

Nr. 38 /09.08.2018

**Către:** Ministerul Apelor și Pădurilor

**În atenția:** Domnului Ministru Ioan Deneș

**Spre știință:** Domnului Secretar de Stat Ilie Covrig

Domnului Director Dănuț Iacob

**Referitor la:** *Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică*

**Stimate Domnule Ministru,**

Modul de valorificare a lemnului dictează pe termen lung cum gestionăm, ce țeluri stabilim pentru păduri și implicit ce șanse de dezvoltare oferim comunităților locale. După o dezbatere de patru ani, Codul Silvic a reușit să instituie (în 2015) principiile de valorificare a lemnului în acord cu principiile directoare ale strategiei forestiere europene, pentru ca silvicultura și întregul lanț valoric forestier să contribuie în mod viabil și competitiv la dezvoltarea rurală și întreaga economie, oferind totodată beneficii pentru societate.

În mai puțin de trei ani, patru guverne au modificat acest Regulament de patru ori (nici unul din actele normative nefiind însă în stare să transpună într-un mod echilibrat soluții reale pentru aplicarea acestor principii), fiind acum în consultare publică pentru a cincea oară.

Considerăm că respectarea principiilor enunțate în Codul Silvic este singura cale care poate să ofere o **orientare strategică silviculturii** din România în direcția unei dezvoltări durabile. Este datoria Guvernului să se asigure că Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică transpune în mod adecvat principiile statuate în Codul Silvic. Fără o transpunere fermă și fără un **consens larg** din partea factorilor interesați relevanți privitor la soluțiile practice, se prelungește o stare de fapt care a generat **instabilitatea** sectorului forestier, o **lipsă de predictibilitate** a mediului economic și a redus implicit aportul acestuia la dezvoltarea durabilă a comunităților locale și creșterea economiei naționale.

Dorim ca prin implicarea în cadrul procesului de consultare publică să atragem atenția, din nou, asupra următoarelor aspecte:

- ✚ Nu sunt reglementate mecanisme funcționale care **să promoveze valoarea adăugată** a produselor din lemn, respectiv valorificarea superioară a masei lemnoase în sprijinul **dezvoltării durabile a comunităților locale** (în principal din spațiul rural);
- ✚ Susținem **eliminarea pragurilor maxime privind valorificarea superioară** a masei lemnoase care trebuie promovată și nu plafonată sau amânată (N.B. primul principiu prevăzut de Codul Silvic). Structurile de conducere ale administrațiilor silvice ar trebui **să poată decide** (în condițiile legii), volumul de lemn fasonat în funcție de **alocările prioritare** clar exprimate în Codul Silvic, evoluția pieței și **capacitatea logistică** de care dispun, în condiții de **eficiență economică**;
- ✚ **Transparența** este unul dintre elementele cheie în procesul de combatere a tăierilor ilegale și instituirea eficientă a măsurilor de protecție a mediului. Principiul pe care Codul Silvic îl dispune prin art. 60 alin. 5 lit. e), respectiv "transparența vânzării și comercializării masei lemnoase", trebuie aplicat în aceeași măsură pentru **toate pădurilor proprietate publică**. Considerăm astfel necesară publicarea în anunțul privind organizarea licitației a listei partizilor și a **coordonatelor Stereo 70** privind **conturul parchetelor de exploatare** (OM 1540) și **platformei primare** alături de felul tăierii, tehnologia de exploatare și termenele de recoltare și colectare.



for a living planet®

WWF  
Programul  
Dunăre-Carpați  
România  
Str. Dumitru Zosima , nr. 38,  
Sector 1, București

Tel.: +40 21 317 49 96  
Fax: +40 21 317 49 97  
[office@wwfdcp.ro](mailto:office@wwfdcp.ro)

- ✚ În acest sens, autoritatea competentă trebuie **să dezvolte pentru a face funcționale** site-urile [www.produselepadurii.ro](http://www.produselepadurii.ro) (in mod ideal informatiile necesare fiind corelate automat cu [www.inspecteurulpadurii.ro](http://www.inspecteurulpadurii.ro)) și să impună ca și **condiție pentru validarea rezultatelor licitațiilor**, respectarea publicării în termenele stabilite a listei partizilor și catalogul partizilor. Susținem necesitatea de a folosi acest instrument inclusiv pentru creșterea capacității în prevenirea și **combaterea tăierilor ilegale** (prin eficientizarea monitorizărilor realizate prin sistemele de trasabilitate SUMAL, „wood tracking”, „inspecteurul pădurii” sau aplicarea adecvată a procedurilor de prevenție „Due Diligence System” și facilitarea implementării procedurilor impuse de Regulamentul (UE) nr. 995 /2010 - EUTR pentru operatori), respectiv pentru o implementare și monitorizare adecvată a **măsurilor de protecție a mediului**. In acest fel se pot reduce birocrăția și sarcinile administrative inutile (i.e. platformă la care sa aibă acces toate instituțiile cu atribuții de control).
- ✚ Valorificarea superioară a masei lemnoase și sprijinirea dezvoltării rurale prin valorificarea locală a masei lemnoase (art. 60 alin. (5) lit. a-b din Codul Silvic), sunt **principii obligatorii** pentru toate pădurile proprietate publică, fiind neîndoindnic faptul că **nu au un caracter voluntar**. În acest sens, susținem necesitatea instituirii licitațiilor de masă lemnoasă utilizând **criterii de atribuire pe puncte**, în care **aportul socio-economic** al activității de prelucrare a lemnului să fie **raportat la cantitatea de lemn consumat**. Astfel ar apărea evidentă promovarea **valorii adăugate**, menținerea și crearea de noi **locuri de muncă** și dezvoltarea durabilă a comunităților locale inclusiv în **spațiul rural**. În același timp, cuantificarea beneficiilor oferite „în aval” de pădure, ar reprezenta și o măsură eficientă pentru descurajarea **evaziunii fiscale, a muncii la negru** sau a **tăierilor ilegale** și după caz, **repatrierea profiturilor** prin inginerii financiare;
- ✚ În acest sens, pentru pădurile publice ale statului, considerăm că **Guvernul** este cel mai îndreptățit să decidă asupra modalității de atribuire întrucât are capacitatea, precum și răspunderea, **să cuantifice și beneficiile** obținute prin procesarea lemnului, nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului;
- ✚ **Stimularea asocierii** în grupuri de operatori prin acest regulament (prin criteriile de atribuire pe puncte) ar genera o creștere semnificativă a aportului socio-economic și ar **crește capacitatea concurențială** a operatorilor locali **mici și mijlocii**, și implicit ar contribui la formarea unui sector forestier mai stabil, mai “sănătos”.

În urma ultimei consultări organizate la sediul MAP, în sensul identificării celor mai bune soluții practice pentru implementarea acestor principii, vă transmitem anexat propunerile noastre. Ne exprimăm speranța că vor fi luate în considerare, în forma finală a Regulamentului.

Cu deosebit respect,

Radu Vlad, Coordonator Păduri și Proiecte Regionale WWF-România



Articol	Amendamente propuse, H.G. 715 /2017 Regulament valorificare masă lemnoasă
Art. 1, lit. k) și y)	<p>Art. 1 lit. k) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p><i>k) lemn fasonat – <b>materialele lemnoase fasonate</b> care fac obiectul prezentului regulament, respectiv: <b>lemnul rotund și despicat de lucru și lemnul de foc sortimentele industriale de lemn de lucru și lemnul de foc care sunt reglementate de autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură prin sistemul informațional SUMAL: lemn pentru furnir estetic; lemn pentru furnir tehnic; lemn pentru cherestea; lemn rotund și despicat pentru industria celulozei și hârtiei; lemn pentru mină; lobde pentru industrializare; lemn rotund de foioase și rășinoase pentru construcții; lemn de foc;</b></i></p> <p><i>y) valorificarea superioară a masei lemnoase - valorificarea masei lemnoase realizată de către administratorii de fond forestier proprietate publică, sub formă de <b>sortimente distincte de lemn fasonat</b>, prin care fiecărui sortiment îi este dată destinația industrială adecvată, care permite realizarea unei valori adăugate maximă;</i></p>
Art. 18, alin. (2)	<p>Art. 18 alin. (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p><i>(2) Lemnul fasonat se vinde pe loturi distincte constituite din-<b>un singur</b> sortiment; în cazul lemnului de lucru, piesele din sortimentele industriale de material lemnos, astfel cum sunt definite la art. 1 lit. w), se numerotează și se trec în carnetul de inventariere al lotului..</i></p>
<p><b>Motivarea amendamentului WWF:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Vânzarea lemnului fasonat sub formă de "lemn rotund de lucru" (i.e. <b>nesortat</b>), coroborată și cu prevederile Codului Silvic art. 60 alin. 5 lit. c (care condiționează procesarea prin capacități proprii a cel puțin 40% din materialul lemnos achiziționat), <b>vor avea ca efect</b> eliminarea accesului la aceste resurse pentru agenții economici mici și mijlocii specializați în prelucrarea superioară a lemnului și <b>promovarea marilor procesatori primari</b>;</li><li>✓ Fără o valorificare a masei lemnoase sub formă de <b>sortimente distincte de lemn fasonat</b>, <b>se anulează practic principiul valorificării superioare</b> (Codul Silvic);</li><li>✓ Pentru <b>claritate</b>, trebuie <b>precizate</b> sortimentele de lemn fasonat astfel încât să se poată implementa în mod eficient prevederile art. 60 alin. 5 lit. a) din Codul Silvic;</li><li>✓ Corelare cu Anexa la Regulament unde sunt detaliate categoriile de "material lemnoase fasonate" și cu definiția propusă pentru „valorificarea superioară a masei lemnoase”;</li><li>✓ Pentru <b>coerență</b>, se impune <b>revizuirea întregului act normativ</b>.</li></ul>	

## Precizari:

*text HG 715 /2017*

*text propus în completare*

*text propus a fi eliminat*

Articol	Amendamente propuse, H.G. 715 /2017 Regulament valorificare masă lemnoasă
<p><b>Art. 3, alin. (2)</b></p> <p><b>Art. 3, alin. (4)</b></p>	<p><b>Art. 3 alin. (2) și (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><i>(2) Partizile de produse principale, de produse din lucrări de conservare și cele de produse accidentale din tăieri realizate pe suprafețe compacte mai mari de 3 hectare constituite în fondul forestier proprietate publică a statului care se exploatează de către administratorul acestuia în regie proprie, cu forțe proprii sau prin prestări servicii cu operatori economici atestați pentru lucrări de exploatare forestieră, în scopul valorificării ca lemn fasonat, se stabilesc de către organizatorul licitației, cu încadrarea în volumul aprobat de entitățile prevăzute la alin. (1) pentru fiecare organizator, înaintea anunțului privind organizarea licitației principale, după constituirea rezervei pentru precomptarea produselor accidentale; volumul total al acestor partizi, <del>pentru anul 2018, este în procent de maximum 20% din volumul total al acestor produse prevăzută a se recolta și</del> este stabilit de fiecare administrator.</i></p> <p><i>(4) <del>Începând cu anul de producție 2019,</del> din volumul maxim prevăzut a fi recoltat constituit din partizile de produse principale, din partizile de produse din lucrări de conservare și din cele de produse accidentale din tăieri realizate pe suprafețe compacte mai mari de 3 hectare, constituite în fondul forestier proprietate publică a statului, volumul care se exploatează de către administratorul acestuia în regie proprie, cu forțe proprii sau prin prestări servicii cu operatori economici atestați pentru lucrări de exploatare forestieră, se stabilește prin hotărâre a entităților prevăzute la alin. (1).</i></p>
<p><b>Motivarea amendamentului WWF:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Susținem <b>eliminarea pragurilor maxime</b> privind valorificarea superioară a masei lemnoase care trebuie promovată și nu plafonată. <b>Plafonarea și amânarea</b> valorificării superioare a masei lemnoase contravine flagrant prevederilor legale (i.e. Codul Silvic, art. 60 alin. (5) lit a);</li> <li>✓ Structurile de conducere a administrațiilor silvice ar trebui să poată decide (în condițiile legii), volumul de lemn fasonat în funcție de alocările prioritare clar exprimate în Codul Silvic, evoluția pieței și capacitatea logistică de care dispune în condiții de eficiență economică; Acestea sunt practic singurele limitari care pot fi acceptate (o piață liberă nu înseamnă constrângeri legislative în nici un sens);</li> <li>✓ Promovarea valorificării sub formă de materiale lemnoase fasonate poate să contribuie la o valorificare adecvată a resurselor naturale aflate în proprietate publică, respectiv, <b>combaterea tăierilor ilegale</b>.</li> </ul>	

Articol	Amendamente propuse, H.G. 715 /2017 Regulament valorificare masă lemnoasă
Art. 18, alin. (6) – (8)	<p><b>Art. 18, alin. (6) – (8) se modifica si vor avea urmatorul cuprins:</b></p> <p><i>(6) Pentru respectarea principiului prevăzut la art. 60 alin. (5) lit. a) și b) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administratorii fondului forestier proprietate publică pot valorifica lemn fasonat <b>și masă lemnoasă pe picior</b> prin licitații publice, cu respectarea <u>reglementărilor în vigoare referitoare la ajutorul de stat și a următoarelor criterii:</u></i></p> <p><i>a) prețul oferit;</i></p> <p><i>b) gradul de prelucrare a materialelor lemnoase <b>și aportul socioeconomic local al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului, raportat la cantitatea de lemn consumată.</b></i></p> <p><i>(7) Pentru <b>padurile proprietate publică a statului</b>, modalitatea de punctare și ponderile aferente criteriilor prevăzute la alin. (6) <b>sunt prevazute in Anexa 1. Metodologia de punctare;</b></i></p> <p><i>(8) Pentru <b>padurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale</b>, modalitatea de punctare și ponderea aferenta criteriilor prevăzute la alin. (6) se stabilesc de către organizatorul licitației de masă lemnoasă în baza unei metodologii elaborate și aprobate de entitățile prevăzute la <del>art. 3 sau</del> art. 4, <del>după caz.</del></i></p>
Art. 34, alin. (1) lit. h)	<p><b>Art. 34, alin. (1), lit h) se modifica si vor avea urmatorul cuprins:</b></p> <p><b>h) criteriul de atribuire: prețul cel mai ridicat sau</b> criteriile stabilite în cazul licitațiilor organizate potrivit art. 18 alin (6)-(8);</p>

**Motivarea amendamentului WWF:**

- ✓ Deși criteriile de atribuire complementare prețului oferit sunt permise din septembrie 2016, **după doi ani** de implementare, nici un administrator de păduri **nu și-a asumat această responsabilitate**; Respectarea prevederilor legale (i.e. Codul Silvic, art. 60, alin (5) lit a), b), **nu au un caracter voluntar** ci dimpotrivă trebuie aplicate pentru toate pădurile proprietate publică; Aceste criterii trebuie sa se aplice **atat pentru lemnul fasonat cat si pentru masa lemnoasa pe picior** (pentru a evita distorsionarea pietei – în acest sens fiind necesara si **eliminarea /reducerea TVA-ului** la lemn de foc / lemn pentru constructii rurale).
- ✓ Pentru pădurile publice ale statului, **Guvernul** este cel mai îndreptățit să decidă asupra “formulei” de atribuire întrucât are capacitatea dar și răspunderea **să cuantifice și beneficiele** obținute prin procesarea lemnului **în aval de pădure** și nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului; ‘Alchimia’ transformării lemnului în aur verde constă în **valoarea adăugată obținută** prin prelucrarea superioară a acestuia – iar aceasta valoare este **direct proporțională** cu totalul **taxelor plătite** la stat (contribuțiile sociale a salariaților, impozit pe profit, taxe locale, taxa de mediu, etc.), **raportate la cantitatea de lemn consumată** de un operator sau grup de operatori;
- ✓ Gospodărirea durabilă a unei resurse naturale se poate institui numai în condițiile în care **comunitățile locale beneficiază de pe urma acestei resurse**. Numai dacă comunitățile locale înțeleg necesitatea și simt efectele benefice legate de prelucrarea acelei resurse putem asigura **solutii pe termen lung**. În acest sens operatorii trebuie **stimulati sa ofere lemnul de foc pentru populatie** (i.e. echivalent cu externalizarea obligatiilor administratorilor de paduri).
- ✓ Adoptarea acestor criterii de adjudecare și metodologia propusa ar avea **implicații în combaterea** constructiva a: **muncii la negru, evaziunii fiscale, tăierilor ilegale** (inclusiv prin stimularea mentinerii unui istoric al activitatilor operatorilor - , și dupa caz, **repatrierea profiturilor** prin inginerii financiare);
- ✓ Criteriile și metodologia de punctare propusă respectă principiile și reglementările Europene referitoare la **concurență, Strategia Forestieră Europeană** (Cap.3.1 Principii directoare „Utilizarea eficientă a resurselor, optimizarea contribuției pădurilor și a sectorului forestier la dezvoltarea rurală, creșterea economică și crearea de locuri de muncă”) sau **Directiva UE 1164 /2016** (care evidențiază necesitatea garantării **plății impozitelor acolo unde sunt generate profiturile și valoarea**).
- ✓ Criteriile de atribuire pe puncte ar duce la **stimularea asocierii** în grupuri de operatori care ar genera astfel și o **creștere a capacității concurențiale** a întreprinderilor locale **mici și mijlocii** (mai ales) din **spațiul rural** și implicit ar contribui la formarea unui **sector forestier mai stabil**, mai “sanatos”.

Articol	Amendamente propuse, H.G. 715 /2017 Regulament valorificare masă lemnoasă
<p><b>Art. 10, alin. (2)</b></p> <p><b>Art. 10'</b></p>	<p><b>Art. 10, alin. (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b>  <i>(2) În termen de maximum 10 zile calendaristice de la aprobarea listei partizilor, aceasta se publică pe site-ul <a href="http://www.produselepadurii.ro">www.produselepadurii.ro</a>, <a href="http://www.inspectorulpadurii.ro">www.inspectorulpadurii.ro</a> precum și pe site-ul administratorului fondului forestier proprietate publică a statului. Pe aceleași site-uri și în același termen se publică și catalogul masei lemnoase stabilite să se valorifice în anul calendaristic următor, pe fiecare ocol silvic. Catalogul conține minimum următoarele documente și informații:</i></p> <p><i>a) lista partizilor aferentă anului de producție următor, stabilite să se valorifice ca masă lemnoasă; în listă se evidențiază partizile pentru care este necesară obținerea dreptului de servitute pentru accesul la acestea;</i></p> <p><i>b) actele de punere în valoare, cu schița parchetului, inclusiv <u>conturul parchetului de exploatare in format GIS, sistem de proiectie Stereo 70, geografice pentru cel puțin un punct din interiorul fiecărui parchet și coordonatele geografice Stereo 70</u> pentru cel puțin un punct din platforma primară;</i></p> <p><i>c) modelul - conținutul-cadru al contractului de vânzare a masei lemnoase;</i></p> <p><i>d) modelul - conținutul-cadru al caietului de sarcini pentru licitațiile/negocierile care se vor organiza pentru vânzarea masei lemnoase;</i></p> <p><i>e) datele de contact ale fiecărui ocol silvic la care se află masa lemnoasă stabilită a se valorifica.</i></p> <p><b>Licitatiile /negocierile care nu respecta cerintele de publicare prevazute la Art. 9 sau Art. 10, sunt lovite de nulitate;</b></p>
<p><b>Motivarea amendamentului WWF:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Transpunerea <b>principiului transparenței</b> vânzării și comercializării masei lemnoase (mai ales în condițiile licitației electronice) este obligatorie pentru toate pădurile proprietate publică (inclusiv cea a <b>unităților administrativ-teritoriale</b>); Autoritatea competenta pentru silvicultura are responsabilitatea sa dezvolte și a mentina aceste instrumente pentru asigurarea transparenței. Transparența este o soluție de baza pentru sustinerea unui sector forestier competitiv iar potentialul acesteia in combaterea integrate a tăierilor ilegale a fost demonstrat prin sistemele electronice de urmarire a masei lemnoase.</li> <li>✓ Facilitarea și eficientizarea monitorizărilor realizate prin sistemele de trasabilitate „<b>wood tracking</b>” și „<b>inspectorul padurii</b>”; Existența în GIS a limitelor parchetelor autorizate fiind o condiție de baza în generarea de către sistem a alertelor (se vor reduce astfel semnalarea alertelor “false”) - o premisa de baza și pentru dezvoltarea și aplicarea <b>regulamentului de pază</b> a pădurilor (în lumina recentelor modificări din Codul Silvic);</li> <li>✓ Facilitarea implementării și monitorizării <b>măsurilor de protecție a mediului</b> (inclusiv armonizarea cu prevederile Ordinului Nr. 1540 /2011);</li> <li>✓ Eficiența în <b>prevenirea și combaterea tăierilor ilegale</b> prin aplicarea adecvată a procedurilor „Due Diligence System” și facilitarea implementării procedurilor impuse de <b>Reg. (UE) 995 /2010 (EUTR)</b> pentru operatori;</li> <li>✓ Site-urile trebuie dezvoltate și ulterior menținute de autoritatea competenta iar înregistrarea structurată a datelor trebuie realizată de către administrațiile silvice. Accesul la aceste informații trebuie să se facă diferentiat (cu respectarea elementelor de confidentialitate) către toți factorii interesați (GF, APM, GNM, Administratori și custozii arii protejate, etc.).</li> </ul>	



## Metodologie de punctare prin posibilitatea aplicării criteriilor de atribuire<sup>1</sup>

– Preambul –

### Considerente generale

Modificările propuse urmăresc promovarea vânzării lemnului provenit din padurile proprietate publică în modul cel mai avantajos pentru interesul comun al comunitatilor in sensul sustinerii dezvoltarii locale.

In momentul de față, resursa lemnoasă, recoltată din pădurile proprietate publică, este valorificată în baza unui singur criteriu și anume prețul cel mai mare. O astfel de abordare este eficientă doar în condițiile valorificării unui produs finit și nu a unei resurse.

Statul român, în calitate de proprietar, poate și trebuie să valorifice la maxim potențialul de resursă pe care îl reprezintă lemnul recoltat din proprietatea sa, în diferite faze de fasonare. Astfel o resursă valorificată eficient generează locuri de muncă și determină dezvoltare de industrii adiacente care în final reprezintă venituri suplimentare pentru proprietar (statul român). Pentru a beneficia de aceste venituri, statul român trebuie să își reformeze metodologia de vânzare a resursei lemnoase proprii în sensul promovării activităților de prelucrare superioara a lemnului.

Veniturile obținute prin promovarea prelucrării superioare a lemnului (care generează cele mai multe taxe/plăți la bugetul public) asigura un venit total superior celui obținut prin comercializarea lemnului la cel mai mare preț. Efectul instituirii acestor criterii de atribuire pentru operatorii economici ar fi **prioritizarea accesului la resursa**. Eficienta economica a administratiilor silvice nu ar fi afectata negativ avand in vedere conditiile de stabilire a pretului de pornire in licitatii.

Avand in vedere „criza lemnului de foc” din ultimii trei ani (datorata in principal vanzarii preponderente a lemnului „pe picior” si starii infrastructurii forestiere care nu poate fii imbunatatita semnificativ in urmatorii 5 ani) poate fi luata in considerare ca solutie pentru „asigurarea cu prioritate a lemnului de foc pentru populatie”, stimularea operatorilor pentru a oferi lemnul de foc pentru populatie (i.e. echivalent cu externalizarea obligatiilor administratorilor de paduri). Acest demers urmand a fi cuantificat prin aportul socioeconomic local al activității de recoltare, prelucrare si valorificare a lemnului.

Pentru îndeplinirea acestor deziderate, este necesară adoptarea în regulamentul de valorificare a masei lemnoase a unui criteriu care să evidențieze aportul socioeconomic adus de către beneficiarul resursei de lemn obținută în cadrul licitației.

---

<sup>1</sup> La valorificarea prin licitație a masei lemnoase, unde pe lângă prețul oferit se poate evalua și la gradul de prelucrare a masei lemnoase si al aportului socio-economic local al activității de prelucrare a lemnului

## Context legislativ

Codul silvic art. 60 alin. (5) - În elaborarea regulamentului prevăzut la alin. (4)<sup>2</sup> se au în vedere următoarele principii:

- a) valorificarea superioară a masei lemnoase;
- b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase;
- d) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației;

Regulamentul de valorificare a masei lemnoase<sup>3</sup> art. 1:

x) „**valorificarea masei lemnoase** - acțiunea de punere pe piață a masei lemnoase care se recoltează din fondul forestier proprietate publică, de către proprietari/administratori, ca masă lemnoasă pe picior, precum și a lemnului fasonat, modalitățile de valorificare fiind: prin vânzare în licitație publică, ca masă lemnoasă pe picior și/sau ca lemn fasonat; prin negociere ca masă lemnoasă pe picior și/sau ca lemn fasonat; prin vânzarea directă a lemnului fasonat; prin donație și sponsorizări, în cazul lemnului fasonat, cu respectarea prevederilor legale în vigoare; prin utilizarea lemnului fasonat pentru consumul propriu al proprietarului și/sau al administratorului; prin prelucrarea primară a lemnului fasonat în instalațiile proprii ale proprietarului și/sau ale administratorului fondului forestier proprietate publică”;

y) „**valorificarea superioară a masei lemnoase** - valorificarea masei lemnoase realizată de către proprietarii/administratorii de fond forestier proprietate publică, sub formă de sortimente de lemn fasonat, prin care fiecărui sortiment îi este dată destinația industrială adecvată, care permite realizarea unei valori adăugate maxime”

Tab. 1 Modalități/tip de valorificare ML

Nr. crt.	Modalități/tip de valorificare ML		Categ. ML
1.	Vânzare în licitație publică	Licitație cu strigare	ca masă lemnoasă pe picior și materiale lemnoase fasonate
		Licitație în plic închis	
		Licitație mixtă	
		Licitație electronică	
2.	Negociere		ca masă lemnoasă pe picior și materiale lemnoase fasonate
3.	Vânzare directă		materialelor lemnoase fasonate

<sup>2</sup> Art. 60 alin. (4) „Valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică se face potrivit regulamentului aprobat prin hotărâre a Guvernului.”

<sup>3</sup> H.G. nr. 715 /2017



4.	Donații	*
5.	Sponsorizări	*
6.	Utilizarea acesteia pentru consumul propriu al deținătorului/administratorului	*
7.	Prelucrarea primară în instalațiile proprii ale deținătorului/administratorului fondului forestier proprietate publică	a materialelor lemnoase fasonate

\*Tip nespecificat în Regulament

Textul actului normativ prevede că”

„(6) Pentru respectarea principiului prevăzut la art. 60 alin. (5) lit. a) și b) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administratorii fondului forestier proprietate publică pot valorifica lemn fasonat **si masă lemnoasă pe picior** prin licitații publice, cu respectarea ~~reglementărilor în vigoare referitoare la ajutorul de stat și a următoarelor criterii:~~

a) prețul oferit;

b) gradul de prelucrare a materialelor lemnoase;

c) aportul socioeconomic local al activității de prelucrare a lemnului raportat la cantitatea de lemn consumată.”<sup>4</sup>

#### Propunere WWF:

- ✓ In viziunea noastra punctele b) si c) ar trebui contopite și evaluate concomitent;
- ✓ Criteriile de atribuire ar trebui sa fie valabile si pentru masa lemnoasa pe picior (asa cum a fost prevazut in HG 617 /2016);
- ✓ Pentru padurile proprietate publica a statului, modalitatea de punctare și ponderile aferente criteriilor trebuie sa fie aprobate prin HG; Guvernul este cel mai îndreptățit să decidă asupra “formulei” de atribuire întrucât are capacitatea dar și răspunderea să cuantifice” beneficiile obținute prin, procesarea lemnului în aval de pădure sau asigurarea lemnului pentru populatia locala și nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului.
- ✓ Pentru padurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, modalitatea de punctare și ponderea aferenta criteriilor prevăzute la alin. (6) se stabilesc de către organizatorul licitației de masă lemnoasă în baza unei metodologii elaborate și aprobate de entitățile prevăzute la art. 3

<sup>4</sup> Art. 18 alin. (6) din Regulament

Cu toate acestea, doar pentru licitația electronică<sup>5</sup> (modalitate de licitare care nu este prevăzută în Caietul de sarcini – cadru al RNP, iar Consiliul Concurenței a înaintat idea unei platforme după modelul Bursei Române de Mărfuri), textul Regulamentul prevede expressis verbis criteriul de atribuire: prețul cel mai ridicat **sau** criteriile stabilite în cazul licitațiilor organizate conform celor de mai sus.

**Propunere WWF:**

- **prețul oferit** (raportat la prețul de pornire la licitați): să reprezinte **50% din punctaj**
- **aportul socio-economic și gradul de prelucrare**: să reprezinte **50% din punctaj**

Aceste criterii vor fi introduse în Regulamentul de valorificare a masei lemnoase înlocuind criteriul „prețul cel mai ridicat” din modalitățile de desfășurare a licitațiilor, și respectiv completate cu anexarea metodologiei de punctare.

De reținut faptul că atât criteriile de atribuire cât și factorii de evaluare nu pot face obiect al negocierilor!

## METODOLOGIE DE PUNCTARE

Criteriile de atribuire și ponderile aferente sunt redată tabelar de mai jos:

Tab 2 Criterii de atribuire

<b>Criterii de atribuire</b>	<b>Ponderi<sup>6</sup> (p) %</b>
Prețul oferit	50
Aportul socio-economic al activității de prelucrare a lemnului și Gradul de prelucrare a materialelor lemnoase	50
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

<sup>5</sup> Conform L. 98/2016 privind achizițiile publice “licitația electronică = procesul repetitiv desfășurat prin mijloace electronice după o evaluare inițială completă a ofertelor, în cadrul căruia ofertanții au posibilitatea de a reduce prețurile prezentate și/sau de a îmbunătăți alte valori ale unor elemente ale ofertei, care permite clasificarea ofertelor prin metode automate de evaluare”

<sup>6</sup> Ponderile pot fi modificate după caz, de entitățile prevăzute la art. 4

Mod de calcul al **punctajului final** (Pf) este următorul:

$$P_f = P_{\text{preț}} \times p + P_{\text{so/ec}} \times p$$

Unde

$P_{\text{preț}}$  – punctaj preț

$p$  – pondere

$P_{\text{so/ec}}$  – punctaj aport socioeconomic al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului, respectiv gradul de prelucrare a materialelor lemnoase și alocarea lemnului de foc și construcții rurale pentru populație;

Modalitatea de punctare pentru fiecare criteriu are la bază mai mulți factori de evaluare relevanți pentru criteriul considerat.

Punctajul se acordă numeric, cu o valoare între 0 și 100.

- a) Punctajul aferent prețului este dat de prețul oferit, care trebuie să fie în raport cu prețul maxim oferit în cadrul licitației de către un participant eligibil activ

#### Calculul Punctajului

$$P_{\text{preț}} = P_o \cdot 100 / P_{\text{max}}$$

Unde

$P_{\text{preț}}$  – punctaj preț

$P_o$  – prețul oferit

$P_{\text{max}}$  – Prețul maxim oferit în cadrul licitației de către un participant eligibil activ<sup>7</sup>.

Valoarea obținută se rotunjește la număr întreg.

---

<sup>7</sup> În cazul în care ofertantul prețului cel mai mare se retrage, se ia în considerare prețul următorului participant

- b) Punctajul aferent aportului socioeconomic al activității de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului (alocarea lemnului de foc și construcții rurale pentru populație) și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase și este evidențiat de: (i) raportul între totalul taxelor plătite la stat și volumul masei lemnoase achiziționate respectiv (ii) raportul între lemnul de foc și construcții rurale vândut către populație raportat la volumul de lemn achiziționat.

(i) Indicatorul punctat în cazul gradului de prelucrare și al aportului socioeconomic al activității de recoltare și prelucrare îl reprezintă volumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale plătite la stat raportate la volumul de lemn achiziționat. Volumul impozitelor, taxelor și a contribuțiilor sociale plătite la stat determinându-se din Situațiile financiare anuale la 31.12.'an precedent participării la licitație depuse la ANAF, document solicitat pentru participare la licitație. Volumul de lemn achiziționat determinându-se din SUMAL (Sistem de urmărire integrată a masei lemnoase) și din rulajul anual al rapoartelor de gestiune ale entităților economice participante la licitație.

(ii) Indicatorul punctat în cazul aportului socioeconomic al activității de valorificare a lemnului îl reprezintă volumul lemnului de foc și construcții rurale vândute către populație raportate la volumul de lemn achiziționat (ambele volume se determină din SUMAL).

Factor de evaluare	Indicator urmărit	Document probant
Aportul socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase	$R_1 =$ total taxe plătite la stat (Lei)/volumul masei lemnoase achiziționate (mc)	Bilanț final depus la ANAF /SUMAL <sup>8</sup>
Aportul socioeconomic al activității de valorificare a lemnului (vanzarea lemnului de foc către populație)	$R_2 =$ volumul lemnului de foc și construcții rurale vândut către populație /volumul de lemn achiziționat	SUMAL

Bilanțul care stă la baza calculației de licitație este ultimul bilanț final depus în termen la ANAF de către compania/comaniile participante. Volumul masei lemnoase achiziționate este determinat conform SUMAL/facturi contabile pentru anul în care s-a calculat totalul taxelor plătite precum și a rulajului anual pentru anul în care s-a calculat totalul taxelor plătite al rapoartelor de gestiune ale entităților economice participante la licitație.

În cadrul licitației pot participa operatori individual sau în consorțiu.

<sup>8</sup> SUMAL ar trebui în timp dezvoltat astfel încât să pună la dispoziție informații tehnice și să facă analize de sinteză care să fie utile atât operatorilor cât și autorităților.

#### A. Pentru participare individuală

Punctajul obținut pentru aportul socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase se determină prin calcul astfel:

$$P_{so/ec} = (R_1 * f_1 + R_2 * f_2) 100 / R_{max}$$

Unde:

$P_{so/ec}$  – punctaj aport socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase pentru un participant

$R_1$  – raport participant (taxe plătite la stat împărțit la volumul masei lemnoase achiziționate)

$R_2$  – raport participant (volumul lemnului de foc si constructii rurale vandute catre populatie raportate la volumul de lemn achiziționat)

$R_{max}$  – raport maxim identificat în cadrul licitației<sup>9</sup>.

$f_{1,2}$  – pondere specifica

<b>Pondere specifica</b>	<b>Lemn fasonat</b>	<b>Lemn pe picior (PP, A1)<sup>10</sup></b>	<b>Lemn pe picior (PS, A2)<sup>11</sup></b>
$f_1$	1,00	0,6	0,4
$f_2$	-	0,4	0,6

#### B. Participarea în consorțiu

Punctajul obținut pentru aportul socioeconomic al activității de recoltare, prelucrare si valorificare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase se determină luând în considerare volumul de lemn ce presupune a fi achiziționat de fiecare membru al consorțiului. Acest volum se estimeaza de fiecare membru al consorțiului înainte de începerea licitației.

În cadrul punctajului final al consorțiului, fiecare membru participă cu punctajul propriu în raport cu procentul de volum estimat a fi achiziționat din stocul achiziționat.

Astfel punctajul obținut pentru aportul socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase pentru un consorțiu se determină ca o medie ponderată:

<sup>9</sup> Raportul maxim este stabilit între participanți indiferent dacă aceștia participa individual sau ca medie în cazul consorțiului

<sup>10</sup> Produse Principale, Accidentale 1

<sup>11</sup> Produse Secundare, Accidentale 2

$$R_{\text{cons}} = (R_i * \% \text{ volum } (i) + R_{ii} * \% \text{ volum } (ii) + \dots + R_n * \% \text{ volum } (n)) / 100$$

$R_{\text{cons}}$  – raport consorțiu

$R_i, R_{ii}, \dots, R_n$  - raport participant la consorțiu i, ii, .... n;  $R_i = (R_1 * f_1 + R_2 * f_2)$

% volum (i), (ii), ... (n) – procentul de lemn ce urmează a fi achiziționat de fiecare membru al consorțiului din stocul licitat. (suma acestor procente este 100%)

Consortiul participă în cadrul licitației cu raportul calculat în formula anterioară și punctajul aferent aportului socioeconomic se calculează ca și la participarea individuală

$$P_{\text{so/ec}} = R * 100 / R_{\text{max}}$$

Unde

$P_{\text{so/ec}}$  – punctaj aport socioeconomic al activității de prelucrare a lemnului și gradul de prelucrare a materialelor lemnoase pentru un participant

$R$  – raport participant ( $R_{\text{cons}}$ )

$R_{\text{max}}$  – raport maxim identificat în cadrul licitației<sup>12</sup>.

**Nota:**

- Prezenta propunere pentru Metodologia de punctare a fost verificată de experți independenți în domeniul concurenței, achizițiilor publice și contabilitate, fiind confirmată respectarea prevederilor legislației în vigoare;
- Stabilirea procentelor efective sau adaptarea Metodologiei, în situația pădurilor publice proprietate a statului ar trebui fundamentate și adoptate de Guvernul României (sau dacă este nevoie de o analiză mai largă, printr-un ordin comun al Ministerului Apelor și Pădurilor și Ministerul Finanțelor)

---

<sup>12</sup> Idem 9