



**WWF Programul Dunăre
Carpați România**
Str. Dumitru Zosima nr.38.
Sector 1, cod 011536
București
Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
office@wwfdcp.ro

Nr. 243 / Dată: 23 mai 2018

Către: Ministerul Apelor și Pădurilor

În atenția: Dlui Ilie Covrig, Secretar de Stat pentru Păduri

Spre știința: Dlui Tiberiu Stan, șef serviciu

Referitor la: proiectarea și dezvoltarea SUMAL

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Ca urmare a consultărilor publice organizate de Ministerul Apelor și Pădurilor în data de 03.05.2018, vă transmitem atașat propunerile susținute de WWF, referitoare la eficientizarea sistemului informațional integrat SUMAL. În condițiile în care nu au fost făcute publice rezultatele raportului de analiză a performanței/eficienței sistemelor de trasabilitate existente, propunerile noastre au în vedere evaluarea riscurilor specifice privind introducerea pe piață a lemnului recoltat ilegal, referitoare la identificarea provenienței, înregistrarea cantității/calității și urmărirea trasabilității materialelor lemnoase.

Reiterăm și cu această ocazie necesitatea adoptării unor soluții integrate pentru combaterea tăierilor ilegale în mod eficient. Subfinanțarea sectorului forestier, ilustrată prin starea infrastructurii silvice (de ex. rețeaua de drumuri forestiere, platforme primare, depozite de masă lemnoasă, utilaje etc) și implicit vânzarea lemnului „pe picior” ca „strategie națională”, îngreunează procesul de combatere a tăierilor ilegale prin impunerea unor proceduri de control complexe cu costuri ridicate (plătite în final tot de pădure și comunități); totodată, aceste practici anulează principiul „valorificării superioare a masei lemnoase” și contribuția la o valorificare adecvată a resurselor naturale, contribuind mai departe la scăderea competitivității sectorului forestier.

Apreciam deschiderea Ministerului Apelor și Pădurilor referitoare la considerarea unui proces participativ și ne exprimăm speranța că propunerile transmise vor fi luate în considerare în sensul creșterii eficienței controlului în domeniul forestier, pentru prevenirea și combaterea activităților ilegale, prin controlul provenienței lemnului și asigurarea trasabilității acestuia.

Cu deosebit respect,

Radu Vlad

Coordonator Păduri și Proiecte Regionale

WWF Programul Dunăre-Carpați România



© World Wide Fund for Nature,

♻️ 100% hârtie reciclată

Propunerile WWF pentru eficientizarea sistemul informațional integrat pentru identificarea provenienței și urmărirea trasabilității materialelor lemnoase (SUMAL)

Propuneri dezvoltare „SUMAL Ocol”:

- ✓ Cod unic APV și **calcularea automată a volumelor și sortimentelor prin APV** conform metodelor de calcul prevăzute de OM **1323 /2015**; înregistrarea arborilor utilizând aplicații mobile și terminale electronice care să permită calcularea volumului pus în valoare în diferite stadii ale operațiunilor de punere în valoare. Descărcarea carnetului de inventariere să se poată realiza în aplicația SUMAL Ocol pentru întocmirea automată a fișei de despuiere și calculul APV.
- ✓ Transmiterea în SUMAL a **coordonatelor platformei primare** și a **limitelor parchetului de exploatare în format GIS** (coordonate stereo 70), conform Ordinul 1146 /2017;
- ✓ Posibilitatea utilizării platformei informaționale ca **bază de date multifuncțională** și generarea de **rapoarte tematice** pentru cei implicați;
- ✓ Închiderea pe volumul total autorizat **și pe grupe de specii** cu luarea în considerare a **pierderilor tehnologice de exploatare** (valorile minimale fiind astfel aprobate prin ordin de ministru); în situația în care volumul real depășește volumul prevăzut din APV se comunică obligatoriu reprezentanților OS și GF: (i) pentru lemnul doborât, aflat în platforma primară, se întocmește un proces verbal în care se consemnează masa lemnoasă inventariată, iar procedura de înregistrare în SUMAL ca document de proveniență pentru aceste stocuri să fie cât mai simplă (după verificarea legalității și efectuarea plății); (ii) pentru lemnul rămas pe picior se întocmește APV nou, care se înregistrează în SUMAL.
- ✓ Semnalizarea de **alerte** către factorii interesați (de ex. administrația silvică, garda forestieră), în situația în care din analiza periodică a imaginilor satelitare se identifică posibile recoltări de lemn **în afara limitelor parchetelor de exploatare**;
- ✓ Simplificarea procedurilor de **raportare a tăierilor ilegale** identificate de către instituțiile cu atribuții de control în silvicultură, prin raportarea lor în **SUMAL** și dezvoltarea unei **platforme interactive** la care să aibă acces toate instituțiile cu atribuții de control (rațiuni: debirocratizare, operativitate, eficiență, evitarea dublei înregistrări pentru situațiile statistice);
- ✓ Conexarea Woodtracking și SUMAL Ocol pentru a permite accesul ocoalelor silvice la propriile partizi autorizate către operatori (verificarea în timp real a stadiului exploatareilor, facturarea la timp a masei lemnoase);
- ✓ Să ofere accesul operatorilor la toate informațiile relevante necesare pentru implementarea EUTR (de ex. proprietate, contract de administrare, amenajament silvic, autorizații, avize, administrator drum, etc).

Propuneri dezvoltare „SUMAL Agent” /Woodtraking:

- ✓ Dezvoltarea unui modul „**due diligence system**” (DDS) care să fie aplicat de operatori și comercianti pentru facilitarea implementării prevederilor EUTR; structura logică ar presupune urmărirea listei de verificatori (actualizată) conform metodologiei de exercitare a atribuțiilor de control și ar trebui **să ofere accesul la informațiile necesare implementării EUTR** (inclusiv prin **conexarea datelor** disponibile în SUMAL Ocol legate de codul unic al APV);
- ✓ Nu se va emite cod unic în situația depășirii **volumului autorizat pe grupe de specii** cu luarea în considerare a pierderilor tehnologice de exploatare;
- ✓ Utilizarea de către profesioniști a unor terminale/aparate de receptie **standardizate** (de ex. utilizare receptori GPS) și softuri **securizate** (pentru eliminarea posibilitatilor de manipulare a datelor electronice), care să fie utilizate de profesioniști (în mod ideal puse la dispoziție gratuit de către autoritatea publică care răspunde de silvicultură);
- ✓ Pentru stabilirea legalității transportului, aparatele de recepție trebuie **să însoțească (fizic)**, permanent autovehiculele care transportă materialele lemnoase;
- ✓ Avizul electronic să includă date legate de identitatea terminalului (IP) de pe care s-a emis;
- ✓ Transmiterea în SUMAL a **coordonatelor traseului** (funcția „track log”: data /ora /coordonate /IP) în format GIS (coordonate stereo 70); se vor semnală alerte de poziționare GPS privind abaterea semnificativă (evitarea transportului multiplu) de la traseul prestabilit de profesioniști (se va predefini locația unde transportul intră pe drumurile publice);
- ✓ Nu se va emite cod unic (online /offline) dacă sunt semnalate erori de poziționare (bazinetul în care este plasat parchetul sau platforma primară) peste anumite toleranțe admise (se va avea în vedere configurația tehnica minimă impusă); aceasta presupune posibilitatea **descărcării prealabile a datelor din SUMAL** în legătura cu codul unui APV (ex. pentru descarcarea informatiilor APV, stabilirea traseului, harti, etc).
- ✓ Avizul trebuie să includă **notarea kilometrajului mijlocului de transport** al materialului lemnos atât în punctul de plecare cat și in cel de sosire al traseului prestabilit; se vor semnală alerte in situatia in care există diferențe semnificative între kilometrajul la bord și traseul in GIS; in cazul controalelor transporturilor se vor verifica in mod sistematic aceste aspecte;
- ✓ Informarea prin interogare a operatorului asupra volumelor disponibile respectiv **generarea de rapoarte** tematice privind înregistrările realizate;
- ✓ **Invalidarea codului unic** în mod automat după verificarea veridicității codului unic, precum și data, ora, minutul și secunda, prin interogarea aplicației SUMAL, **la destinație**, de către operatorul economic destinat al materialelor lemnoase; în momentul verificării se vor înregistra automat și coordonatele locației; invalidarea codului unic este semnalată operatorului; în cazul în care destinatarul este o persoană fizica, invalidarea se va realiza de către profesionist la destinație;

- ✓ Măsura de prevenție: blocarea emiterii de coduri unice pentru avizele secundare în situația în care echivalentul lemn rotund al **ieșirilor** este egal cu echivalentul lemn rotund al **intrărilor** (avize primare și avize secundare) plus stocurile interne; emiterea codurilor pentru avize va fi posibilă doar pentru volumele și sortimentele care rezultă că sunt disponibile după operarea în SUMAL a registrelor interne.
- ✓ **Evitarea dublei înregistrări** a avizelor atât în Wood Tracking cât și în Sumal Agent prin interconectarea bazelor de date ale acestor două aplicații. Stocurile din APV se calculează în funcție de avizele emise în Wood Tracking, dar cele din Sumal Agent în funcție de cantitățile introduse de operator pentru fiecare aviz.
- ✓ Semnarea de **alerte** către factorii interesați (operator, administrația silvică, garda forestieră), în situația în care se înregistrează lemn din alte **specii** decât cele prevăzute în APV sau **diametre** mai mari decât cele introduse în calculul APV din carnetul de inventariere; aceasta presupune ca avizele primare de expedite să fie întocmite direct în aplicația Wood Tracking prin introducerea tuturor pieselor (cu excepția situațiilor în care este permis cubajul tehnic);

Propuneri dezvoltare Inspectorul Pădurii:

- ✓ creșterea gradului de transparență prin dezvoltarea aplicației „Inspectorul pădurii” (pentru mobil); prin interogare se vor publica toate datele relevante, **care nu sunt confidențiale** (de ex. codul unic, data și ora încărcării, localizarea parchetului în GIS, lista pieselor și volumul pe specii, perioada de valabilitate a avizului, se va preciza dacă transportul se află pe traseul prestabilit etc);
- ✓ **precizarea validității codului** și specificarea orei la care a început transportul, perioada de valabilitate a avizului, respectiv ora la care s-a făcut descărcarea /verificarea transportului la destinație;
- ✓ adaptarea procedurilor de sesizare prin sistemul de urgență **112** și pentru **transporturile „în gol”** pentru care **codul unic nu este invalidat** (în sensul combaterii transporturilor multiple);

Aspecte generale privind creșterea gradului de transparență a controalelor:

- instituirea unor sisteme de **monitorizare** transparente a alertelor generate de SUMAL
- toate rapoartele de verificare a alertelor se vor **opera de asemenea în SUMAL**
- includerea unui sistem online de evidență publică a **registrelor de control** (conf. Reg. 995 /2010)
- instituirea de **proceduri de control transparente** urmând o abordare **bazată pe riscuri** iar alertele semnalate de SUMAL trebuie să fie utilizate pentru prioritizarea controalelor (alături de zonele de risc).