



Propuneri pentru implementarea adecvată a EUTR

1. Cadru legislativ

Actualizarea listei de verificatori aferenți procedurilor de control:

- Actualizarea printr-un **proces participativ** a listelor de verificatori aferenți **procedurilor de control**, în baza prevederilor OM 819 /2015, cu luarea în considerare a recomandărilor cuprinse în Raportul CE privind implementarea EUTR;
- Recomandăm ca **lista de verificatori** să fie adaptată diferitelor categorii de produse din lemn (ex. proveniență internă/import țări non UE), corespunzător celor două instituții cu atribuții de control - Garda Forestieră (GF)/Garda Națională de Mediu (GNM). În acest fel, lista de verificări pentru operatorii locali (care plasează lemn ce provine din România), ar fi mult mai **clară** iar cea pentru produsele din lemn recoltat în afara UE ar putea fi mai **specifică**, în sensul exercitării unor controale mai eficiente;
- Lista de verificatori trebuie explicitată prin dezvoltarea unui ghid de aplicare. **Ghidul/procedurile de aplicare** vor fi actualizate și publicate în cadrul platformei informative gestionate de **autoritatea competentă** (AC);

Justificare: Pentru claritate și creșterea eficienței.

- ✓ Lista de verificatori este în anumite situații interpretabilă/neclară, inclusiv pentru personalul responsabil cu exercitarea atribuțiilor de control – fiind necesare “proceduri de aplicare”. Această listă trebuie actualizată în sensul eficientizării controalelor și a reducerii birocrăției inutile;
- ✓ Actualizarea listei de verificatori trebuie să țină cont de recomandările care se vor desprinde din Raportul CE privind implementarea EUTR.
- ✓ Pentru actualizarea listelor de verificatori aferenți procedurilor de control este recomandată înființarea unui grup de lucru sub coordonarea autorității competente și consultarea factorilor afectați (operatori, comercianți, organizații de monitorizare) și a societății civile;

Actualizarea Hărții zonelor de risc privind recoltarea ilegală a lemnului:

- Actualizarea **hărții zonelor de risc** printr-un proces participativ conform prevederilor OM 819/2015;
- Este necesară implicarea adecvată a reprezentanților autorităților competente și după caz, actualizarea **metodologiei de lucru** (ex. prin utilizarea informațiilor relevante oferite de sistemul “Wood Tracking”, “Inspectorul Pădurii” sau a rezultatelor IFN etc).

Justificare: Conform prevederilor legale (OM 819/2015), harta zonelor de risc trebuie actualizată cel puțin o dată pe an prin consultarea factorilor interesați relevanți (în acest sens

trebuie considerată și societatea civilă). Harta zonelor de risc este un instrument util pentru prioritizarea controalelor GF, respectiv aplicarea în mod adecvat de către operatori a procedurilor de prevenție impuse de EUTR;

Dezvoltarea și actualizarea unui “sistem de evidență” a operatorilor privind implementarea EUTR:

- Dezvoltarea și actualizarea unui **sistem de evidență a operatorilor naționali** (inclusiv pentru produsele din lemn ce provin din afara UE – responsabilitate GNM). Această bază de date trebuie să cuprindă cel puțin:
 - (i) tipul de sistem DDS instituit (ex. propriu sau instituit de o organizație de monitorizare);
 - (ii) operatorii care nu utilizează un sistem due diligence adecvat și cărora li s-a aplicat măsura de interdicere a exploatării masei lemnoase pe picior;
- Instituirea unui **sistem public de evidență a registrelor de control**, structurate într-o bază de date online, actualizată în permanență. Registrele de evidență a controalelor vor conține cel puțin:
 - (i) motivarea deciziei de control,
 - (ii) natura controalelor,
 - (iii) rezultatele controalelor, respectiv
 - (iv) notificările privind măsurile de remediere impuse.
- Rezultatele controalelor trebuie să precizeze inclusiv coordonatele parchetelor pentru care s-a făcut inspecția; astfel s-ar putea genera o **hartă online a locațiilor/parchetelor verificate** în sensul creșterii transparenței actului de control;

Justificare: Respectarea prevederilor HG 470 /2014 respectiv OM 819 /2015 cu creșterea gradului de transparență a controalelor - conduce astfel la o implementare eficientă a legislației;

Actualizarea periodică a planurilor de control:

- Actualizarea **Planurilor de control**, elaborate de autoritățile competente în baza evaluărilor de risc proprii conform prevederilor OM 819 /2015, art. 6.
- Impunerea unui **număr minim de controale** exercitate anual/trimestrial (GF/GNM);

Justificare: Prioritizarea și impunerea unei frecvențe adecvate a controalelor; în prezent nu este stabilit un număr minim de controale – exprimat ca procent din numărul total de operatori; indicator de performanță al AC;

Dezvoltarea și actualizarea “platformei informative” pentru implementarea EUTR în conformitate cu prevederilor OM 819 /2015.

Platforma informativă trebuie să conțină cel puțin:

- Ghid pentru aplicarea procedurilor de control (clarificarea noțiunilor și termenilor tehnici);
- Harta zonelor de risc
- “Q&A” - Răspunsuri la probleme întâlnite în mod frecvent în urma controalelor;
Alte informații utile:
- Documente relevante (legislație, ghiduri, studii, știri și link-uri utile);

- Decizii ale CE sau ale altor state membre ale UE (ex. lista actualizată a organismelor de monitorizare);

Justificare: Pentru a facilita o implementare adecvată și eficientă a prevederilor EUTR - se poate dezvolta în colaborare inclusiv cu societatea civilă.

Sancțiuni proporționale și disuasive

- Trebuie reconsiderat sistemul de sancțiuni (îndeosebi pentru produsele din lemn provenite din afara UE), astfel încât să descurajeze introducerea pe piața europeană a lemnului recoltat în mod ilegal; amenzile prevăzute de **HG 845 /2015** nu sunt de natură să descurajeze plasarea pe piața UE, a lemnului recoltat în mod ilegal și sunt disproporționate comparativ cu sancțiunile prevăzute în Legea 171 – **Legea contravențiilor silvice**.

Justificare: În prezent, sistemul de sancțiuni este **disproporționat** și poate chiar **discriminatoriu**. Sistemul de sancțiuni trebuie armonizat la nivelul statelor membre UE. Eficiența implementării prevederilor EUTR la nivel European se reduce la nivelul de implementare a aceluia stat membru care are **cerințele cele mai permissive**.

Lemnul recoltat în mod ilegal și care este confiscat să nu fie “introdus pe piață”:

- Conform Reg. 995 /2010 lemnul recoltat în mod ilegal și care este confiscat nu poate fi introdus pe piața UE. Trebuie **reglementate sancțiuni** pentru nerespectarea acestei cerințe în legislația națională.
- Conform recomandărilor CE, lemnul recoltat în mod ilegal și care este confiscat poate fi donat ca lemn de foc instituțiilor non-profit;

Justificare: implementarea adecvată a cerințelor EUTR, ce va fi monitorizată de CE.

2. Cadrul Administrativ

Creșterea capacității instituționale a autorităților competente:

- Calificarea și instruirea adecvată a personalului responsabil în cadrul autorităților competente;
- Suplimentarea personalului și asigurarea logisticii necesare;
- Schimb de experiență cu alte state membre care au demonstrat o implementare adecvată;

Justificare: implementarea adecvată a cerințelor EUTR. În prezent (în multe situații în teritoriu) nu sunt înțelese corect noțiunile și cerințele EUTR, respectiv procedurile de control.

Radu VLAD

Forest&Regional Projects Coordinator

