进行的。为确保环境和社会管理计划的实施（这也是环境影响评估的一部分），环境部委托WCS和WWF对实施情况进行审计，还成立了一个审计小组，与中石化团队一起参与了整个现场地层勘探作业过程。这使得地层勘探活动对卢安果国家公园的社会和环境影响非常小。本案例研究表明，加蓬的环保标准最近有所提高，而中国公司也积极遵守这些新规定。

但这样的例子在管理问题较为严重的地区很少见。例如，2003年制定的EITI在刚果民主共和国已不起作用，研究发现，没有一家受访中国公司听说过EITI及其指导原则³⁶。当研究人员向受访者解释EITI的原则时，他们都表示愿意参与实施这一计划。但他们对在目前本地采矿管理标准低下的情况下实施这一计划表示高度怀疑。所有受访者都声称，刚果民主共和国的腐败和整体透明度不足等问题在短期内无法解决。

³⁶ “Chinese Companies in the Extractive Industries of Gabon & the DRC: Perceptions of Transparency”，中国研究中心，斯泰伦博斯大学，2009年8月。

4 建议措施

下面是针对企业、政府和政府间机构提出的一系列建议，旨在改善环境的可持续性，提高生态敏感区（包括非洲和东南亚）自然资源开采的有关活动的责任感和相关政策。

在当前政治进程中引入更多政府合作伙伴：一些现有政治进程能够而且已经扩大，以引入更多政府参加到三方合作中来，这些进程包括八国集团首脑会议、经济合作与发展组织、非洲发展新伙伴计划、非洲联盟、雅温得森林首脑会议、刚果盆地森林合作，以及世界银行的区域森林执法与施政（FLEG）倡议等。此外，在东南亚国家联盟、南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场等资源供应地区内的双边和多边贸易组织，以及这些贸易区与发达国家贸易区（如欧盟）或与中国的关系中，强调环境的可持续性和负责任地使用资源是至关重要的。综上所述，就这一点而言，中非合作论坛的作用是非常重要的。

鼓励不同政治进程间的协调与合作：在某些情况下，政府在双边合作中可能更愿意追求具体的战略目标。然而，当合作目标和合作领域重叠时，进程间的三方协调就能发挥很大的作用，如欧盟、中国和非洲之间的双边首脑会议，或区域FLEG进程等。

鼓励和促进可持续商品贸易及销售：三方合作可以专注于减少非法木材采伐贸易（如欧盟的森林执法管理和贸易行动计划），以及刺激来自可持续管理森林的林业产品的销售（通过认证和政府采购计划等）。中国也可以与全球供应和制造链上的其他参与者多多合作，加强木材监管体系，确保交易产品来源合法，并应修订现有法律法规，以促进认证、木材跟踪、有效环境影响评估和供应链管理。

扩大与其他政府的合作：应启动双边和多边交流与合作机制，共同承担国际义务。政府间机构的森林合作协议中应体现生态保护机

4.1 政府

4.1.1 政府间机构

4.1.2 中国

制。此外，中国与出口国在数据和产品文件交换方面更好地合作，不仅能防止非法出口林产品和伪造出口证件，还能遏止走私和非法采伐。

通过确保遵守自己的可持续投资规定，以及采用银行业赤道原则和国际采矿与金属委员会的可持续发展框架原则等，与湄公河地区的各国政府合作，协助监控遵从情况：由于当地缺乏透明度，监管不力，而中国矿业公司又在快速进驻，因此中国有机会在遵从该地区法规方面发挥表率作用。

4.1.3 欧盟及其成 员国和其他 欧洲国家

管理投资，协助技术合作：外国直接投资和援助有助于促进新技术和知识的推广，帮助非洲和中国生产商最有效地使用森林资源。中国林产品制造商需要推动技术创新和品牌建设，减少对主要产品出口商的依赖。这样做能让它们跃向价值链上游，提高木材利用率，减少环境足迹。此外，从整体森林管理的角度看，技术也有助于减轻非洲森林的其他压力，特别是在能源领域。

提供多种援助，支持自然资源的可持续利用：增加援助的范围包括可持续森林发展和管理，促进采用更有效地利用森林资源的新技术，改善非洲的整体商业环境，帮助非洲生产商走向价值链上游。在这方面可以利用现有举措，如刚果盆地森林基金、国际热带木材组织、森林碳伙伴基金、OECD-NEPAD非洲投资计划或世贸组织的贸易援助倡议等。

建立新的多方政治合作进程：有些问题可能需要从一开始就以三方关系为基础，建立新的合作机制。欧盟目前主动与中国和非洲国家展开三方对话以共同促进非洲的发展，这就是一个例子。

应鼓励消费者改变消费模式：例如，通过回收木材和纸制品，或者购买再生和认证产品等来减少对林产品的需求。从行业角度来看，也应鼓励回收胶合板和其他材料，并充分利用压缩木材、小原木、加工剩余物、木材代用品和复合材料。

合作制定国际通行的二氧化碳足迹测量和成本核定方法：评估一个国家二氧化碳排放量最常见的方法是制定该国的排放清单。这

种方式并未考虑到一个国家的消费也会推动国外生产和污染的情况。目标要以统一的可衡量结果为基础。

帮助中国公司克服文化和语言障碍：政府可以通过将资料和法律翻译成中文等简单措施帮助投资公司了解当地的法规，并树立遵守监管框架规定的意识，莫桑比克翻译《劳动法》就是一个例子。政府也可以增强自身能力，更好地了解中国投资者。

注重（增强能力）推行现有规定，而不是制定新规定：无论监管框架多么健全，执行不力都会使保护本国环境的努力付之东流。

减少阻碍环保法实施的因素：阻碍因素包括投资需求迅速扩大、边检不力、本地执行能力低下和透明度不足。

让环境和可持续发展相关部门（环境、林业等部门）参与涉及管理资源开采和总体土地使用规划的双边和多边谈判及实施过程：多数情况下，此类协定是由负责贸易、采矿和/或国际关系的部门商定的，相关环境部门没有参与，因而导致对实施过程产生的潜在环境影响考虑不足。

对参与大型工业（开采或基础设施）项目的（国内和国外）公司实施和执行与可持续报告有关的规定：此类报告可能涉及各种衡量指标，用以对社会-经济发展的增长或衰退、生物多样性影响、对社区和本土人民的影响以及碳排放量和生态足迹等做出评估，所有这些数据都可通过采用相对先进的国际方法来计算。

采用相关的完全成本核算法，确定资源开采活动的整体影响：与可持续报告一样，一些较为全面的现有标准也可用于各类活动的完全成本核算。这样，发展中国家就有能力对与资源开采活动有关的社会和环境成本及其潜在经济利益等内容进行比较。

上述很多建议同样适用于在资源丰富的非洲和亚洲国家经营的公司（不论是中国公司、欧洲公司还是本地公司）。在很多监管不力或执法效率低下的情况下，企业可以在提高自身环境和/或社会责任标准中发挥重要作用。此外，成品出口到发达国家市场时，因这些市场

4.1.4 有丰富自然 资源的发展 中国家

4.2 公司

中的消费者偏好，推行供应链责任制的做法（如FSC认证和各类其他自愿标准）通常可以给公司带来极大的竞争优势。

4.2.1 在发展中国家经营的 中国公司

提高进行有效环境和社会影响评估(ESIA)的能力：企业需要增强推行最佳ESIA实践标准和相关管理计划的能力。引入独立的第三方也可改善ESIA的实用性和可信度。

更多了解经营所在国的投资和环境政策：很多国家有健全的法律和法规，但却难以执行。不了解这些政策会给公司采取负责任的行为造成障碍。

制定应对文化和交流差异的策略：如果公司对其经营所在国的文化和语言环境有所了解，法规遵从率就会提高。这就要求翻译相关规定摘要，对员工进行本地语言、文化习俗和标准商务管理的教育，并聘请本地专业人员。

利用专门的工业区：政府支持的工业区和经济特区为企业和投资者提供了一个“孵化环境”。能够随时利用经过规划的战略基础设施意味着资源使用的责任感也会增加。

与其他公司合作：为了应对本地监管规定的变化，在刚果民主共和国的一些中国公司成立了中国商会。这类组织可以实现资源企业联营，尤其是微型、小型和中小型企业，而主要或大型企业可以对组织成员进行法规遵守和可持续发展方面的教育。

鼓励投资者采用可持续投资和经营标准：公司和投资者自身，以及公司注册所在地的政府可以采取措​​施，减少外国直接投资的环境影响。这方面的合作行动实例包括OECD的多国企业准则、世界可持续发展工商理事会和联合国责任投资原则。

保持与本地和国际民间社团的对话：中石化在卢安果国家公园的案例显示，听取民间社团的意见有助于中国公司积极确保减少经营活动的影响，特别是在政府监管薄弱的地区。

寻找方法来减少使用自然资源的强度：公司须使用环境友好型原料和先进技术来减少对环境造成的直接和间接影响。创新性改变应始于产品设计环节并且覆盖整个产品的生命周期。

建立一个涵盖整个供应链的信息跟踪系统：制造商应该了解他们购买或者使用的原料的所有信息，并且采取一切必要措施来确保供应链的各环节合法。

创建绿色供应链：为响应客户和政府日益增加的环保期望，公司需要将供应商整合纳入环境管理程序。供应环节中货物的合法性和可持续性应该加以检验。

4.2.2 在中国经营 的欧洲企业

缩略语表

ASEAN	东南亚国家联盟
AU	非洲联盟
CAD	中非发展基金
CICMH	中国宁波华州矿业（加蓬）工贸公司
COMESA	东部和南部非洲共同市场
CREC	中国铁路工程总公司
DRC	刚果民主共和国
EITI	采掘业透明度行动计划
FDI	外商直接投资
FLEG	森林执法与施政
FOCAC	中非合作论坛
FSC	森林管理委员会
MOU	谅解备忘录
NEPAD	非洲发展新伙伴计划
PEFC	泛欧森林认证体系森林认证认可计划
SADC	南部非洲发展共同体
SFA	中国国家林业局
SNH	喀麦隆国家石油公司
SIPSC	中国石化集团国际石油工程有限公司
WCS	国际野生生物保护学会
WWF	世界自然基金会

插图目录

11	图1：1995—2008年间非洲与中国的贸易
12	图2：中国的木材进出口情况 （1997年和2006年）
13	图3：三角贸易模式
14	图4：中国主要林产品进出口概况
15	图5：中国与俄罗斯间主要林业产品的双边贸易 （2003-2007）

参考资料

Patterns of Chinese Investments, Aid and Trade in Central Africa (*Cameroon, the DRC and Gabon*), 世界自然基金会及中国国情研究中心, 2009年8月。

Patterns of Chinese Investments, Aid and Trade in Mozambique, 世界自然基金会及中国国情研究中心, 2009年11月。

Patterns of Chinese Investments, Aid and Trade in Tanzania, 世界自然基金会及中国国情研究中心, 2009年11月。

In Search of Aluminium: China's Role in the Mekong Region, 海因里希·伯尔基金会 (*Heinrich Böll Stiftung*), 世界自然基金会及国际可持续发展学会, 2009年。

Rethinking Investments in Natural Resources: China's Emerging Role in the Mekong Region, 世界自然基金会及国际可持续发展学会, 2008年。

Completing the triangle: piloting a new approach to dialogue among political and economic actors in the global supply chain, 2009年1月。

Chinese companies in the extractive industries of Gabon and the DRC: Perceptions of transparency, 中国国情研究中心, 2009年11月。

《中国的林产品贸易和跨境投资》, 中国国际贸易经济合作研究院, 未发表的研究报告, 2009年7月。

《中国木材市场贸易和环境》, 世界自然基金会, 科学出版社, 2004年。

中非合作论坛 (FOCAC), 世界自然基金会及中国国情研究中心, 斯坦陵布什大学, 2009年8月。

《消费在挪威, 污染在中国》(概要), 世界自然基金会, 2008年。

《消费在欧盟, 污染在全球》, 世界自然基金会, 2008年。



for a living planet®

WWF的使命是遏止地球自然环境的恶化，
创造人类与自然和谐相处的美好未来。

为此我们致力于：保护世界生物多样性；
确保可再生自然资源的可持续利用；
推动降低污染和减少浪费性消费的行动；

世界自然基金会北京代表处
北京东城区劳动人民文化宫
东门内文华宫1609室

邮编：100006

电话：010-6511 6211

传真：010-6511 6222

www.
panda.org
/china_shift

www.
wwfchina
.org

