



WWF

HOJA
INFORMATIVA

2014

Prácticas inspiradoras de REDD+

ALCANZANDO LA PREPARACIÓN DE REDD+ MEDIANTE EL MAPEO Y LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA DEL USO DE LA TIERRA EN INDONESIA

VISIÓN GENERAL

¿Qué?

» El mapeo y la planificación participativa del uso de la tierra contribuyen al proceso de preparación de REDD+ y al fortalecimiento de la tenencia de la tierra en las comunidades indígenas y locales en el distrito Kutai Barat (Kutai Occidental) en Indonesia.

¿Quiénes?

- » La agencia forestal del distrito Kutai Barat
- » El Ministerio de Asuntos Forestales
- » BAPPEDA de Kutai Barat (organismo regional para la planificación y desarrollo)
- » Pueblos indígenas y comunidades locales (PICL)
- » WWF

¿Dónde?

En el distrito Kutai Barat, Indonesia

¿Cuándo?

2009–2012

Equipo de trabajo

Arif Data Kusuma
WWF-Indonesia
akusuma@wwf.or.id

© WWF-CANON / SIMON RAWLES



RESUMEN

Estas Prácticas Inspiradoras resaltan el mapeo y la planificación participativa del uso la tierra, que contribuyen al proceso de preparación de REDD+ y al fortalecimiento de la tenencia de tierras por parte de las comunidades indígenas y locales en el distrito Kutai Barat en Indonesia. Mediante este trabajo, los miembros de la comunidad pudieron identificar sus tierras con sus respectivos usos, adquirir conocimientos sobre usos de la tierra, superar sus diferencias, y compartir sus prioridades respecto al uso futuro de las tierras y los recursos naturales de la región. Este proceso sirvió para preparar a las comunidades indígenas y locales para la implementación de REDD+ y sus potenciales impactos en el uso de la tierra; asimismo, empoderó grupos comunitarios para compilar sus planes y visiones acerca del futuro.

CONTEXTO

El distrito Kutai Barat cuenta con unas de las mayores diversidades biológicas y culturales del mundo. Se sitúa en la remota y salvaje región del corazón de Borneo, junto a los sinuosos estrechos del río Mahakam, con 2,4 millones de hectáreas de bosque tropical, una vibrante mezcla de plantas y vida silvestre, y alrededor de 167,000 habitantes dispersos en diferentes aldeas.

Dentro de sus habitantes, se encuentran pueblos indígenas conocidos como los dayak, quienes por generaciones han dependido de los recursos forestales. Los dayak representan diferentes grupos étnicos, hablan diferentes idiomas, y tienen diferentes sistemas de tenencia de la tierra. Los tunjung y los benuaq, por ejemplo, tienen un sistema privado de tenencia de la tierra conocido como Lembo, mientras que otras

CUANDO WWF INICIÓ SU TRABAJO DE REDD+ EN KUTAI BARAT EN EL AÑO 2010, ESTE SE CONVIRTIÓ EN EL MAPEO Y LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA DEL USO DE LA TIERRA, COMO UN INSTRUMENTO PARA EL PROCESO DE PREPARACIÓN DE REDD+ Y PARA ASEGURAR QUE SE ESCUCHEN LAS VOCES DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS Y LOCALES EN EL DESARROLLO DE POLÍTICAS Y DE PLANES A ESCALA REGIONAL Y NACIONAL.

tribus, como los kenyah, tienen sistemas comunales de tenencia de la tierra. A pesar de estas diferencias, las comunidades indígenas y locales de Kutai Barat comparten un legado de manejo sostenible de la tierra gracias al adat, o instituciones consuetudinarias, que se centran en los usos tradicionales de la tierra, como el acopio de agua, la caza, y la recolección de alimentos silvestres y de plantas medicinales.

Estas tradiciones enfrentan varios retos a medida que cambia la tierra a la que están ligados. Indonesia pierde 1,17 millones de hectáreas de bosque al año debido a la explotación maderera no sostenible, la minería, y a la amplia distribución de plantaciones de palma aceitera y de fibra de papel. En Kutai Barat, casi la mitad del territorio ha sido asignado por el Gobierno para concesiones, las cuales se superponen a menudo con las áreas de uso tradicional. Existe poca protección en estas áreas debido a que los derechos consuetudinarios de la tierra no son tan consolidados como las regulaciones gubernamentales y las concesiones. En medio de un escenario de cambios acelerados y de la intensa presión por el desarrollo, sumado a una fuente limitada de recursos legales, las comunidades indígenas y locales tienen visiones opuestas y poca voz sobre el futuro del bosque.

Cuando WWF inició su trabajo de REDD+ en Kutai Barat en el año 2010, este se convirtió en el mapeo y la planificación

participativa del uso de la tierra, como un instrumento para el proceso de preparación de REDD+ y para asegurar que se escuchen las voces de las comunidades indígenas y locales en el desarrollo de políticas y de planes a escala regional y nacional. El objetivo fue ayudar a las comunidades a adquirir conciencia de los asuntos legales, ambientales y económicos que atañen al uso de la tierra, las destrezas y capacidades para el desarrollo sostenible y la planificación, y el reconocimiento de sus conocimientos tradicionales y derechos consuetudinarios.

CAMBIOS ESPERADOS

- Sensibilizar a las comunidades indígenas y locales de Kutai Barat sobre los diferentes tipos y usos de la tierra
- Mejorar el conocimiento de las comunidades sobre el valor económico, ecológico y sociocultural de sus tierras, así como sus habilidades para balancear y hacer uso de dichos valores
- Desarrollar inventarios y mapas precisos de las áreas de tierras consuetudinarias y de sus recursos, así como idear de manera conjunta planes para su uso futuro
- Crear la base para la distribución de beneficios mediante el pago por servicios ecosistémicos y para el reconocimiento y apoyo de derechos consuetudinarios a la tierra por parte del Gobierno



© ALAIN COMPOST / WWF-CANON



© TANTYO BANGUN / WWF-CANON

ACTORES INTERESADOS

ACTORES INTERESADOS DIRECTOS

INVOLUCRADOS EN EL DISEÑO DEL PROYECTO, LA TOMA DE DECISIONES Y LA RECEPCIÓN DE BENEFICIOS.

- Agencia forestal del distrito Kutai Barat
- Ministerio de Asuntos Forestales
- BAPPEDA Kutai Barat
- Pobladores indígenas y comunidades locales (PICL)
- WWF

ACTORES INTERESADOS ESTRATÉGICOS

PROPORCIONAN RECURSOS HUMANOS, MATERIALES Y DE OTRA ÍNDOLE

- Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD)
- Programa de Inversión Forestal (FIP)
- Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)

ACTORES INTERESADOS INDIRECTOS

INFLUYEN EN LAS PRÁCTICAS SIN ESTAR DIRECTAMENTE INVOLUCRADOS

- Organizaciones de la sociedad civil





© ALAIN COMPOST / WWF-CANON

CRONOLOGÍA DEL DESARROLLO DEL PROYECTO

2009: Indonesia desarrolla un Plan de Acción Nacional para abordar el cambio climático, comprometiendo al país en el mecanismo REDD+ y estableciendo el Corazón de Borneo, y con este, el distrito Kutai Barat, como un área estratégica nacional.

2010: La generación de capacidades a nivel comunitario, así como el mapeo e inventario forestal, comienzan con el establecimiento de una oficina de WWF en Kutai Barat.

2011: Los Gobiernos de Indonesia y los Estados Unidos firman un acuerdo de canje de deuda a cambio de naturaleza que se traduce en USD 28,5 millones para invertir en la protección del bosque de Borneo, con Kutai Barat como uno de los tres distritos prioritarios.

2011: A lo largo de varios meses, se desarrolla de manera participativa la zonificación comunitaria y la planificación del uso de la tierra en Kutai Barat, a través de reuniones, talleres y capacitaciones en campo. Con estas nuevas herramientas y conocimientos, los habitantes empiezan a identificar y mapear las zonas de uso de la tierra y las categorías actuales (áreas protegidas, áreas de importancia histórica y cultural, asentamientos, áreas agrícolas, áreas de plantaciones, etc.) con su valor económico, así como definir los límites de la comunidad y a discutir los potenciales conflictos sobre el uso de la tierra con otras comunidades vecinas. Los miembros de la comunidad también se involucraron en simulacros que exploraban los usos y valores futuros de la tierra bajo diferentes escenarios de REDD+.

2011: Desde octubre hasta diciembre, WWF trabaja con los habitantes de Long Pahangai I y II, Linggang Melapeh, Long Tuyo y Long Isun para elaborar reglamentos con miras a lograr el reconocimiento legal de sus planes de uso de la tierra, de áreas de conservación comunitaria designadas para usos tradicionales, y actividades de manejo comunitario; se aprueban y adoptan seis borradores de reglamentos.

2012: En diciembre, el Gobierno de Indonesia aprueba una propuesta para separar el distrito Kutai Barat, creando así el nuevo distrito de Mahakam Ulu.

2012: Mediante la planificación comunitaria participativa sobre el uso de la tierra de las aldeas de Batu Majang y Penarung se logra elaborar mapas tridimensionales respecto a los usos tradicionales y los planes futuros de uso de la tierra con una proyección de cinco a diez años, basados en simulaciones y análisis de los impactos de REDD+.

LOGROS ALCANZADOS

- Los habitantes se comprometieron en un proceso de planificación y mapeo genuinamente participativo. Los miembros de la comunidad provenientes de diferentes grupos de interés, de edad y género, quienes tienen diferentes perspectivas sobre los valores y usos de la tierra, intercambiaron historias e ideas y encontraron puntos en común que los ayudarán a definir su visión para el futuro uso de la tierra. En este proceso, los miembros de la comunidad también adquirieron nuevos conocimientos sobre los asuntos políticos, legales, ambientales, económicos y socioculturales que tienen que ver con su uso de la tierra y la manera en que la implementación de REDD+ afectaría estos asuntos.
- Tres aldeas (Batu Majang, Penarung y Linggang Melapeh) desarrollaron mapas tridimensionales sobre el uso de la tierra que registraron y reforzaron los conocimientos y las prácticas tradicionales. Con el uso de materiales simples, incluyendo papel periódico, madera y goma, y con el uso de imágenes satelitales (cuando se encontraban disponibles), los habitantes elaboraron representaciones visuales de su tierras y usos. Estos mapas luego sirvieron como inventario de los recursos naturales de la comunidad y como un punto de encuentro para el diálogo sobre la tierra, su pasado, y los planes y preocupaciones a futuro.



© WWF-CANON / SIMON RAWLES

- Los miembros de la comunidad desarrollaron planes sobre el uso de la tierra, basados en sus propios valores, prioridades y proyecciones. Los ejercicios de mapeo participativo se complementaron con un debate sobre el valor económico de las diferentes categorías del uso de la tierra (bajo un esquema de pago por servicios ecosistémicos – PSE) y con una serie de simulacros que permitieron a las comunidades explorar el valor y uso de sus tierras bajo diferentes escenarios de planificación comunitaria y de REDD+. Así los habitantes partieron de estos procesos para crear planes comunitarios de uso de la tierra, con una proyección de cinco a diez años.

DESAFÍOS

- **El proceso participativo de mapeo y planificación aún no es totalmente inclusivo.** Aunque estos procesos superaron varias diferencias al reunir miembros de la comunidad de diferentes edades y a algunas mujeres, no representaron de manera adecuada a todos los grupos. Tanto los ancianos como las mujeres no tuvieron suficiente representación. Estos grupos marginados deben ser integrados en los procesos comunitarios de mapeo y planificación con el fin de lograr una mayor legitimidad y alcance.
- **Los esfuerzos de WWF para generar capacidades y facilitar los procesos participativos de planificación comunitaria en Kutai Barat son muy limitados si se considera que solo participaron tres aldeas de un total de doscientas.** Muchas aldeas no se han comprometido en estos procesos y se encuentran en áreas remotas de difícil acceso. Será difícil llevar estos procesos a todas las comunidades que se deben beneficiar de ellos, sin el suficiente número de facilitadores capacitados que involucren a los habitantes de las aldeas en el mapeo y la planificación participativa.
- **Un marco legal que no ofrece el suficiente reconocimiento o protección de los derechos consuetudinarios y los usos tradicionales de la tierra, limita la efectividad del mapeo y la planificación participativa del uso de la tierra.** La decisión de dividir el distrito Kutai Barat en dos, y el cambio político que esto conlleva, agudizará aún más este problema.

LOS HABITANTES SE COMPROMETIERON EN UN PROCESO DE PLANIFICACIÓN Y MAPEO GENUINAMENTE PARTICIPATIVO. LOS MIEMBROS DE LA COMUNIDAD PROVENIENTES DE DIFERENTES GRUPOS DE INTERÉS, DE EDAD Y GÉNERO, QUIENES TIENEN DIFERENTES PERSPECTIVAS SOBRE LOS VALORES Y USOS DE LA TIERRA, INTERCAMBIARON HISTORIAS E IDEAS Y ENCONTRARON PUNTOS EN COMÚN QUE LOS AYUDARÁN A DEFINIR SU VISIÓN PARA EL FUTURO USO DE LA TIERRA.

100%
RECICLADO**NUESTRA VISIÓN**

El Programa Bosques y Clima de WWF trabaja para asegurar la conservación de los bosques tropicales como almacenes de carbono mediante el desarrollo de una economía verde en beneficio de las personas, el clima y la diversidad biológica de manera que los transforme.

Fotos e imágenes © WWF o usados con la debida autorización. Este texto está disponible bajo licencia Creative Commons.



Por qué estamos aquí
Para detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los seres humanos vivan en armonía con la naturaleza.

www.panda.org/forestclimate

® WWF Titular de la marca registrada © 1986, WWF-Fondo Mundial para la Naturaleza (anteriormente Fondo Mundial para Vida Silvestre), Gland, Suiza

f / wwf



/ wwfforestcarbon

LECCIONES APRENDIDAS

- **Los procesos participativos exitosos requieren de tiempo y confianza.** Para apoyar y participar en los esfuerzos de una gestión sostenible de sus tierras, las comunidades indígenas y locales de Kutai Barat tuvieron primero que confiar en el proceso y en sus facilitadores. Dedicar tiempo y atención especializada, así como desarrollar compromisos, crearon la confianza debida, que a su vez, se tradujo en una comunicación más efectiva y la aceptación de ideas sobre el mecanismo REDD+ y la conservación. Esto sucedió al establecerse el compromiso con los gobiernos y las comunidades locales, y las aldeas, tales como Linggang Melapeh y Long Pahangai. Tomarse el debido tiempo para ganarse la confianza de los gobiernos locales y de las aldeas distritales fue fundamental para alcanzar el éxito de los esfuerzos de WWF en Kutai Barat.

- **Las herramientas participativas otorgaron el poder de gestión a las comunidades sobre sus propios medios de vida.** El mapeo y la planificación comunitaria del uso de la tierra no solo brindó a las comunidades modelos visuales de sus propios bosques, sino que ayudó a dilucidar la conexión entre el paisaje de la comunidad y sus medios de vida, y creó un foro donde los miembros de la comunidad pudieron discutir dicha conexión y crear planes para su desarrollo a lo largo del tiempo. Los habitantes se beneficiaron de los diálogos resultantes al fortalecer su orgullo como comunidad, compartir sus visiones y acrecentar su sentimiento de pertenencia y su visión del futuro.
- **El mecanismo de REDD+ no puede funcionar sin la experiencia y la confianza de las comunidades locales y los pueblos indígenas.** Quienes viven y dependen de los bosques saben qué es lo mejor. Durante las actividades participativas de mapeo y planificación, los miembros de la comunidad brindaron una variedad de conocimientos tradicionales y elaboraron líneas de base detalladas sobre los usos de la tierra pasados y presentes, particularmente mediante los mapas tridimensionales. Al integrar sus preocupaciones, necesidades, visiones y conocimientos en los planes de uso de la tierra de mayor nivel y en las estrategias de REDD+ se realizará su legitimidad y su poder para generar un cambio duradero.

